



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030



Strategia rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Łubniany, 2021 r.



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Urząd Gminy Łubniany
ul. Opolska 104
46-024 Łubniany
tel. 77 42 70 533
e-mail: ug@lubniany.pl
www.lubniany.pl

Opracowanie:
dr hab. Andrzej Raszkowski, prof. UEW
e-mail: andrzej.raszkowski@ue.wroc.pl
tel. 606 262 335

Academia.edu
<https://ue-wroc.academia.edu/AndrzejRaszkowski>
ResearchGate
https://www.researchgate.net/profile/Andrzej_Raszkowski

LinkedIn
<https://www.linkedin.com/in/andrzej-raszkowski/>



Spis treści

Wprowadzenie	4
1. Misja i wizja Gminy Łubniany	5
2. Pola strategiczne wymiarów społecznego, gospodarczego i przestrzennego	6
3. Zbieżność pól strategicznych z kluczowymi opracowaniami strategicznymi	13
4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy	18
5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa opolskiego wraz z zakresem planowanych działań	25
6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy wraz z zakresem planowanych działań	29
7. System realizacji strategii, źródła finansowania	31
8. Literatura pomocnicza	39
9. Załączniki	42
Załącznik nr 1. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej	42
Załącznik nr 2. Analiza SWOT Gminy Łubniany	57
Załącznik nr 3. Sprawozdanie z przebiegu konsultacji społecznych dotyczących strategii	59
Załącznik nr 4. Wyniki przeprowadzonych badań ankietowych	60
Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy	60
Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura	70
Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja	75
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona	86
Metryczka	90
Załącznik nr 5. Kwestionariusz ankietowy	92
10. Spis wykresów	95
11. Spis tabel	97
12. Spis map	98



Wprowadzenie

Praca nad „Strategią Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030” miała na celu wskazanie najważniejszych kierunków rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym gminy w najbliższej dekadzie. Ponadto jednym z ważniejszych założeń wykorzystanie strategii jest powoływanie się na jej zapisy w procesie aplikowania o fundusze europejskie w nowym okresie programowania 2021-2027.

Horizontalnym polem strategicznym jest zrównoważony rozwój oraz wyższa jakości życia mieszkańców Gminy Lubniany. Ponadto w procesie prac nad dokumentem określone zostały cztery pola strategiczne:

- Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy,
- Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura,
- Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja,
- Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona.

W pracach nad strategią wykorzystano materiały, dokumenty dostarczone przez Urząd Gminy Lubniany oraz dane Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego. Przeprowadzone zostały badania ankietowe, w których udział wzięło ponad 400 mieszkańców Gminy. Wyniki badań zamieszczono w postaci raportu stanowiącego suplementarną część niniejszego opracowania.

Przed jednostkami samorządu terytorialnego pojawiło się wiele nowych wyzwań (w tym kryzysy, pandemie), ale także szans rozwojowych (w tym dostępność środków europejskich). Gmina Lubniany posiadająca szereg naturalnych i wypracowanych przewag konkurencyjnych może rozwijać się dynamicznie, z poszanowaniem zasad zrównoważonego rozwoju oraz na rzecz wyższej jakości życia mieszkańców.

Prace nad dokumentem trwają już rok. Wymagały one zaangażowania pracowników Urzędu Gminy Lubniany oraz jednostek organizacyjnych Gminy. W sposób szczególny tych osób, które na mocy Zarządzenia Nr 131/2020 z dnia 07 października 2020r. zostały powołane w skład Zespołu do opracowania STRATEGII ROZWOJU GMINY Lubniany na lata 2021-2030.

Andrzej Raszkowski



1. Misja i wizja Gminy Łubniany

W ogólnym ujęciu misję jednostki samorządu terytorialnego możemy zdefiniować jako relatywnie trwałe dążenie, cel, kierunek działania, na który zorientowany są lub być powinny skoordynowane aktywności podejmowane przez władze lokalne przy wsparciu pozostałych środowisk współtworzących lokalną rzeczywistość. W procesie formułowania misji należy wziąć pod uwagę istotę funkcjonowania gminy, dążenia rozwojowe, cele do osiągnięcia, grupy, których potrzeby są zaspakajane, społeczną odpowiedzialność. Bardzo ważne jest również uwzględnienie w dłuższym horyzoncie czasowym konsensusu społecznego na rzecz kluczowych kierunków działania.

W odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego kwestia określenia misji ulega pewnemu uproszczeniu. Funkcjonowanie gminy powinno być zorientowane na efektywne zaspakajanie potrzeb mieszkańców i podnoszenie ich jakości życia przy zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju. W tym miejscu można zauważyć, że samorządy są podmiotami wyposażonymi w prawa i obowiązki oraz wykonującymi zadania publiczne. Można je zatem określić jako samodzielne, na mocy prawa utworzone, o własnej wewnętrznej organizacji, wyposażone w instytucję osobowości prawnej, podlegające w określonym prawem zakresie nadzorowi ze strony państwa.

Misja gminy przekłada się na zadania, które należy wykonać, by zrealizować założone cele. Definiowanie misji jest zatem istotnym krokiem, preludium do formułowania pól strategicznych, operacyjnych oraz kierunków działania.

Misja – Gmina Łubniany – zapewnia komfort życia swoim mieszkańcom.

Wizję jednostki samorządu terytorialnego możemy rozumieć jako obraz przyszłości, który chcielibyśmy urzeczywistnić. Jest to zarazem podstawowa ambicja rozwojowa, która powinna być wspólna dla wszystkich, którzy chcą osiągnąć pożądany stan lokalnej rzeczywistości. Mając na względzie dobro wspólnoty samorządowej, sformułowano wizję Gminy w sposób następujący:

Wizja – Naturalnie Łubniany !!! – to przestrzeń przyjazna mieszkańcom, stwarzająca warunki do zrównoważonego rozwoju, budząca oddolne inicjatywy, będąca jednocześnie atrakcyjnym miejscem wypoczynku.



2. Pola strategiczne wymiarów społecznego, gospodarczego i przestrzennego

Przedstawione zestawienie pól strategicznych oraz przyporządkowanych im pól operacyjnych i poszczególnych kierunków działań powstało przy współudziale członków Zespołu powołanego do opracowania Strategii. Należy zaznaczyć, że pola strategiczne zostały określone wzięwszy pod uwagę wyniki przeprowadzonych badań ankietowych wśród mieszkańców, wyniki uzyskane w ramach badań desk research (diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej) oraz czynników wewnętrznych i zewnętrznych uwzględnionych w analizie SWOT Gminy Łubniany.

Tabela 1. Pola strategiczne i operacyjne Gminy Łubniany, kierunki działania

Horyzontalne pole strategiczne – zrównoważony rozwój oraz wyższa jakość życia mieszkańców Gminy Łubniany	
Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy	
Pole operacyjne 1.1.	Poprawa dostępności do usług ochrony zdrowia stosownie do trendów demograficznych i epidemiologicznych.
Kierunki działania 1	Rozwój opieki zdrowotnej dedykowanej osobom przewlekle chorym i niesamodzielnym.
Kierunki działania 2	Ochrona zdrowia dostosowana do potrzeb osób starszych.
Kierunki działania 3	Rozwój opieki długoterminowej i rehabilitacji.
Kierunki działania 4	Profilaktyka w zakresie chorób cywilizacyjnych.
Kierunki działania 5	Rozwój programów i działań promujących zdrowy styl życia.
Kierunki działania 6	Wsparcie dla programów i działań szkolących w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej.
Kierunki działania 7	Dbłość o zasoby kadrowe dla potrzeb jednostek ochrony zdrowia.
Pole operacyjne 1.2.	Opieka społeczna otwarta na wyzwania współczesności, uwzględniająca trendy demograficzne.
Kierunki działania 1	Opieka społeczna otwarta na potrzeby starzejącego się społeczeństwa.
Kierunki działania 2	Stworzenie specjalnej oferty dla osób starszych i samotnych w związku z emigracją młodszego pokolenia w celach zarobkowych.
Kierunki działania 3	Rozwój form opieki poszpitalnej dla osób samotnych, przewlekle chorych i niesamodzielnym.
Kierunki działania 4	Wsparcie programów i form opieki usprawniającej intelektualnie i ruchowo osoby starsze.
Kierunki działania 5	Dbłość o zabezpieczenie kadrowe dla wszystkich form opieki społecznej.
Pole operacyjne 1.3.	Budowa nowoczesnej edukacji dostosowanej do wymogów współczesności
Kierunki działania 1	Dbłość o wszechstronny rozwój ucznia i jego dobre przygotowanie do dalszych etapów kształcenia.
Kierunki działania 2	Monitorowanie trendów panujących na rynku usług edukacyjnych, rynku pracy i dostosowanie do nich metod i rodzaju kształcenia.
Kierunki działania 3	Indywidualizacja procesu kształcenia.
Kierunki działania 4	Dbłość o zapewnienie i rozwój kadry, zdolnej do pracy w warunkach nowoczesnej edukacji.
Kierunki działania 5	Wsparcie dla realizacji programów służących rozwojowi indywidualnych



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

	zainteresowań ucznia.
Kierunki działania 6	Edukacja ekologiczna w służbie kształtowania postaw młodego pokolenia.
Kierunki działania 7	Poprawa jakości kształcenia.
Pole operacyjne 1.4.	Rozwój oferty kulturalnej, umożliwiającej atrakcyjne spędzanie czasu wolnego
Kierunki działania 1	Opracowanie i wdrożenie koncepcji zagospodarowania czasu wolnego dla mieszkańców Gminy Łubniany.
Kierunki działania 2	Współpraca z instytucjami kultury w najbliższej okolicy (powiat opolski), z terenu miasta Opola, a także o zasięgu regionalnym i krajowym.
Kierunki działania 3	Dostosowanie oferty kulturalnej dla mieszkańców „rdzennych” i „napływowych”, dla których Gmina jest miejscem wypoczynku, gdyż ich aktywność zawodowa skupia się w większych ośrodkach.
Kierunki działania 4	Wypracowanie oferty kulturalnej dla każdej grupy wiekowej odbiorców: dzieci, młodzieży, osób dorosłych i seniorów.
Kierunki działania 5	Współdziałanie w zakresie i na rzecz kultury z instytucjami gminnymi i organizacjami pozarządowymi, mającymi w celach statutowych zapisy dotyczące kultury i sztuki.
Kierunki działania 6	Udział w projektach zewnętrznych, ogłaszanych i prowadzonych przez instytucje państwowe i samorządowe na rzecz instytucji kultury lub organizacji pozarządowych.
Kierunki działania 7	Wyszukiwanie i wspieranie liderów lokalnej społeczności, zdolnych do podejmowania i prowadzenia przedsięwzięć kulturalnych.
Kierunki działania 8	Nieustanna dbałość o lokalne dziedzictwo kulturalne, zarówno materialne, jak i niematerialne.
Pole operacyjne 1.5.	Wspieranie zdrowej aktywności fizycznej
Kierunki działania 1	Wsparcie programów i inicjatyw propagujących zdrowy, aktywny styl życia.
Kierunki działania 2	Wsparcia dla inicjatyw walki z otyłością, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży.
Kierunki działania 3	Aktywizacja ruchowa, jako gwarancja utrzymania sprawności w starszym wieku.
Kierunki działania 4	Wsparcie organizacji pozarządowych, w tym klubów sportowych w propagowaniu szeroko rozumianego sportu, aktywności fizycznej.
Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura	
Pole operacyjne 2.1.	Rozwinięta infrastruktura komunikacyjna
Kierunki działania 1	Wzmacnianie spójności i dostępności układu komunikacyjnego gminy, zarówno wewnętrznego, jak i zewnętrznego.
Kierunki działania 2	Poprawa i rozwój infrastruktury drogowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą.
Kierunki działania 3	Dalszy rozwój infrastruktury rowerowej, poprawiającej bezpieczeństwo i komfort przemieszczania się mieszkańców.
Kierunki działania 4	Budowa komunikacji gminnej i podmiejskiej, w celu zapewnienia możliwości szybkiego i bezpiecznego dotarcia do miejsc nauki, pracy i dostępu do dóbr kultury i rozrywki.
Pole operacyjne 2.2.	Rozwinięta infrastruktura łączności – wykorzystująca zdobycze najnowszych technologii
Kierunki działania 1	Wsparcie dla dostępu do infrastruktury społeczeństwa informacyjnego, w tym: Internetu szerokopasmowego.
Kierunki działania 2	Wsparcie innowacyjnych działań nakierowanych na komercjalizację zdobyczy najnowszych technologii.
Kierunki działania 3	Budowanie systemu zachęt dla producentów i usługodawców branży IT, celem zachęcenia ich do obecności na terenie gminy.
Kierunki działania 4	Tworzenie możliwości komunikacji alternatywnej z wykorzystaniem rozwiniętych technologii.
Kierunki działania 5	Poprawa dostępności cyfrowej podmiotów operujących na lokalnym rynku usług, pracy i kształcenia.
Pole operacyjne 2.3.	Nowoczesna i konkurencyjna baza edukacyjna, sportowa i kulturalna.
Kierunki działania 1	Rozwój technik cyfrowych w procesie edukacji.



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Kierunki działania 2	Stała dbałość o wyposażenie placówek edukacyjnych w sprzęt oraz pomoce dydaktyczne, niezbędne do kształcenia kompetencji kluczowych.
Kierunki działania 3	Poprawa bezpieczeństwa i stanu technicznego obiektów placówek edukacyjnych.
Kierunki działania 4	Rozwój bazy sportowej i rekreacyjnej.
Kierunki działania 5	Poprawa infrastruktury obiektów kultury – modernizacja budynków ośrodka kultury i bibliotek. Rozwój bazy jednostek kultury.
Kierunki działania 6	Dostosowanie infrastruktury technicznej dla osób ze szczególnymi potrzebami.
Pole operacyjne 2.4.	Dostępne dla ludności zasoby ochrony zdrowia i opieki społecznej
Kierunki działania 1	Budowa wiejskiego ośrodka zdrowia w celu poprawy dostępu do usług ochrony zdrowia.
Kierunki działania 2	Modernizacja i wyposażenie jednostek ochrony zdrowia funkcjonujących na terenie gminy.
Kierunki działania 3	Wsparcie rozwoju opieki geriatrycznej.
Kierunki działania 4	Zabezpieczenie opieki paliatywnej i hospicyjnej.
Kierunki działania 5	Rozwój informatyczny jednostek ochrony zdrowia, poprawa dostępności cyfrowej.
Kierunki działania 6	Rozwój jednostek ratownictwa medycznego.
Kierunki działania 7	Budowa, modernizacja i wyposażenie jednostek opieki społecznej.
Pole operacyjne 2.5.	Atrakcyjna baza turystyczno-rekreacyjna
Kierunki działania 1	Opracowanie spójnej oferty turystyczno-kulturalnej Gminy Łubniany.
Kierunki działania 2	Wykorzystanie walorów turystyczno-rekreacyjnych obszaru gminy.
Kierunki działania 3	Poprawa dostępności i jakości infrastruktury turystycznej, kulturalnej i rekreacyjnej.
Kierunki działania 4	Wzmocnienie roli i znaczenia instytucji i podmiotów działających na rzecz kultury i dziedzictwa lokalnego.
Kierunki działania 5	Tworzenie przestrzeni dla zrównoważonego rozwoju turystyczno-rekreacyjno-kulturalnego.
Kierunki działania 6	Sukcesywne kreowanie rozwoju marki turystycznej.
Kierunki działania 7	Wsparcie dla tworzenia charakterystycznych produktów turystycznych, jako atrakcyjne miejsca i wydarzenia.
Kierunki działania 8	Utworzenie platformy współpracy i komunikacji samorządu z branżą turystyczną.
Kierunki działania 9	Wsparcie turystyki weekendowej, jako szansa na rozwój branży.
Pole operacyjne 2.6.	Efektywna gospodarka wodno-ściekowa
Kierunki działania 1	Budowa i modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej odpowiadającej współczesnym potrzebom rozwojowym gminy.
Kierunki działania 2	Rozwój i modernizacja sieci wodociągowej, ujęć wody, odpowiadająca współczesnym potrzebom rozwojowym gminy.
Kierunki działania 3	Stała dbałość o poprawę efektywności działań na rzecz zapewnienia dostępu do infrastruktury wodno-ściekowej, widziane w perspektywie rozwoju gminy.
Pole operacyjne 2.7.	Budownictwo jednorodzinne jako szansa rozwojowa gminy
Kierunki działania 1	Przygotowanie i uzbrojenie terenów inwestycyjnych, związanych z budownictwem jednorodzinnym.
Kierunki działania 2	Rozwój usług związanych z obsługą mieszkańców osiedlających się na terenie gminy, w tym: tworzenie miejsc centrotwórczych.
Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja	
Pole operacyjne 3.1.	Kreatywna przedsiębiorczość i współpraca międzysektorowa
Kierunki działania 1	Stymulowanie współpracy samorządu z przedsiębiorcami prywatnymi oraz instytucjami działającymi na rzecz biznesu.
Kierunki działania 2	Dbłość o rozwój sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
Kierunki działania 3	Stymulowanie współpracy samorządowej w obszarach związanych z przedsiębiorczością, rynkiem pracy, edukacją i kulturą, turystyką, promocją, opieką zdrowotną i pomocą społeczną.
Kierunki działania 4	Wsparcie gminy dla wszelkich jednostek tworzonych na jej obszarze wykazujących się gospodarczym potencjałem rozwojowym.



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

Kierunki działania 5	Dbłość o producentów rolnych działających na terenie gminy, którzy wyznaczają jej charakter jako gminy rolniczej.
Kierunki działania 6	Wsparcie dla inicjatyw odpowiadających na wyzwania współczesności, w tym zmiany w rolnictwie, jako jednej z kluczowych aktywności gospodarczych w gminie.
Kierunki działania 7	Wsparcie dla inwestorów, system zachęt sprzyjający lokowaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej na terenie gminy.
Kierunki działania 8	Wsparcie dla tworzenia gospodarstw ekologicznych.
Pole operacyjne 3.2.	Wykorzystanie narzędzia planowania przestrzennego dla warunków rozwoju
Kierunki działania 1	Aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, uwzględniająca racjonalne gospodarowanie przestrzenią gminy oraz rozwiązanie istniejących konfliktów przestrzennych.
Kierunki działania 2	Kontynuacja aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla poszczególnych miejscowości wg Wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych oraz z uwzględnieniem istniejących uwarunkowań prawnych, społecznych, środowiskowych i gospodarczych.
Kierunki działania 3	Standaryzacja i cyfryzacja obowiązujących dokumentów planistycznych w celu usprawnienia procesów inwestycyjnych oraz ułatwienia dostępu do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
Kierunki działania 4	Kształtowanie w dokumentach planistycznych racjonalnych rezerw terenowych dla rozwoju rolnictwa, mieszkalnictwa, usług i przemysłu, umożliwiających aktywizację gospodarki, proporcjonalnie do potrzeb i możliwości gminy.
Kierunki działania 5	Kontynuacja ochrony przed urbanizacją terenów cennych przyrodniczo.
Kierunki działania 6	Uwzględnienie w planowaniu przestrzennym gminy kwestii ochrony środowiska, w tym jej dostosowania do adaptacji do zmian klimatu (m.in. poprzez wzmocnienie ochrony przed potencjalnymi, negatywnymi skutkami tych zmian).
Pole operacyjne 3.3.	Skuteczna i profesjonalna administracja
Kierunki działania 1	Dostarczanie usług publicznych na jak najwyższym poziomie oraz ich maksymalna standaryzacja.
Kierunki działania 2	Rozwój umiejętności i kompetencji kadry administracji publicznej.
Kierunki działania 3	Nowoczesne e-usługi publiczne, jak najszerza elektroniczna obsługa interesantów.
Kierunki działania 4	Zapewnienie dostępności cyfrowej i informacyjno-komunikacyjnej dla petentów.
Kierunki działania 5	Sprawność organizacyjna i techniczna administracji odpowiadająca wyzwaniom współczesności.
Kierunki działania 6	Systematyczna budowa społeczeństwa obywatelskiego i partycypacyjnego.
Pole operacyjne 3.4.	Wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego
Kierunki działania 1	Stałe monitorowanie zagrożeń cywilizacyjnych i naturalnych.
Kierunki działania 2	Monitorowanie i zwalczanie zagrożeń dla bezpieczeństwa publicznego występujących na terenie gminy.
Kierunki działania 3	Rozwój infrastruktury służb bezpieczeństwa publicznego na terenie gminy.
Kierunki działania 4	Budowa, modernizacja i doposażanie jednostek ochrony przeciwpożarowej funkcjonujących na terenie gminy.
Kierunki działania 5	Wsparcie dla podejmowanych i realizowanych działań oraz programów profilaktycznych dostosowanych do występujących lokalnie zagrożeń.
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona	
Pole operacyjne 4.1.	Gospodarka niskoemisyjna oraz produkcja i dystrybucja energii odnawialnej
Kierunki działania 1	Wdrażanie niskoemisyjnych i energooszczędnych technologii w obiektach użyteczności publicznej.
Kierunki działania 2	Produkcja i dystrybucja energii odnawialnej dla obiektów użyteczności publicznej.
Kierunki działania 3	Promocja gospodarki niskoemisyjnej na terenie gminy.
Kierunki działania 4	Wzmacnianie działań służących produkcji i dystrybucji energii odnawialnej



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

	na terenie gminy.
Kierunki działania 5	Podejmowanie działań zwiększających świadomość społeczeństwa w zakresie środowiska naturalnego i ekologii.
Kierunki działania 6	Monitorowanie zagrożeń naturalnych związanych ze zmianami klimatycznymi.
Kierunki działania 7	Ochrona środowiska naturalnego przed wyniszczającymi działaniami gospodarki.
Kierunki działania 8	Dbałość o utrzymanie walorów rolniczych gminy.
Pole operacyjne 4.2.	Zdrowa ekologiczna żywność , jej produkcja i dystrybucja.
Kierunki działania 1	Wsparcie w realizacji przedsięwzięć i programów służących rozwojowi produkcji ekologicznej żywności, czemu sprzyja rolniczy charakter gminy.
Kierunki działania 2	Promocja zdrowej żywności, jej dystrybucji i konsumpcji.
Kierunki działania 3	Budowa wewnętrznej sieci sprzedaży ekologicznej żywności – „bazarek”.
Kierunki działania 4	Budowa systemu zachęt kierowanych do producentów rolnych, do tworzenia upraw i hodowli ekologicznych.
Pole operacyjne 4.3.	Nowoczesna baza do gospodarowania odpadami komunalnymi
Kierunki działania 1	Kształtowanie świadomości ekologicznej mieszkańców, ich edukacja w zakresie konieczności segregacji odpadów we współpracy z podmiotami publicznymi i organizacjami pozarządowymi.
Kierunki działania 2	Wspieranie programów tworzenia , tzw. gniazd odpadowych, co ma na celu doskonalenie procesu ich segregacji.
Kierunki działania 3	Modernizacja, rozbudowa oraz wyposażenie miejsc odbioru, segregacji i składowania odpadów komunalnych.
Kierunki działania 4	Wdrażanie programów służących promowaniu zbierania odpadów u źródła powstawania (m.in. zakup pojemników, kompostowników, altan śmieciowych).
Kierunki działania 5	Przygotowanie i wdrożenie zwiększonego zakresu świadczonych usług przez gminę, w tym: odbiór na zgłoszenie odpadów wielkogabarytowych, sprzętu elektronicznego i elektrycznego, itp.
Kierunki działania 6	Stała dbałość o wzrost poziomu odzysku surowców nadających się do dalszego przetwarzania.

Źródło: opracowanie własne na podstawie materiałów dostarczonych przez Urząd Gminy Lubniany

Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy jest odpowiedzią na występujące potrzeby ale jednocześnie sformalizowanym dążeniem do wykorzystania szerokiego zasobu Gminy Lubniany jakim jest kapitał ludzki wysokiej jakości. Otrzymujemy tutaj pakiet ważnych kierunków rozwojowych dotyczących ochrony zdrowia, tak ważnej dla mieszkańców gminy.

Polityka prozdrowotna na poziomie gminy uwzględnia cywilizacyjny aspekt ochrony zdrowia, w tym zagrożenia epidemiologiczne i demograficzne. Zmiany w strukturze demograficznej wymuszają dostosowanie priorytetów do warunków funkcjonowania społeczeństw starzejących się. Konieczny jest zatem rozwój instytucji wsparcia, jak np. domy dziennego pobytu. Na te elementy starano się zwrócić uwagę. Warto podkreślić, że pole strategiczne uwzględnia trendy demograficzne, wychodząc im naprzeciw z pakietem kierunków działań. Systematyczne podnoszenie jakości świadczeń zdrowotnych i opieki społecznej jest wyzwaniem współczesności. Działania te powinny być skorelowane z zasobami kapitału ludzkiego ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Oprócz etosu, jaki towarzyszyć powinien pracy tej grupy zawodowej, kluczowe są twarde kompetencje, profesjonalne przygotowanie, wiedza ekspercka, doświadczenie, ciągłe doskonalenie oraz czysto ludzka wrażliwość.



Tym samym, w samych kierunkach działań uwzględniono również rozwój zasobów kadrowych dla potrzeb wszystkich form pomocy mieszkańcom.

Edukacja i kultura to dwa kolejne obszary, w których gmina zamierza budować swoją przewagę konkurencyjną. Szczególnie nowoczesne podejście do edukacji z uwzględnieniem aspektów ekologicznych może stanowić ponad przeciętną wartość dodaną. Niemniej ważnym aspektem w tym polu jest planowane wsparcie zdrowej aktywności fizycznej, zdrowego stylu życia.

Budowanie tożsamości, upowszechnianie pozytywnych wzorców, wspieranie rozwoju talentów wśród mieszkańców Gminy, w tym szczególnie dzieci i młodzieży, ma kluczowe znaczenie dla powodzenia realizacji innych postanowień Pola strategicznego 1. Zadania samorządu gminnego w tym obszarze są bardzo szerokie, stąd określenie poszczególnych kierunków działań wydaje się niekończącą się listą. Jednak ważnym jest, aby obok działalności instytucjonalnej, pozostawać otwartym na potrzeby i inicjatywy mieszkańców i partnerów społecznych.

W Polu strategicznym 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura planowana jest poprawa infrastruktury komunikacyjnej z uwzględnieniem bezpieczeństwa. Ocenia się, że dla dążenia do pełniejszego wykorzystania potencjału położenia geograficznego Gminy oraz możliwości, jakie tworzy układ powiązań drogowych na jej terenie, kluczowy będzie rozwój dróg lokalnych oraz infrastruktury towarzyszącej. W tym zakresie Gmina zamierza podejmować takie działania jak: podniesienie jakości infrastruktury drogowej, działania z zakresu zrównoważonego i zintegrowanego transportu na rzecz mobilności, uwzględniając położenie obok dużego ośrodka miejskiego.

Dopełnieniem będzie tutaj infrastruktura łączności uwzględniająca rozwój szerokopasmowego internetu warunkującego przyspieszony rozwój gminy, w tym aspekty związane z pracą zdalną. Ponadto uwzględniono pakiet kierunków działań dotyczących infrastruktury społecznej (edukacyjnej, sportowej, kultury). Gminna infrastruktura jest również narzędziem pozwalającym na ułatwiony, efektywniejszy dostęp mieszkańców do ochrony zdrowia i opieki społecznej. Plany w zakresie rozwoju bazy turystyczno-rekreacyjnej wynikają wprost z gminnych ambicji oraz wyników badań i oczekiwań mieszkańców. Wreszcie pole strategiczne dopełnia rozwój gospodarki wodno-ściekowej oraz budownictwa jednorodzinnego. Szczególnie ten drugi z czynników może na trwałe uczynić z Gminy Łubniany miejsce postrzegane jako atrakcyjne do zamieszkania.

Pola strategicznego 3. Przedsiębiorczość i kooperacja należy wyraźnie podkreślić zdywersyfikowany i obszerny pakiet gminnych kierunków działania dotyczący kreatywnej przedsiębiorczości i współpracy międzysektorowej. Przewidziano również wykorzystanie narzędzi planowania przestrzennego dla poprawy lokalnych uwarunkowań rozwoju. Przy czym wspomniany rozwój uwzględniał będzie ochronę środowiska naturalnego. Dopełnieniem pola strategicznego jest skuteczna administracja, z uwzględnieniem e-usług oraz społeczeństwa obywatelskiego i partycypacji



społecznej. Wszystkie powyższe kwestie uwzględniają niezmiennie wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego na terenie gminy.

Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona jest konsekwencją wymogów obecnych czasów, oczekiwań społecznych oraz przyjętej przez gminę polityki rozwoju opartej na poszanowaniu zasad zrównoważonego rozwoju. Bardzo ważny w tym polu jest pakiet kierunków działań związany z gospodarką niskoemisyjną oraz energią odnawialną.

Zamiar stosowania najlepszych dostępnych technologii gospodarki niskoemisyjnej w połączeniu ze zmianami bilansu paliwowo-energetycznego na rzecz wzrostu wykorzystania OZE przyczyni się do poprawy stanu środowiska naturalnego, m.in. przez redukcję emisji zanieczyszczeń do atmosfery, gleby i wód. W opisanych działaniach kluczowe będzie podnoszenie świadomości mieszkańców w zakresie ekologii i ochrony środowiska. Budowa świadomości musi wspierać proekologiczne działania w postaci programów oferowanych mieszkańcom wraz ze wsparciem finansowym. Autorzy opracowania rozumieją, że barierą dla wykorzystania tego rodzaju zasobów są wysokie koszty inwestycji, które ciągle postrzegane są jako rozwiązania innowacyjne, a nie tradycyjne. Jednak dostrzegamy szansę dla kosztochłonnych inwestycji w funduszach unijnych właśnie rozpoczętej perspektywy finansowej, która potrwa aż do 2027r. Warto zauważyć, że wraz z okresem rozliczeniowym, obecna perspektywa unijna jest tożsama czasowo z dokumentem Strategii Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030.

Działania opisane powyżej będą wdrażane na terenie Gminy z bogatymi tradycjami i dorobkiem w dziedzinie rolnictwa, czyli inicjatywy na rzecz zdrowej, ekologicznej żywności wydają się oczywiste. Ekologiczna żywność, jej produkcja i dystrybucja jest ogromną, dostrzeżoną, szansą rozwojową, która wpłynie na stan zdrowia mieszkańców oraz wzmocni pozytywny wizerunek Gminy na zewnątrz.

Dopełnieniem w tym polu strategicznym jest nowoczesna baza do gospodarowania odpadami komunalnymi, która stanowi ważny element pakietu na rzecz zdrowej, ekologicznej, przyjaznej środowisku gminy. Ten kierunek działań powinien zostać dostrzeżony i ujęty w tak ważnym dokumencie jak Strategia. Zadania Gminy związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych są w chwili obecnej jednymi z najbardziej doniosłych w wymiarze społecznym, ekonomicznym, i oczywiście ekologicznym, dlatego powinny posiadać własną perspektywę działań.



3. Zbieżność pól strategicznych z kluczowymi opracowaniami strategicznymi

Zbieżność pól strategicznych określonych w Strategii Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030 jest znacząca w odniesieniu do najważniejszych celów wskazanych w kluczowych opracowaniach strategicznych.

Wykazana zgodność, zbieżność w dużym stopniu ułatwi Gminie Łubniany proces aplikowania o środki zewnętrzne, ze szczególnym uwzględnieniem funduszy europejskich w okresie programowania 2021-2027.

W ramach prowadzonych analiz uwzględniono poniższe opracowania strategiczne szczebla krajowego i regionalnego:

- Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (cele polityki spójności),
- Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030,
- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju,
- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030,
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,
- Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (projekt),
- Strategia Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025.

Tabela 2. Zbieżność założeń strategii, pól strategicznych, z kluczowymi opracowaniami strategicznymi

Opracowanie strategiczne	Zbieżne założenia, cele, obszary, priorytety
Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy	
Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (cele polityki spójności)	<ul style="list-style-type: none">• CP 4. Bardziej Społeczna Europa, budowa gospodarki opartej na wiedzy o silnym wymiarze społecznym (rozwój przedsiębiorczości, rynku pracy, edukacji, systemu ochrony zdrowia, kultury i turystyki)• CP 5. Europa Bliżej Obywateli, wzmacnianie współpracy na poziomie lokalnym i regionalnym ukierunkowanej na rozwiązywanie problemów społeczno-gospodarczych• CP 6. Sprawiedliwa Transformacja (FST), łagodzenie społecznych, gospodarczych i społecznych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu
Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030	<ul style="list-style-type: none">• Cel 4: Zapewnić wszystkim edukację wysokiej jakości oraz promować uczenie się przez całe życie• Cel 8: Promować stabilny, zrównoważony i inkluzywny wzrost gospodarczy, pełne i produktywnie zatrudnienie oraz godną pracę dla wszystkich ludzi



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 10: Zmniejszyć nierówności w krajach i między krajami • Cel 16: Promować pokojowe i inkluzywne społeczeństwa, zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wymiaru sprawiedliwości oraz budować na wszystkich szczeblach skuteczne i odpowiedzialne instytucje, sprzyjające włączeniu społecznemu
Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)	<ul style="list-style-type: none"> • Obszar: Spójność społeczna: Redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne • Obszar: Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem: Budowa zintegrowanego systemu planowania rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym • Obszar: Rozwój zrównoważony terytorialnie: Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały endogeniczne poszczególnych terytoriów
Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 3 – Poprawa dostępności i jakości edukacji na wszystkich etapach oraz podniesienie konkurencyjności nauki • Cel 8 – Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych • Cel 6 – Rozwój kapitału ludzkiego poprzez wzrost zatrudnienia i stworzenie „workfare state” • Cel 11 – Wzrost społecznego kapitału rozwoju
Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 1. Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	<ul style="list-style-type: none"> • 1.1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo • 1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze • 2.1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego • 3.3. Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych
Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (projekt)	<p>Cel strategiczny CZŁOWIEK I RELACJE – Mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę</p> <p>Cele operacyjne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trwałe więzi społeczne • Wykwalifikowani mieszkańcy • Rozwinięte i dostępne usługi • Bezpieczny region
Strategia Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025	<ul style="list-style-type: none"> • Cel strategiczny II. Aktywne i bezpieczne społeczeństwo • Cel strategiczny III. Innowacyjna gospodarka i rynek pracy • Cel strategiczny V. Infrastruktura społeczna przyjazna ludziom i środowisku
Opracowanie strategiczne	Zbiżne założenia, cele, obszary, priorytety
Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura	
Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (cele polityki spójności)	<ul style="list-style-type: none"> • CP 2. Bardziej Zielona Europa, obniżenie emisyjności i adaptację do zmian klimatu (wsparcie OZE, efektywności energetycznej, ochrony środowiska i zrównoważonej gospodarki wodno-ściekowej), • CP 3. Lepiej Połączona Europa, transformacja cyfrową i niskoemisyjny system transportu (infrastruktura sieci TEN-T, cyfryzacja i integracja transportu, rozwój sieci



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

	<p>szerokopasmowych),</p> <ul style="list-style-type: none"> • CP 6. Sprawiedliwa Transformacja (FST), łagodzenie społecznych, gospodarczych i społecznych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.
Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 7: Zapewnić wszystkim dostęp do źródeł stabilnej, zrównoważonej i nowoczesnej energii po przystępnej cenie • Cel 9: Budować stabilną infrastrukturę, promować zrównoważone uprzemysłowienie oraz wspierać innowacyjność • Cel 11: Uczynić miasta i osiedla ludzkie bezpiecznymi, stabilnymi, zrównoważonymi oraz sprzyjającymi włączeniu społecznemu
Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)	<ul style="list-style-type: none"> • Obszar: Rozwój zrównoważony terytorialnie: Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały endogeniczne poszczególnych terytoriów; Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych; Podniesienie skuteczności i jakości wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie
Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 8 – Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych • Cel 9 – Zwiększenie dostępności terytorialnej Polski poprzez utworzenie zrównoważonego, spójnego i przyjaznego użytkownikom systemu transportowego
Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 6. Przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego • Cel 3. Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	<ul style="list-style-type: none"> • 1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze • 1.4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych • 1.5. Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów • 3.2 Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym
Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (projekt)	<p>Cel strategiczny SILNA GOSPODARKA – Gospodarka inteligentna wzmacniająca konkurencyjność regionu</p> <p>Cele operacyjne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gospodarka otwarta na współpracę • Silne branże • Region dostępny komunikacyjnie • Ceniona marka regionu
Strategia Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025	<ul style="list-style-type: none"> • Cel strategiczny IV. Nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport • Cel strategiczny V. Infrastruktura społeczna przyjazna ludziom i środowisku
Opracowanie strategiczne	Zbieżne założenia, cele, obszary, priorytety
Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja	
Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (cele polityki spójności)	<ul style="list-style-type: none"> • CP 1. Bardziej Inteligentna Europa, zwiększenie produktywności gospodarki (badania i innowacje, wzmacnianie potencjału przedsiębiorstw i cyfryzacja) • CP 3. Lepiej Połączona Europa, transformacja cyfrową



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

	<p>i niskoemisyjny system transportu (infrastruktura sieci TEN-T, cyfryzacja i integracja transportu, rozwój sieci szerokopasmowych)</p>
<p>Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 7: Zapewnić wszystkim dostęp do źródeł stabilnej, zrównoważonej i nowoczesnej energii po przystępnej cenie • Cel 8: Promować stabilny, zrównoważony i inkluzywny wzrost gospodarczy, pełne i produktywnie zatrudnienie oraz godną pracę dla wszystkich ludzi • Cel 9: Budować stabilną infrastrukturę, promować zrównoważone uprzemysłowienie oraz wspierać innowacyjność • Cel 11: Uczynić miasta i osiedla ludzkie bezpiecznymi, stabilnymi, zrównoważonymi oraz sprzyjającymi włączeniu społecznemu • Cel 12: Zapewnić wzorce zrównoważonej konsumpcji i produkcji
<p>Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Obszar: Reindustrializacja: Wzrost zdolności polskiego przemysłu do sprostania globalnej konkurencji • Obszar: Rozwój innowacyjnych firm: Zwiększenie innowacyjności polskich przedsiębiorstw na rynku krajowym i rynkach zagranicznych • Obszar: Małe i średnie przedsiębiorstwa: Przemiany strukturalne sektora; Nowe formy działania i współpracy; Nowoczesne instrumenty wsparcia • Obszar: Spójność społeczna: Wzrost i poprawa wykorzystania potencjału kapitału ludzkiego na rynku pracy • Obszar: Kapitał dla rozwoju: Trwałe zwiększenie stopy inwestycji i ich jakości w dłuższej perspektywie, przy większym wykorzystaniu środków krajowych • Obszar: Rozwój zrównoważony terytorialnie: Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych
<p>Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 1 – Wspieranie prorozwojowej alokacji zasobów w gospodarce, stworzenie warunków dla wzrostu oszczędności oraz podaży pracy i innowacji • Cel 4 – Wzrost wydajności i konkurencyjności gospodarki • Cel 8 – Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych
<p>Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 2. Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów
<p>Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 1.1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo • 1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze • 2.2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym • 2.3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach
<p>Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (projekt)</p>	<p>Cel strategiczny SILNA GOSPODARKA – Gospodarka inteligentna wzmocniająca konkurencyjność regionu</p>



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

	<p>Cele operacyjne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gospodarka otwarta na współpracę • Silne branże • Region dostępny komunikacyjnie • Ceniona marka regionu
Strategia Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025	<ul style="list-style-type: none"> • Cel strategiczny II. Aktywne i bezpieczne społeczeństwo • Cel strategiczny III. Innowacyjna gospodarka i rynek pracy • Cel strategiczny IV. Nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport
Opracowanie strategiczne	Zbieżne założenia, cele, obszary, priorytety
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona	
Projekt Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce (cele polityki spójności)	<ul style="list-style-type: none"> • CP 2. Bardziej Zielona Europa, obniżenie emisyjności i adaptację do zmian klimatu (wsparcie OZE, efektywności energetycznej, ochrony środowiska i zrównoważonej gospodarki wodno-ściekowej), • CP 4. Bardziej Społeczna Europa, budowa gospodarki opartej na wiedzy o silnym wymiarze społecznym (rozwój przedsiębiorczości, rynku pracy, edukacji, systemu ochrony zdrowia, kultury i turystyki), • CP 6. Sprawiedliwa Transformacja (FST), łagodzenie społecznych, gospodarczych i społecznych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.
Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 6: Zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wody i warunków sanitarnych poprzez zrównoważoną gospodarkę zasobami wodnymi • Cel 7: Zapewnić wszystkim dostęp do źródeł stabilnej, zrównoważonej i nowoczesnej energii po przystępnej cenie • Cel 13: Podjąć pilne działania w celu przeciwdziałania zmianom klimatu i ich skutkom • Cel 15: Chronić, przywrócić oraz promować zrównoważone użytkowanie ekosystemów lądowych, zrównoważone gospodarowanie lasami, zwalczać pustynnienie, powstrzymać i odwracać proces degradacji gleby oraz powstrzymać utratę różnorodności biologicznej
Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)	<ul style="list-style-type: none"> • Obszar: Rozwój zrównoważony terytorialnie: Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały endogeniczne poszczególnych terytoriów; Podniesienie skuteczności i jakości wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie
Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 7 – Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego oraz ochrona i poprawa stanu środowiska • Cel 8 – Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych
Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030	<ul style="list-style-type: none"> • Cel 4. Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	<ul style="list-style-type: none"> • 1.4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych
Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (projekt)	<p>Cel strategiczny ŚRODOWISKO I ROZWÓJ – Środowisko odporne na zmiany klimatyczne i sprzyjające rozwojowi</p> <p>Cele operacyjne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opolskie zeroemisyjne • Przyjazne środowisko i racjonalna gospodarka zasobami



	<ul style="list-style-type: none">• Wysokie walory przyrodniczo-krajobrazowe
Strategia Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025	<ul style="list-style-type: none">• Cel strategiczny I. Czyste środowisko naturalne• Cel strategiczny IV. Nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport• Cel strategiczny V. Infrastruktura społeczna przyjazna ludziom i środowisku

Źródło: opracowanie własne

4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy

Zgodnie z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego (2019), Gmina Łubniany zlokalizowana jest w obszarze funkcjonalnym Opola, w obrębie strefy wewnętrznej rdzenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego (MOFOW). Bezpośrednie sąsiedztwo gminy z Opolem determinuje w znaczący sposób jej kierunki rozwoju, w szczególności kształtowanie obszarów południowych, przylegających do granicy miasta wojewódzkiego. Przyjęty model docelowej struktury funkcjonalno-przestrzennej (mapa 1) jest wynikiem cech fizyczno-geograficznych, procesów rozwojowych zachodzących na terenie gminy, jej potencjałów i ograniczeń. Uwzględnia strategiczne cele rozwojowe i umożliwia realizację kierunków działań, podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych.

W strukturze funkcjonalno-przestrzennej Gminy Łubniany przyjęto model policentryczny. Centralnie usytuowane Łubniany z historycznie ukształtowanym układem zabudowy, jako dominujące centrum funkcjonalne gminy, powinno wzmacniać dotychczasowe funkcje administracyjne, oświatowe i kulturalne, zarówno w kontekście lokalnym i ponadlokalnym (regionalnym, międzynarodowym). Pozostałe miejscowości są odrębnymi jednostkami strukturalnymi, autonomicznymi względem siebie, ale jednocześnie wzajemnie powiązanymi. Jakość tych powiązań wymaga poprawy w najbliższych latach, szczególnie mając na uwadze umożliwianie przemieszczania się alternatywnymi środkami komunikacji, tj. transport zbiorowy i rowerowy. W poszczególnych wsiach powinny docelowo znaleźć się również funkcje, które będą zapewniać podstawowe usługi mieszkańcom. Miejscowości mogą różnić się od siebie specjalizacją i aktywnościami gospodarczymi, tak, aby możliwie eksponowany był ich lokalny potencjał rozwojowy. Proponowane, wiodące funkcje docelowe dla ośrodków lokalnych gminy zostały przedstawione na mapie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.

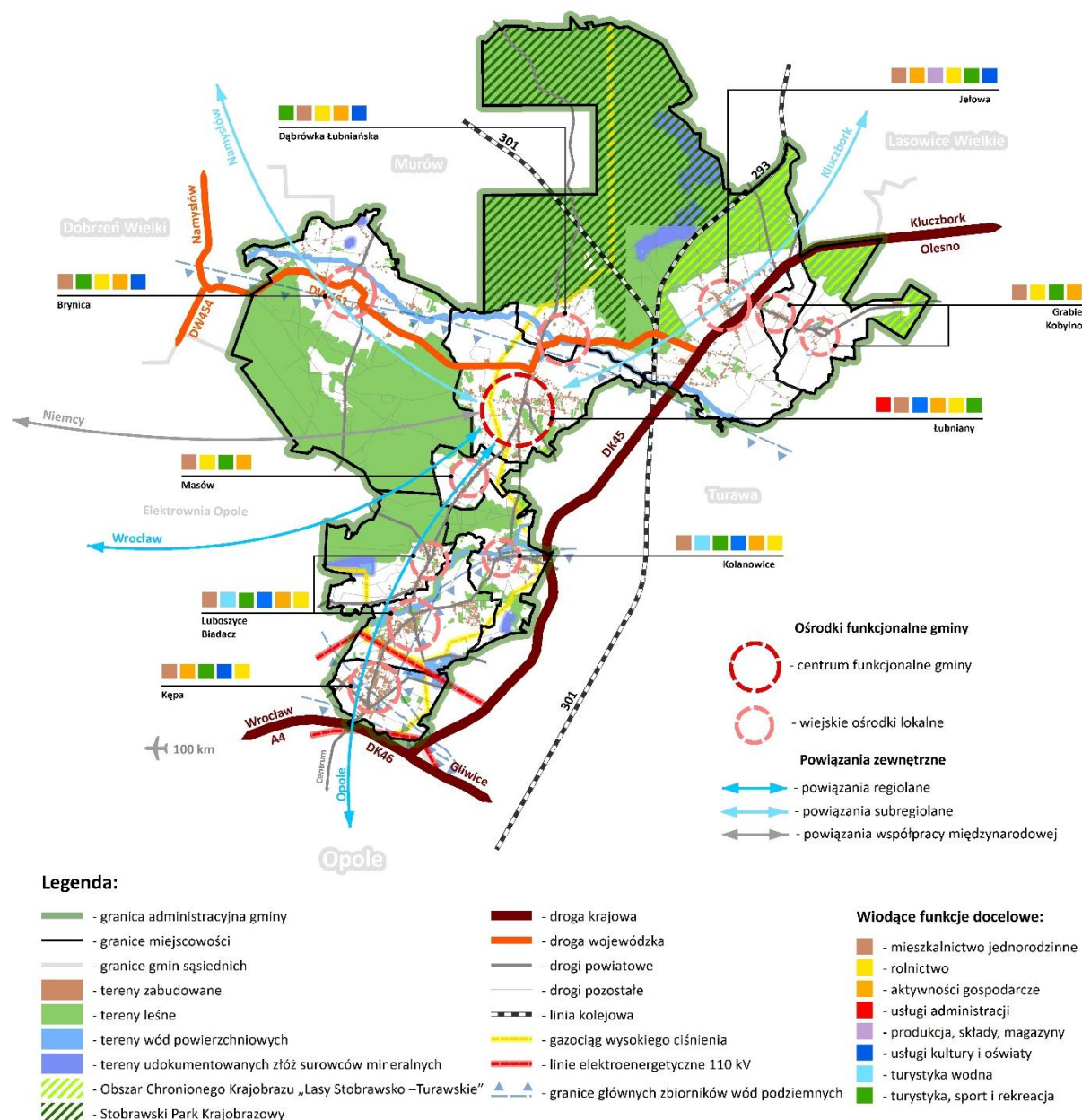
Innymi uwarunkowaniami, wpływającymi na zachodzące w gminie procesy przestrzenne, gospodarcze i społeczne jest przebieg liniowych obiektów infrastruktury, tj. linie wysokiego napięcia, gazociąg wysokiego ciśnienia, droga krajowa nr 45, droga wojewódzka nr 461 oraz linie kolejowe 301 i 293. Te elementy sieci infrastruktury technicznej i układu komunikacyjnego z jednej strony pełnią



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

rolę osi rozwojowych dla obszarów aktywności gospodarczej, a z drugiej stanowią bariery przestrzenne oraz uciążliwości dla pobliskich terenów mieszkaniowych. Wymagać będą zatem szczególnego uwzględnienia w rozwoju Gminy Łubniany.

Mapa 1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Łubniany



Źródło: Urząd Gminy Łubniany

W odniesieniu do powiązań zewnętrznych, priorytetem dla Gminy Łubniany jest usprawnienie połączeń wszystkich miejscowości gminy z Opolem. Transport w kierunku gmina - Opole, Opole - gmina, będzie pełnił istotną rolę w kontekście racjonalizacji kosztów dojazdu do pracy i dostępu do usług o znaczeniu ponadlokalnym. Dodatkowymi, istotnymi celami rozwoju gminy o potencjale

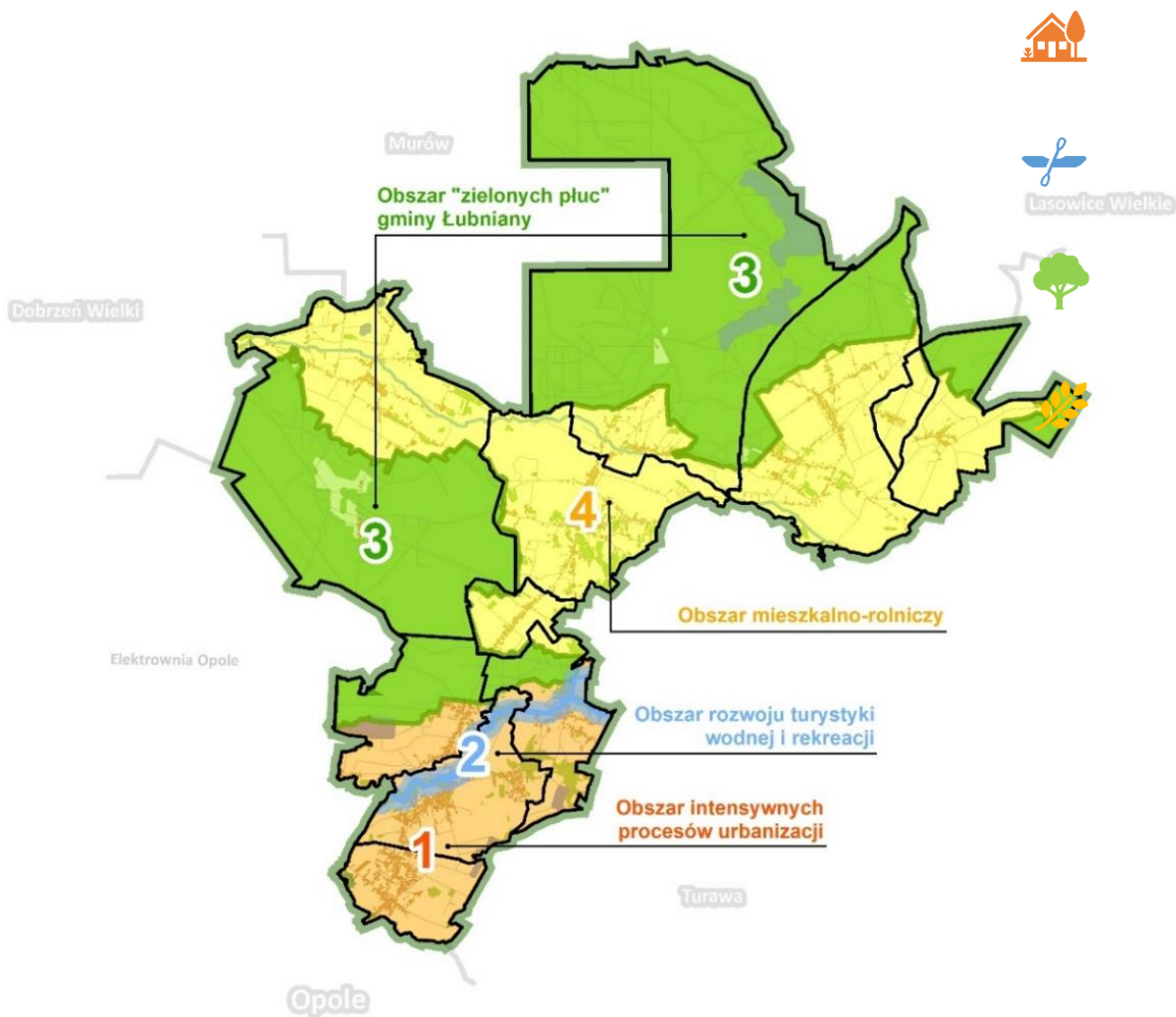


Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

zewnątrznym, są powiązania subregionalne z Kluczborkiem, Namysłowem oraz regionalne z Wrocławiem. Zasadniczy jest także kierunek łączności i współpracy międzynarodowej z Niemcami.

Mając na uwadze uwarunkowania wewnątrz oraz zewnątrz gminy Łubniany, jej potencjały, a także długookresową wizję rozwoju, w strukturze funkcjonalno-przestrzennej wyróżniono 4 wiodące obszary funkcjonalne.

Mapa 2. Obszary funkcjonalne gminy Łubniany



Źródło: Urząd Gminy Łubniany



Obszar ten obejmuje miejscowości zlokalizowane w południowej części gminy. Ze względu na bezpośrednie sąsiedztwo z rdzeniem MOFWO, podlegają one wpływom najintensywniejszych procesów suburbanizacji. Należą do nich miejscowości takie jak Kępa, Luboszyce, Bładacz oraz Kolanowice. Obszar ten cechuje się silnymi przekształceniami i w coraz to większym stopniu pełni funkcję zaplecza mieszkaniowego Opola. Największym wzrostem liczby mieszkańców charakteryzują się w szczególności Kępa i Luboszyce. Ten obszar funkcjonalny powinien być uzupełniany o funkcje usługowe pierwszej potrzeby, tj. usługi handlowe, gastronomii, zdrowia, oświaty, kultury. Nowe osiedla mieszkaniowe należy planować z uwzględnieniem terenów zieleni publicznej, placów zabaw oraz infrastruktury sportu i rekreacji. Istotne jest także skomunikowanie obszaru z miastem wojewódzkim przez tworzenie warunków dla rozwoju zintegrowanego systemu transportu publicznego oraz zapewnienia ciągłości ścieżek pieszo-rowerowych.



Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Obszarze intensywnych procesów urbanizacji:

- ukształtowanie atrakcyjnej strefy wjazdowej na granicy gminy i Opola,
- kształtowanie czytelnej i zwartej struktury funkcjonalnej,
- uzupełnienie tkanki mieszkaniowej w usługi podstawowe zaopatrujące mieszkańców,
- ukształtowanie publicznie dostępnych, lokalnych centrów-przestrzeni publicznych, integrujących mieszkańców poszczególnych miejscowości,
- rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej, towarzyszącej przede wszystkim terenom mieszkaniowym oraz usługom oświaty i kultury,
- lokalizacja stref aktywności gospodarczych o niskiej uciążliwości z zachowaniem odpowiednich odległości od terenów mieszkaniowych,
- dążenie do wykorzystania odnawialnych źródeł energii,
- rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej, towarzyszącej przede wszystkim terenom mieszkaniowym oraz usługom oświaty i kultury,
- lokalizacja stref aktywności gospodarczych o niskiej uciążliwości z zachowaniem odpowiednich odległości od terenów mieszkaniowych,
- dążenie do wykorzystywania odnawialnych źródeł energii.

2. Obszar rozwoju turystyki wodnej i rekreacji



Głównym potencjałem rozwojowym tego obszaru jest Dolina Małej Panwi. Ze względu na walory przyrodnicze, turystyczne, a także strefy zagrożenia powodziowego, tereny zlokalizowane w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki należy chronić przed zainwestowaniem zabudową mieszkaniową. Funkcjom turystyki wodnej powinny towarzyszyć obszary sportu i rekreacji.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Obszarze rozwoju turystyki wodnej i rekreacji:

- Udostępnienie terenów Doliny Małej Panwi dla celów turystyki wodnej (np. przez dojazdy do rzeki, oznakowania szlaków kajakowych, tras rowerowych, utworzenie miejsc parkingowych, utworzenie punktów widokowych),
- Zaopatrzenie obszaru w infrastrukturę towarzyszącą funkcjom turystyki wodnej (np. przez lokalizację wiat przystankowych na trasie szlaku kajakowego, rozwój infrastruktury gastronomicznej, miejsc do biwakowania),
- Ochrona walorów krajobrazowych i ekspozycji Doliny Małej Panwi w szczególności na osiach widokowych oraz głównych ciągach komunikacyjnych.



3. Obszar "zielonych płuc" gminy Lubniany



Obszar „zielonych płuc” gminy, wpisujący się w markę lokalną „Naturalnie Lubniany”, wyróżnia się silnymi uwarunkowaniami środowiskowymi. Stanowi on ok. 50% powierzchni administracyjnej gminy Lubniany i w większości jest zalesiony. Terenami podlegającymi ochronie prawnej są Obszar Chronionego Krajobrazu „Lasy Stobrawsko-Turawskie” oraz Stobrawski Park Krajobrazowy. W granicach tego obszaru i jego sąsiedztwie intensywność zabudowy powinna być zminimalizowana. Zróżnicowane walory przyrodnicze i krajobrazowe w postaci terenów leśnych, wydm, czy zbiorników wodnych mogą podlegać racjonalnemu wykorzystaniu dla rozwoju turystyki i rekreacji.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Obszarze „zielonych płuc” gminy Lubniany:

- Ochrona przed presją urbanistyczną terenów dotąd niezabudowanych w tym terenów cennych przyrodniczo,
- Udostępnianie obszaru dla celów rozwoju turystyki i rekreacji,
- Kształtowanie systemu ścieżek i szlaków rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
- Wzmocnienie powiązań systemów przyrodniczych (np. przez utworzenie lokalnych korytarzy ekologicznych).

4. Obszar mieszkalno-rolniczy



To główny obszar dla rozwoju funkcji rolniczej. Najmniejszymi jednostkami przestrzennymi w jego granicach są budynki mieszkalne jednorodzinne i gospodarstwa rolne. Na te drugie najczęściej składają się domy mieszkalne, budynki gospodarcze i pola należące do rolników. W strukturze przestrzennej wyróżnić można także pojedyncze przysiółki. Elementy te stanowią charakterystyczne cechy krajobrazu rolniczego gminy. Obszar ten charakteryzuje się umiarkowanym rozwojem społeczno-gospodarczym. Tereny zlokalizowane wzdłuż drogi krajowej w Jełowej stanowią potencjał dla rozwoju wielofunkcyjnych stref aktywności gospodarczych. Rozwój terenów mieszkaniowych powinien odbywać się w pierwszej kolejności na obszarach przeznaczonych dotychczas na taką zabudowę, np. w postaci uzupełnienia luk w zabudowie. Na pozostałych terenach, decyzje o lokalizacji nowych budynków mieszkalnych należy podejmować zgodnie z zapotrzebowaniem na nową zabudowę oraz z uwzględnieniem dostępu do sieci infrastruktury technicznej, terenów usług i terenów zieleni.



Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Obszarze mieszkalno-rolniczym:

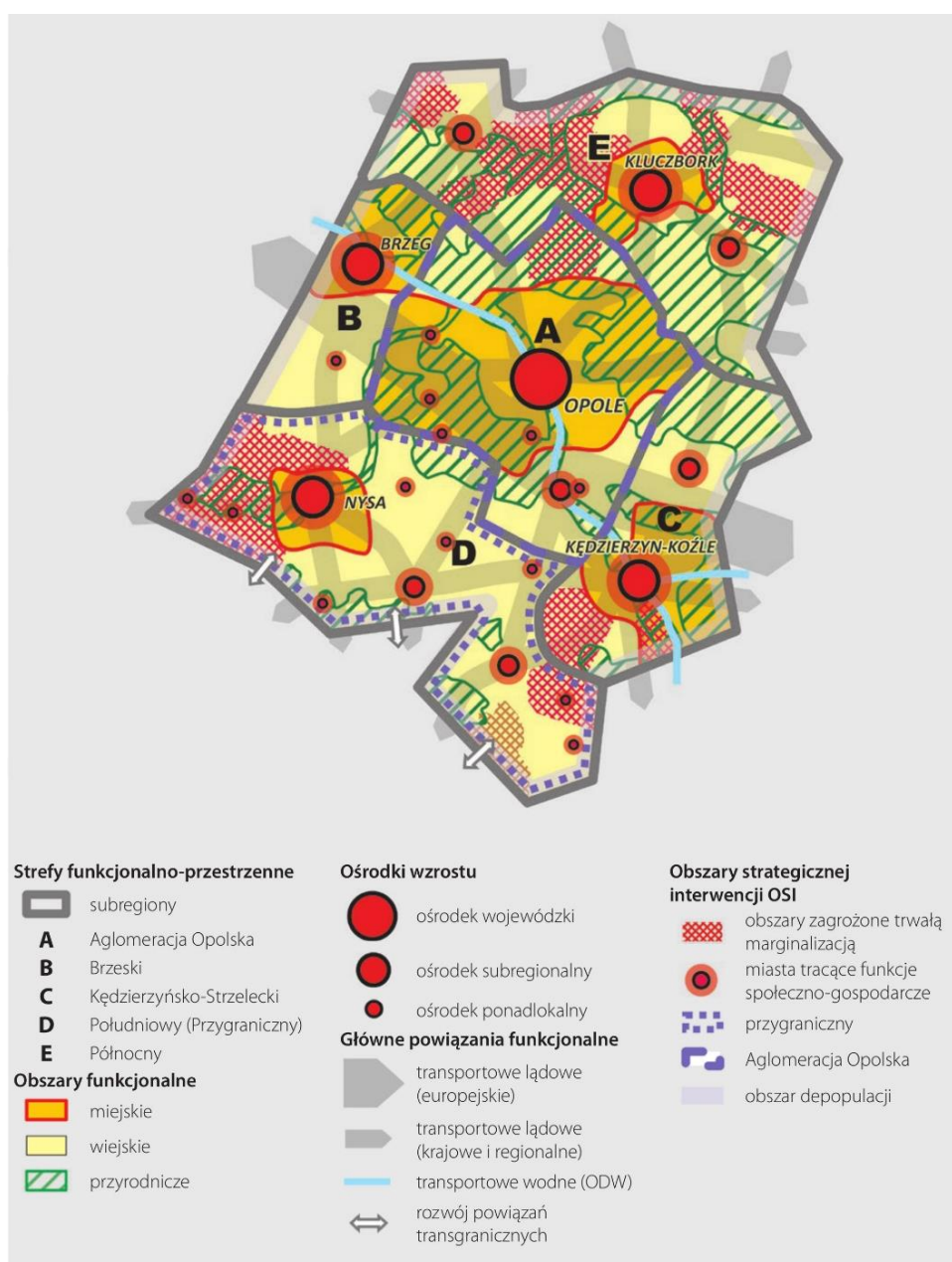
- wprowadzenie stref konserwatorskich dla dodatkowej ochrony wartości kulturowych zabytkowych układów ruralistycznych,
- kontynuacja kształtowania czytelnej i zwartej struktury funkcjonalnej,
- ukształtowanie publicznie dostępnych, lokalnych centrów, integrujących mieszkańców poszczególnych miejscowości,
- uzupełnienie tkanki mieszkaniowej w usługi podstawowe zaopatrujące mieszkańców,
- wykorzystanie lokalnych potencjałów dla rozwoju turystyki i rekreacji (m.in. turystyki konnej, agroturystyki, gospodarstw ekologicznych),
- kształtowanie systemu ścieżek i szlaków rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
- dążenie do wykorzystania odnawialnych źródeł energii.



5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa opolskiego wraz z zakresem planowanych działań

Zgodnie z Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (SRWO 2030), Gmina Łubniany znajduje się w jednej z pięciu stref funkcjonalno-przestrzennych, tj. Subregionie Aglomeracji Opolskiej.

Mapa 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa opolskiego



Źródło: SRWO Opolskie 2030



Obszary strategicznej interwencji (OSI) pokrywają się ze strukturami funkcjonalno-przestrzennymi województwa opolskiego. Wynika to z tego, że następuje w nich integracja funkcjonalna. W związku z tym OSI wojewódzkie zostały utrzymane w pięciu subregionach (Mapa 3).

OSI Subregionu Aglomeracji Opolskiej (AO), istotny w kontekście Gminy Łubniany, jest *obszarem największej w regionie koncentracji potencjału społeczno-gospodarczego i problemów na styku społeczeństwo – gospodarka – środowisko. AO obejmuje zwarty przestrzennie kompleks terytorialny, w tym stołeczne miasto Opole i powiązane z nim funkcjonalnie (ekonomicznie, społecznie, komunikacyjnie, infrastrukturalnie, środowiskowo) miasta i wsie, posiadający wspólne systemy (organizacyjne i techniczne) oraz wspólne cele rozwojowe, odznaczający się wysokim poziomem urbanizacji, koncentracją funkcji administracyjnych, przemysłowych, usługowych i mieszkalnictwa. AO jako jeden z 18 miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (MOF) w Polsce, stanowi istotny element struktury osadniczej Polski. W subregionie położone są Krapkowice, które na poziomie kraju zaliczone zostały do miast średniej wielkości tracących funkcje. KSRR 2030 wskazuje gminę Murów wchodzącą w skład Subregionu jako jednostkę zagrożoną trwałą marginalizacją. Ponadto mniejsze miasta należące do subregionu AO: Gogolin, Niemodlin, Ozimek, Zdzeszowice, Prószków i Tułowice będą wspierane jako ośrodki tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Mając na uwadze dotychczasowe doświadczenie, potrzeby oraz zgłaszaną wolę dalszej współpracy w AO jako głównym ośrodku wzrostu, innowacyjności i nauki, powinny być podejmowane w jeszcze większej skali niż dotychczas projekty integrujące subregion. Przyczyni się to do zwiększenia konkurencyjności nie tylko tego obszaru, ale całego województwa (patrz: Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030, Zarząd Województwa Opolskiego, 2021).*

Gmina Łubniany nie została wskazana jako ta, która jest zagrożona trwałą marginalizacją, czy też tracącą funkcje społeczno-gospodarcze, natomiast SRWO 2030 dla OSI Subregion Aglomeracji Opolskiej przedstawia następujące cele polityki przestrzennej i rekomendacje dla kierunków działań w obszarze jej lokalizacji, tj. w obszarze Miejskiego Ośrodka Funkcjonalnego Województwa (Gmina Łubniany znajduje się w rdzeniu wewnętrznych MOFW):



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Tabela 3. Rekomendacje dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego

Obszar działań	Rekomendacje dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego
Rozwój funkcji metropolitarnych	<ul style="list-style-type: none"> • Kształtowanie przestrzeni wzmacniających funkcje regionalne i krajowe, • Tworzenie warunków dla rozwoju transportu publicznego, • Rozwijanie stref aktywizacji gospodarczej, • Tworzenie warunków dla rozwoju nowoczesnego przemysłu, • Kształtowanie przestrzeni dla rozwoju sektora B+R i parków technologicznych, • Tworzenie warunków dla rozwoju inkubatorów przedsiębiorczości, • Promowanie kompleksowych rozwiązań rewitalizacyjnych.
Wzmocnienie powiązań funkcjonalno-przestrzennych	<ul style="list-style-type: none"> • Kształtowanie przestrzeni wzmacniających funkcje regionalne i krajowe, • Tworzenie warunków dla rozwoju zintegrowanego systemu transportu publicznego, • Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury transportowej (drogowej i kolejowej) • Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej • Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury energetycznej • Kształtowanie systemów ścieżek i szlaków rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą • Rozwój powiązań systemu przyrodniczego
Wzmocnienie konkurencyjności zagospodarowania	<ul style="list-style-type: none"> • Kształtowanie i realizacja wspólnej polityki przestrzennej • Kształtowanie atrakcyjnych przestrzeni publicznych • Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej • Rozwijanie stref aktywizacji gospodarczej • Tworzenie warunków dla rozwoju funkcji turystycznych • Zwiększenie dostępności do infrastruktury (społecznej i technicznej) • Promowanie kompleksowych rozwiązań rewitalizacyjnych • Zwiększenie znaczenia sfery społecznej w procesie rewitalizacji
Wzmocnienie potencjału energetycznego	<ul style="list-style-type: none"> • Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury energetycznej • Zwiększanie efektywności energetycznej • Zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii OZE • Proekologiczna modernizacja gospodarki
Wzmocnienie odporności przestrzeni na zagrożenia naturalne	<ul style="list-style-type: none"> • Zwiększenie dyspozycyjności zasobów wodnych i odporności na susze • Bieżące utrzymywanie infrastruktury przeciwpowodziowej • Prewencyjna ochrona obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i wystąpienia ryzyka powodziowego w planach zagospodarowania przestrzennego
Zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa powodziowego	<ul style="list-style-type: none"> • Realizacja działań technicznych związanych ze zbiornikami i ciekami wodnymi
Ochrona i poprawa jakości środowiska oraz walorów krajobrazowych	<ul style="list-style-type: none"> • Poprawa jakości powietrza • Ograniczenie emisji hałasu i poprawa klimatu akustycznego • Kształtowanie przestrzeni dla nowoczesnej gospodarki odpadami • Ochrona cennych obszarów przyrodniczo-krajobrazowych
Kształtowanie spójnego systemu przyrodniczego	<ul style="list-style-type: none"> • Rozwój powiązań systemu przyrodniczego
Poprawa ładu przestrzennego	<ul style="list-style-type: none"> • Kształtowanie atrakcyjnych przestrzeni publicznych • Zwiększanie partycypacji społecznej w działaniach planistycznych • Ograniczanie rozpraszania zabudowy • Wprowadzanie rozwiązań poprawiających bezpieczeństwo publiczne • Ochrona zabytkowych układów urbanistycznych i ruralistycznych
Wielofunkcyjny rozwój	<ul style="list-style-type: none"> • Kształtowanie przestrzeni dla różnych form aktywności gospodarczej



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

obszarów wiejskich	
Ochrona wysokiego potencjału rolniczej przestrzeni produkcyjnej	<ul style="list-style-type: none">• Ochrona przed presją urbanizacyjną najcenniejszych i najbardziej produktywnych gleb

Źródło: SRWO Opolskie 2030



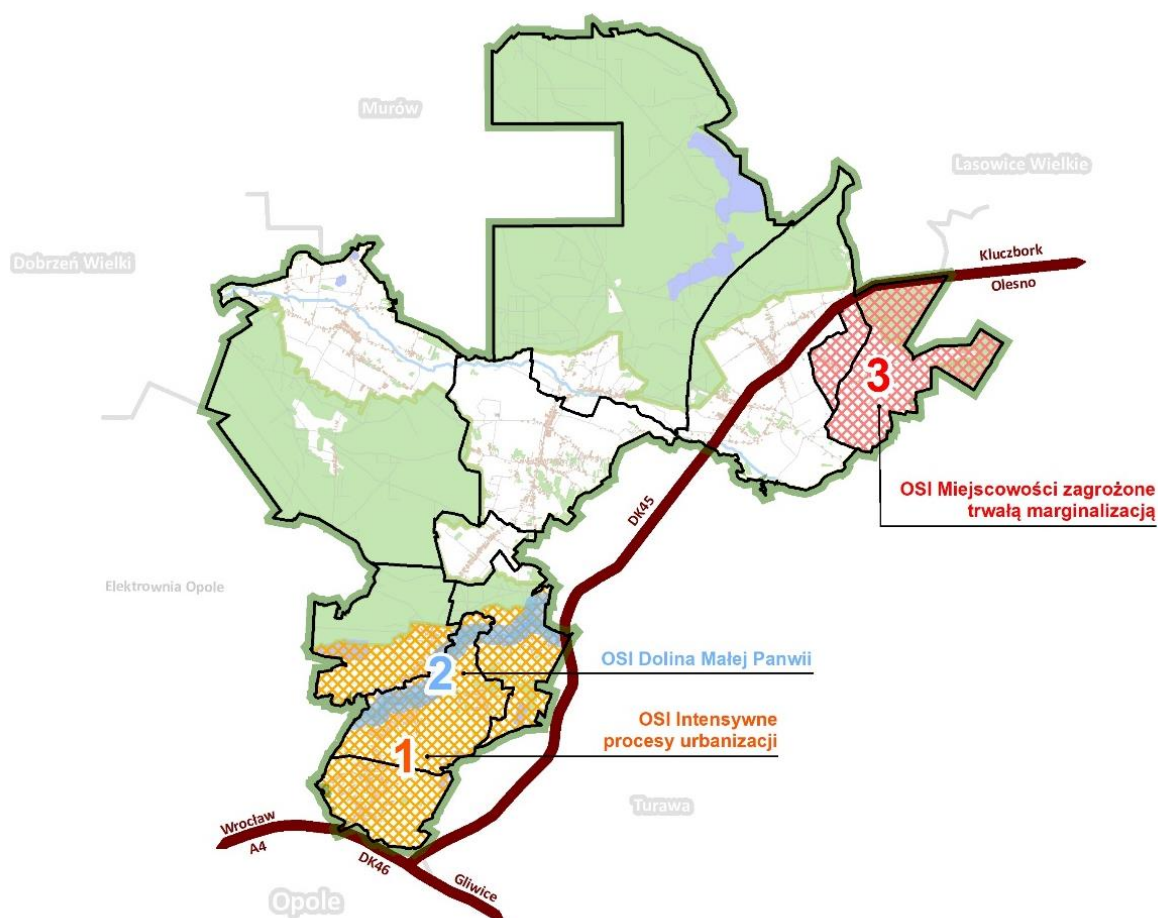
6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy wraz z zakresem planowanych działań

Na terenie Gminy Łubniany zidentyfikowano 3 główne Obszary Strategicznej Interwencji (mapa 4):

- OSI Intensywnych procesów urbanizacji,
- OSI Doliny Małej Panwi,
- OSI Miejscowości zagrożonych trwałą marginalizacją.

Dwa pierwsze OSI pokrywają się z obszarami funkcjonalnymi gminy. Obszary te wyróżniają się na tle gminy Łubniany zarówno zjawiskami problemowymi, jak również szczególnymi potencjałami wzrostowymi. OSI Miejscowości zagrożonych trwałą marginalizacją obejmują swym zasięgiem dwie miejscowości – Kobylno i Grabie.

Mapa 4. Obszary strategicznej interwencji Gminy Łubniany



Źródło: Urząd Gminy Łubniany



Tabela 4. Obszary Strategicznej Interwencji Gminy Łubniany

Obszary strategicznej interwencji gminy Łubniany		
OSI Intensywnych procesów urbanizacji	OSI Doliny Małej Panwi	OSI Miejscowości zagrożonych trwałą marginalizacją
Potencjały wzrostu	Potencjały wzrostu	Potencjały wzrostu
<ul style="list-style-type: none"> • napływ nowych mieszkańców, • atrakcyjne tereny inwestycyjne, • powiązania komunikacyjne (obwodnica Opola, droga krajowa), 	<ul style="list-style-type: none"> • rozwój turystyki wodnej, sportu i rekreacji, • wartości krajobrazowe i przyrodnicze, 	<ul style="list-style-type: none"> • rozwój rolnictwa, • lokalny potencjał kulturowy, • sąsiedztwo drogi krajowej,
Zagrożenia i konflikty przestrzenne	Zagrożenia i konflikty przestrzenne	Zagrożenia i konflikty przestrzenne
<ul style="list-style-type: none"> • presja urbanistyczna na lokalizację funkcji wzajemnie wykluczających się, tj. zabudowy mieszkaniowej oraz obszarów aktywności gospodarczej, • niewystarczające doposażenie w infrastrukturę techniczną, • sprzeczność interesów i potrzeb pomiędzy rozwijającymi się terenami mieszkaniowymi a istniejącym rolnictwem i działalnością związaną z hodowlą zwierząt inwentarskich, 	<ul style="list-style-type: none"> • obszar zagrożenia powodzią, • presja urbanistyczna na nowe tereny mieszkaniowe zlokalizowane w Dolinie Małej Panwi, 	<ul style="list-style-type: none"> • problemy natury społecznej: starzejące się społeczeństwo, odpływ mieszkańców, niska aktywność społeczna, • peryferyjne położenie, • ograniczona dostępność do usług podstawowych, • bariera komunikacyjna w postaci drogi krajowej nr 45, dzielącej miejscowości od pozostałego obszaru gminy,
Planowane działania	Planowane działania	Planowane działania
<ul style="list-style-type: none"> • aktualizacja dokumentów planistycznych zapewniająca ład przestrzenny, • kształtowanie wysokiej jakości nowych terenów mieszkaniowych, wyposażonych w usługi podstawowe oraz tereny zieleni publicznej, • ukształtowanie atrakcyjnej strefy wjazdowej, • uzbrojenie nowych terenów inwestycyjnych. 	<ul style="list-style-type: none"> • aktualizacja dokumentów planistycznych zapewniająca ład przestrzenny, • doposażenie obszary w infrastrukturę związaną z obsługą turystyki, • zwiększenie działań promocyjnych. 	<ul style="list-style-type: none"> • wzmocnienie funkcji społecznych i gospodarczych, • zwiększenie atrakcyjności poprzez rozwój infrastruktury technicznej. • wzmocnienie powiązań przestrzennych obszaru z obszarami sąsiednimi.

Źródło: Urząd Gminy Łubniany



7. System realizacji strategii, źródła finansowania

Do obszaru **monitoringu** zakwalifikować możemy gromadzenie i analizowanie danych odnoszących się do stopnia realizacji określonych pól strategicznych oraz przyporządkowanych im kierunków działania. Na podstawie pozyskanych danych można w późniejszym okresie dokonywać aktualizacji oraz modyfikacji zaplanowanych działań. Wśród wartościowych funkcji monitoringu wymienić należy możliwość elastycznego reagowania na zmiany zachodzące w otoczeniu jednostki samorządu terytorialnego.

Monitoring oraz następnie **ewaluacja** stopnia wrażliwości zapisów strategii rozwoju gminy powinny odbywać się przy wykorzystaniu zestawu wskaźników monitorujących. W takim wypadku zawsze należy mieć na uwadze dostępność danych statystycznych. Proponowane zestawienie wskaźników przedstawiono poniżej w ujęciu tabelarycznym. W nawiązaniu do procesu oceny należy uwzględnić dynamikę zmian poszczególnych wartości w badanym okresie.

Tabela 5. Zestawienie wskaźników monitorujących i ewaluacyjnych w przyporządkowaniu do poszczególnych pól strategicznych

Przykładowe wskaźniki	Oczekiwany kierunek zmian 2030 r., źródło danych	Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy	Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura	Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja	Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona
Liczba osób objętych wsparciem pomocy społecznej (os.)	Spadek, GUS				
Liczba projektów przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu (szt.)	Wzrost, JST				
Ćwiczący w klubach sportowych (os.)	Wzrost, GUS				
Liczba projektów zrealizowanych przy udziale NGO (szt.)	Wzrost, JST				
Liczba organizacji pozarządowych (NGO) na mieszkańca	Wzrost, JST				
Biblioteki (liczba czytelników) (os.)	Wzrost, ŁOK				
Liczba osób uczestniczących w lokalnych imprezach (os.)	Wzrost, JST				
Liczba przestępstw ogółem	Spadek,				



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

	GUS				
Wskaźnik salda migracji	Wzrost, GUS				
Przyrost naturalny	Wzrost, GUS				
Poziom tożsamości lokalnej (badania ankietowe)	Wzrost, JST				
Liczba mieszkańców gminy (os.)	Wzrost, GUS				
Liczba obiektów objętych termomodernizacją (ob.)	Wzrost, JST				
Liczba instalacji OZE (szt.)	Wzrost, JST				
Stopień emisji dwutlenku węgla (t/r)	Spadek, GUS				
Liczba projektów z zakresu edukacji ekologicznej (szt.)	Wzrost, JST				
Stopa bezrobocia (%)	Spadek, JST				
Liczba bezrobotnych (os.)	Spadek, GUS				
Wskaźnik przedsiębiorczości (liczba zarejestrowanych przedsiębiorstw na 10 tys. mieszkańców)	Wzrost, GUS				
Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto (PLN)	Wzrost, GUS				
Liczba nowych miejsc pracy	Wzrost, GUS				
Liczba nowopowstałych przedsiębiorstw (szt.)	Wzrost, GUS				
Liczba zgłoszonych ofert pracy (szt.)	Wzrost, GUS				
Powierzchnia terenów inwestycyjnych (ha)	Wzrost, JST				
Liczba turystów (os.)	Wzrost, JST				
Liczba miejsc noclegowych	Wzrost, GUS				
Liczba projektów promujących gminę (szt.)	Wzrost, JST				
Liczba gospodarstw agroturystycznych (ob.)	Wzrost, JST				
Liczba wejść na stronę internetową gminy	Wzrost, JST				
Poziom jakości obsługi klienta (badania ankietowe)	Wzrost, JST				
Wartość umów o dofinansowanie projektów ze środków europejskich (PLN)	Wzrost, GUS				
Liczba projektów z zakresu e-administracji publicznej (szt.)	Wzrost, JST				
Liczba lekarzy i dentystów (os.)	Wzrost, JST				
Korzystający z instalacji wodociągowej	Wzrost,				



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

(%)	GUS				
Korzystający z instalacji kanalizacyjnej (%)	Wzrost, GUS				
Korzystający z instalacji gazowej (%)	Wzrost, GUS				
Liczba wydanych pozwoleń na budowę (szt.)	Wzrost, JST				
Zasoby mieszkaniowe (ob.)	Wzrost, GUS				
Powierzchnia gruntów leśnych (ha)	Wzrost, GUS				
Liczba zrewitalizowanych obiektów (ob.)	Wzrost, JST				
Długość nowych dróg (km)	Wzrost, JST				
Długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg (km)	Wzrost, JST				
Liczba projektów dla uczniów niepełnosprawnych i ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi (szt.)	Wzrost, JST				
Liczba szkoleń kompetencyjnych dla kadry nauczycielskiej (szt.)	Wzrost, JST				

Źródło: opracowanie własne, GUS – Główny Urząd Statystyczny, JST – Gmina Łubniany

Proces monitoringu i ewaluacji powinien opierać się na następujących zasadach: wiarygodność, aktualność, obiektywność, koncentracja na kluczowych polach strategicznych, realizm, koordynacja informacji, elastyczność. Raporty ewaluacyjne z realizacji założeń strategii mogą być opracowywane w odstępach dwuletnich począwszy od roku 2023. Uszczegółowienie procesu monitoringu zamieszczono w planie operacyjnym realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030 (tabela).

Dokumenty wykonawcze to wszystkie obligatoryjne lub fakultatywne plany, strategie, programy funkcjonujące w Gminie Łubniany. W ujęciu tabelarycznym uwzględniono dokumenty, których implementacja ma bezpośredni lub pośredni wpływ na realizację kierunków działania.



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Tabela 6. Plan operacyjny realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Horyzontalne pole strategiczne – zrównoważony rozwój oraz wyższa jakości życia mieszkańców Gminy Łubniany			
Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy			
Cel operacyjny	Podmiot odpowiedzialny za realizację	Podmioty uczestniczące w realizacji	Podmiot monitorujący
Pole operacyjne 1.1. Poprawa dostępności do usług ochrony zdrowia	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej (dalej SPZOZ)	Urząd Gminy Łubniany, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Rada Gminy, Narodowy Fundusz Zdrowia	Rada Społeczna SP ZOZ, SPZOZ
Pole operacyjne 1.2. Opieka społeczna otwarta na wyzwania współczesności, uwzględniająca trendy demograficzne	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (dalej GOPS)	Urząd Gminy Łubniany, urzędy państwowe i samorządowe wg. kompetencji. Usługodawcy operujący w branży.	GOPS
Pole operacyjne 1.3. Budowa nowoczesnej edukacji dostosowanej do wymogów współczesności	Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjnych Szkół (dalej: GZEAS), Szkoły i przedszkola z terenu gminy Łubniański Ośrodek Kultury (dalej: ŁOK)	Szkoły i przedszkola dla których Wójt Gminy Łubniany jest organem prowadzącym, jednostki opiekuńcze i oświatowe operujące na terenie Gminy.	GZEAS
Pole operacyjne 1.4. Rozwój oferty kulturalnej umożliwiającej atrakcyjne spędzanie czasu wolnego	ŁOK	Jednostki organizacyjne Gminy. Współpracujące jednostki kultury z terenu region. Organizacje pozarządowe.	ŁOK
Pole operacyjne 1.5. Wspieranie zdrowej aktywności fizycznej	Urząd Gminy Łubniany, szkoły gminne, ŁOK	Szkoły dla których Wójt Gminy Łubniany jest organem prowadzącym, Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej – utrzymanie obiektów, Referat Promocji i Turystyki – konkursy na dotacje. Organizacje pozarządowe, w tym kluby sportowe	Referat Promocji i Turystyki
Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura			
Pole operacyjne 2.1. Rozwinięta infrastruktura komunikacyjna	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej	Ref. Inwestycji i Rozwoju, podmioty operujące na rynku usług transportowych.	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej
Pole operacyjne 2.2. Rozwinięta infrastruktura łączności – wykorzystująca zdobycze najnowszych technologii	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej, Ref. Inwestycji i Rozwoju	Ref. Inwestycji i Rozwoju, podmioty operujące na rynku.	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej
Pole operacyjne 2.3. Nowoczesna i konkurencyjna	GZEAS, Referat Budownictwa i	Szkoły i przedszkola dla których Wójt Gminy	GZEAS, ŁOK



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

baza edukacyjna, sportowa i kulturalna.	Gospodarki Komunalnej, ŁOK	Łubniany jest organem prowadzącym, Ref. Inwestycji i Rozwoju	
Pole operacyjne 2.4. Dostępne dla ludności zasoby ochrony zdrowia i opieki społecznej	SPZOZ, GOPS , Referat Budownictwa I Gospodarki Komunalnej	Urząd Gminy Lubniany, Ref. Inwestycji i Rozwoju	SPZOZ, GOPS
Pole operacyjne 2.5. Atrakcyjna baza turystyczno-rekreacyjna	Referat Promocji i Turystyki	ŁOK, Ref. Inwestycji i Rozwoju,	Referat Promocji i Turystyki
Pole operacyjne 2.6 Efektywna Gospodarka Wodno-Ściekowa	Referat Budownictwa I Gospodarki Komunalnej	Operator – PLADA Sp. z o.o., Ref. Inwestycji i Rozwoju,	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej
Pole operacyjne 2.7 Budownictwo jednorodzinne jako szansa rozwojowa Gminy.	Referat Budownictwa I Gospodarki Komunalnej	Ref. Inwestycji i Rozwoju, Referat Promocji i Turystyki	Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej
Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja			
Pole operacyjne 3.1. Kreatywna przedsiębiorczość i współpraca międzysektorowa	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska	Urząd Gminy Lubniany, podmioty gospodarcze operujące na terenie Gminy, organizacje działające na rzecz przedsiębiorstw. Samorząd gospodarczy.	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska
Pole operacyjne 3.2. Wykorzystanie narzędzia planowania przestrzennego dla warunków rozwoju	Referat Budownictwa I Gospodarki Komunalnej	Urząd Gminy Lubniany	Referat Budownictwa I Gospodarki Komunalnej
Pole operacyjne 3.3. Skuteczna i profesjonalna administracja.	Referat Organizacyjny	Urząd Gminy Lubniany	Referat Organizacyjny, sekretarz
Pole operacyjne 3.4. Wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego	Referat Spraw Obywatelskich	Jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy, Urząd Gminy Lubniany, Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska	Referat Spraw Obywatelskich, sekretarz.
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona			
Pole operacyjne 4.1. Gospodarka niskoemisyjna oraz produkcja i dystrybucja energii odnawialnej	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska, Ref. Inwestycji i Rozwoju,	Urząd Gminy Lubniany, fundusze celowe, instytucje państwowe I samorządowe dysponujące środkami celowymi.	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska
Pole operacyjne 4.2. Zdrowa Ekologiczna żywność, jej produkcja I dystrybucja.	Referat Promocji i Turystyki, Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska	Urząd Gminy Lubniany, producenci żywności.	Referat Promocji i Turystyki
Pole operacyjne 4.3. Nowoczesna baza do gospodarowania odpadami komunalnymi	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska	Podmioty obsługujące gminę w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Mieszkańcy.	Referat Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska

Źródło: opracowanie własne na podstawie materiałów dostarczonych przez Urząd Gminy Lubniany



Tabela 7. Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Przykładowy obszar tematyczny	Dokument gminny (wykonawczy)	Wytyczne wynikające z działań planu operacyjnego
Planowanie przestrzenne	<ul style="list-style-type: none"> • Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Lubniany, • Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego, • Lokalny Program Rewitalizacji, 	<ul style="list-style-type: none"> • zgodność zapisów studium z modelem funkcjonalno-przestrzennym gminy przyjętym w strategii, • aktualizacja studium w miarę potrzeb oraz w wyniku zmian w prowadzonej polityce przestrzennej, • realizacja przewidzianych w programie projektów infrastrukturalnych oraz społecznych,
Energetyka	<ul style="list-style-type: none"> • założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, • plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, 	<ul style="list-style-type: none"> • kompleksowa realizacja założeń zawartych w planach, dopuszczalne są aktualizacje wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,
Gospodarka komunalna	<ul style="list-style-type: none"> • wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, • wieloletnie plany gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, • wieloletni plan inwestycyjny, 	<ul style="list-style-type: none"> • kompleksowa realizacja założeń zawartych w planach, dopuszczalne są aktualizacje wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,
Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem	<ul style="list-style-type: none"> • Program Opieki nad Zabytkami Gminy Lubniany, 	<ul style="list-style-type: none"> • aktualizacja dokumentu i kontynuacja realizacji projektów, zadań uwzględnionych w gminnym programie opieki nad zabytkami, • kompleksowa realizacja założeń zawartych w planie, dopuszczalne są aktualizacje wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,
Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Lubniany, • Program Ochrony Środowiska dla Gminy Lubniany na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024, • program usuwania azbestu, • program małej retencji, 	<ul style="list-style-type: none"> • aktualizacja dokumentu i kontynuacja realizacji projektów, zadań uwzględnionych w planie gospodarki niskoemisyjnej, • kompleksowa realizacja zadań uwzględnionych w programach, dopuszczalne są aktualizacje wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,
Transport	<ul style="list-style-type: none"> • plany rozwoju sieci drogowej wraz z planami finansowania w zakresie dróg gminnych, 	<ul style="list-style-type: none"> • kompleksowa realizacja założeń zawartych w planach, dopuszczalne są aktualizacje



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

	<ul style="list-style-type: none">• plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego,• plan zrównoważonej mobilności,• strategia rozwoju elektromobilności,	<p>wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,</p> <ul style="list-style-type: none">• implementacja założeń strategii, monitoring i ewaluacja,
Polityka społeczna	<ul style="list-style-type: none">• gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych,• gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,• gminny program wspierania rodziny,• gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,• gminny program przeciwdziałania narkomanii,	<ul style="list-style-type: none">• implementacja założeń strategii, monitoring i ewaluacja,• kompleksowa realizacja zadań uwzględnionych w programach, dopuszczalne są aktualizacje wynikające z zmieniającej się sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy,• realizacja przewidzianych w programie rewitalizacji projektów społecznych,
Rozwój lokalny	<ul style="list-style-type: none">• Programu współpracy Gminy Łubniany z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok,• plan urzędniowo-rolny,• plany odnowy miejscowości,	<ul style="list-style-type: none">• realizacja przewidzianych w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi projektów, szersze wykorzystywanie endogenicznych potencjałów rozwojowych, szersze angażowanie organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych,• implementacja oraz bieżąca ewaluacja planów urzędniowo-rolnego oraz odnowy miejscowości,
Zarządzanie kryzysowe	<ul style="list-style-type: none">• gminny plan zarządzania kryzysowego,	<ul style="list-style-type: none">• implementacja oraz bieżąca kontrola gminnych planów zarządzania kryzysowego,
Finanse publiczne	<ul style="list-style-type: none">• Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łubniany na lata 2019 – 2025,• uchwały budżetowe.	<ul style="list-style-type: none">• zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łubniany zgodne z przyjętymi w strategii priorytetowymi celami oraz zadaniami do realizacji.

Źródło: opracowanie własne na podstawie wytycznych Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej

Przykładowe **źródła finansowania** projektów, kierunków działań zapisanych w strategii wskazywane dla samorządów przez **Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej**:

- środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w tym regionalne, powiatowe oraz środki własne gminy,
- środki pochodzące z budżetu państwa (pozostające w dyspozycji poszczególnych ministerstw, dedykowane fundusze i programy),



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

- środki funduszy celowych, np. pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz Wspólnej Polityki Rolnej (obecne i przyszłe programy operacyjne na poziomie krajowym i regionalnym),
- inne fundusze ze źródeł europejskich jak np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- środki sektora prywatnego, w tym formuła partnerstwa publiczno-prywatnego oraz fundusze sektora pozarządowego,
- kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe,
- dodatkowe formy wsparcia dostępne w ramach specjalnych linii budżetowych, np. tarczy antykryzysowych.



8. Literatura pomocnicza

- Anholt S.: Competitive Identity. The New Branding Management for Nations, Cities and Regions. Palgrave Macmillan, New York, p. 75. 2007.
- Bartniczak B., Raszkowski A.: Sustainable Development in African Countries: An Indicator-Based Approach and Recommendations for the Future. Sustainability 2019; 11 (1): 22.
- Bartniczak B., Raszkowski A.: Sustainable development in Asian countries – indicator-based approach. Problemy Ekorozwoju. Problems of Sustainable Development 2019, 14(1), pp. 29-42.
- Bartniczak B., Raszkowski A.: Sustainable development in the Russian Federation – indicator-based approach. Problemy Ekorozwoju. Problems of Sustainable Development 2017, 12(2), pp. 133-142.
- Bartniczak B., Raszkowski A.: Sustainable forest management in Poland. Management of Environmental Quality: An International Journal, 2018, Vol. 29, No. 4, pp. 666-677.
- Bellini N., Loffredo A., Pasquinelli C.: Managing Otherness: the political economy of place images in the case of Tuscany. In: Towards Effective Place Brand Management. Branding European Cities and Regions, eds. G. Ashworth, M. Kavaratzis, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, p. 110. 2010.
- Clark G., Huxley J., Mountford D.: Organizing local economic development. The role of development agencies and companies. OECD Publishing, Paris, p. 22. 2010.
- Claval P.: Identity and politics in a globalising world. In: The Territorial Factor. Political Geography in a Globalising World, eds. G. Dijkink, H. Knippenberg, Amsterdam University Press, Amsterdam, p. 38. 2001.
- Deffner A., Mataxas T.: Place marketing, local identity and branding cultural images in Southern Europe: Nea Ionia, Greece and Pafos, Cyprus. In: Towards Effective Place Brand Management. Branding European Cities and Regions, eds. G. Ashworth, M. Kavaratzis, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, p. 50. 2010.
- Diamond J.: Leadership and the voluntary and community sector. In Leadership and Change in Sustainable Regional Development, Sotarauta M., Horlings L., Liddle J., Eds., Routledge, Regional Studies Association, Regions and Cities: New York, USA; 2012, pp. 80-102, ISBN 978-1138792241.
- Fiedor B. (red.): Podstawy ekonomii środowiska i zasobów naturalnych; C.H. Beck., Warszawa, Poland; 2002, ISBN 83-7110-868-0.
- Florida R.: Cities and the creative class. Routledge, New York, p. 7. 2005.



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

- Gelder S.: City Brand Partnership. In: City Branding. Theory and Cases, ed. K. Dinnie, Palgrave Macmillan, New York, p. 37-38. 2011.
- Gibney J.: Leadership of place and the dynamics of knowledge. In Leadership and Change in Sustainable Regional Development, Sotarauta M., Horlings L., Liddle J., Eds., Routledge, Regional Studies Association, Regions and Cities: New York, USA; 2012, pp. 20-36, ISBN 978-1138792241.
- Govers R., Go F.: Place Branding. Global, Virtual and Psychological Identities, Constructed, Imagined and Experienced. Palgrave Macmillan, New York, p. 16-17. 2009.
- Hague C.: Planning and place identity. In: Place identity, participation and planning, eds. C. Hague, P. Jenkins, Routledge, New York, p. 4. 2005.
- Hall P.: Innovative Cities. In: Structural Change in Europe. Innovative Cities and Regions, eds. L. Hagbarth, Hagbarth Publications, Bollschweil, p. 33. 2000.
- Kornblum W.: Sociology in the Changing World. Cengage Learning, Andover, p. 131. 2011.
- Kotler P., Armstrong G., Saunders J., Wong V.: Principles of Marketing. Prentice Hall Europe, Upper Saddle River, p. 772. 1999.
- Kotler P., Asplund C., Rein I., Haider D.: Marketing Places Europe. Prentice Hall, London. 1999.
- Kotler P., Haider D., Rein I.: Marketing Places. Attracting Investment, Industry, and Tourism to Cities, States, and Nations. The Free Press, New York, p. 18. 1993.
- Kotler P., Hamlin M., Rein I., Haider D.: Marketing Asian Places. John Wiley & Sons, Singapore, p. 183. 2002.
- Metaxas T.: Place/City Marketing as a Tool for Local Economic Development and City's Competitiveness: A Comparative Evaluation of Place Marketing Policies in European Cities'. University of Thessaly, Volos, p. 13. 2002.
- Middleton A.: City Branding and Inward Investment. In: City Branding. Theory and Cases, ed. K. Dinnie, Palgrave Macmillan, New York, p. 20. 2011.
- Miranda C., Adib A.: Sustainable development and the territorial approach: identities and typologies. Comuniica. Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture, May-August, Third Year, p. 19. 2007.
- Pawłowski A.: How many dimensions does sustainable development have? Sustainable Development, 2008, 16(2), pp. 81-90.
- Pawłowski A.: Sustainable Development as a Civilizational Revolution: A Multidisciplinary Approach to the Challenges of the 21st Century; CRC Press, Taylor & Francis Group: London, United Kingdom; 2011, ISBN 978-0415578608.



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

- Pike A., Rodriguez-Pose A., Tomaney J.: Local and Regional Development; Routledge: New York, USA; 2016, ISBN 978-1317664147.
- Proctor T.;, Public Sector Marketing. Pearson Education, Essex, p. 2. 2007.
- Raszkowski A., Bartniczak B.: On the Road to Sustainability: Implementation of the 2030 Agenda Sustainable Development Goals (SDG) in Poland. Sustainability 2019, 11 (2), 366.
- Raszkowski A., Bartniczak B.: Sustainable Development in the Central and Eastern European Countries (CEECs): Challenges and Opportunities. Sustainability 2019, 11, 1180.
- Raszkowski A., Bartniczak B.: Towards Sustainable Regional Development: Economy, Society, Environment, Good Governance Based on the Example of Polish Regions. Transformations in Business & Economics 2018, Vol. 17, No 2 (44), pp. 225-245.
- Sobczak E., Bartniczak B., Raszkowski A.: Aging Society and the Selected Aspects of Environmental Threats: Evidence from Poland. Sustainability 2020, 12, 4648.
- Stimson R., Stough R., Roberts B.: Regional Economic Development. Analysis and Planning Strategy. Springer, Heidelberg, p. 88. 2006.



9. Załączniki

Załącznik nr 1. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Niniejsza diagnoza Gminy Łubniany powstała na bazie danych Głównego Urzędu Statystycznego. Ma ona wartość wspomagającą w procesie formułowania pól strategicznych, operacyjnych oraz kierunków działania. Zasadniczo badania desk research objęły lata 2011-2020, z tym zastrzeżeniem, że dla roku 2020 dane nie zawsze były dostępne. Jest wystarczający okres czasu, który pozwolił dokładniej prześledzić kształtowanie się procesów rozwojowych w lokalnej przestrzeni. W odniesieniu do liczby ludności, uległa one zwiększeniu (z 9559 do 9872, wzrost o 3,3%), co w świetle ogólnopolskich trendów oraz krajowego zjawiska depopulacji uznać należy za wyróżnik oraz silną stronę gminy. Struktura ludności w podziale na osoby w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnymi poprodukcyjnym nie zmieniła się w stopniu znaczącym. Jedyna odczuwalna zmiana dotyczy większego udziału grupy osób w wieku poprodukcyjnym, co częściowo wskazuje na starzenie się społeczności lokalnej.

Korzystne trendy możemy zaobserwować analizując bezrobocie w Gminie Łubniany. Liczba bezrobotnych zmniejszył się z 211 do 154 w badanych latach. Więcej zarejestrowanych bezrobotnych znajduje się w grupie kobiet (91 do 63). Reasumując sama skala bezrobocia nie jest problemem gminy, większa dbałość dotyczyć powinna zatem jakości rynku pracy, przyciągania przedsiębiorstw oferujących atrakcyjne oferty pracy, tworzenia warunków do rozwoju przedsiębiorczości. Kolejny pozytyw i mocna strona gminy to utrzymujące się w całym badanym okresie dodatnie saldo migracji, liczone jako relacja liczby zameldowań do wymeldowań. Przy czym można odnotować, że wartości salda uległy obniżeniu (ze 101 do 58 w roku 2019). Przyrost naturalny jest ujemny, nie są to jednak wartości znaczące (-7 w 2019 r.). Rekomendacja w tym zakresie dotyczy prowadzenia zintegrowanej polityki przyciągania nowych mieszkańców oraz promowania modelu rodziny wielodzietnej.

Liczba udzielonych porad lekarskich wzrosła w latach 2012-2019 z 25152 do 27693. Przyjąć można dwie przesłanki takiej sytuacji. Z jednej strony wzrasta dostępność służby zdrowia oraz liczba osób dbających o zdrowy styl życia, z drugiej liczba osób mających problemy zdrowotne jest większa. Jednoznacznie pozytywnym procesem jest natomiast spadek liczby osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej (29%). Świadczyć to może o polepszającej się sytuacji materialnej mieszkańców gminy oraz o mniejszym natężeniu występowania problemów społecznych, w tym wykluczenia społecznego. Analogicznie do sytuacji z pomocą społeczną spada kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych (64%), co ponownie jest przesłanką uznania lepszej sytuacji



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

bytowej mieszkańców. Na podstawie tym wyników można uznać, że sytuacja ogółem w kontekście sfery pomocy społecznej uległa wyraźnej poprawie.

Analizując szeroko rozumiany sektor kultury zauważamy, że w badanych latach odczuwalnie zmniejszył się wolumen księgozbioru, z 31638 do 20483. W ślad za pomniejszonym księgozbiorem odnotowana została mniejsza liczba wypożyczeń (o 1822). Liczba czytelników spadła z 902 do 657. W tym wypadku wskazać można na konieczność intensyfikacji promocji czytelnictwa oraz kultury ogółem. W dłuższym horyzoncie czasowym inwestycja w kulturę przynosi odczuwalne efekty, w tym w zakresie wiedzy oraz szerszych horyzontów myślowych. W analizowanym okresie rosła liczba osób partycypujących w lokalnych imprezach, na przestrzeni lat wzrost o 293%. Współczynniki skolaryzacji nie zmieniły się znacząco w badanym okresie.

Poddając analizie wielkość gminnych dochodów i wydatków na przestrzeni badanych lat widać wyraźnie tendencję wzrostową, co jest przesłanką do uznania postępującego rozwoju społeczno-ekonomicznego gminy. Przykładowo dochody ogółem zwiększyły się o 116%. Z każdym rokiem rośnie wartość podpisanych przez gminę umów na dofinansowanie projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Odpowiada to naturalnemu procesowi pozyskiwania środków wraz z postępowaniem okresu programowania (2014-2020), ale również świadczy o efektywności Gminy Lubniany we wspomnianym procesie. Przykładowo, wartość decyzji o dofinansowaniu projektów w roku 2011 to 4813079 PLN, natomiast w roku 2020 to już 27390397 PLN.

Podmioty wpisane do rejestru REGON na 1000 ludności możemy uznać za gminny „wskaźnik przedsiębiorczości”. Jego wartość rośnie z każdym badanym rokiem, na przestrzeni badanych lat wzrósł o 23%. Jest to bardzo istotne wskazanie, które pokazuje, że Gmina Lubniany jest przyjazna przedsiębiorczości. Powyższe informacje można wykorzystać w procesie przyciągania przez samorząd kolejnych inwestycji lub zachęcania mieszkańców do zakładania działalności gospodarczej. Liczba nowo rejestrowanych podmiotów w rejestrze REGON na 1000 ludności, pomimo okresowych fluktuacji, nie uległa większej zmianie.

W ramach analizy infrastruktury technicznej Gminy Lubniany możemy zauważyć, że w badanym okresie wzrósł odsetek budynków mieszkalnych podłączonych do wodociągów (z 82,8% do 89%). Ponadto zwiększył się odsetek budynków podłączonych do kanalizacji (z 60,6% do 72,1%). Są to ważne zmiany w dobrym kierunku. Infrastruktura techniczna jest zawsze ważnym elementem lokalnej rzeczywistości istotnie wpływającym na jakość życia mieszkańców. Odsetek mieszkańców korzystających z wodociągów wynosi zatem 95,7% i uległ lekkiej poprawie na przestrzeni badanych lat. Dużo większa poprawa nastąpiła w zakresie odsetka korzystających z kanalizacji (z 39,1% do 62%) oraz instalacji gazowej (z 2,5% do 15%). Zużycie wody w odniesieniu do liczby mieszkańców nie zmieniło się w analizowanych latach. Jest to korzystny wynik dający przesłanki

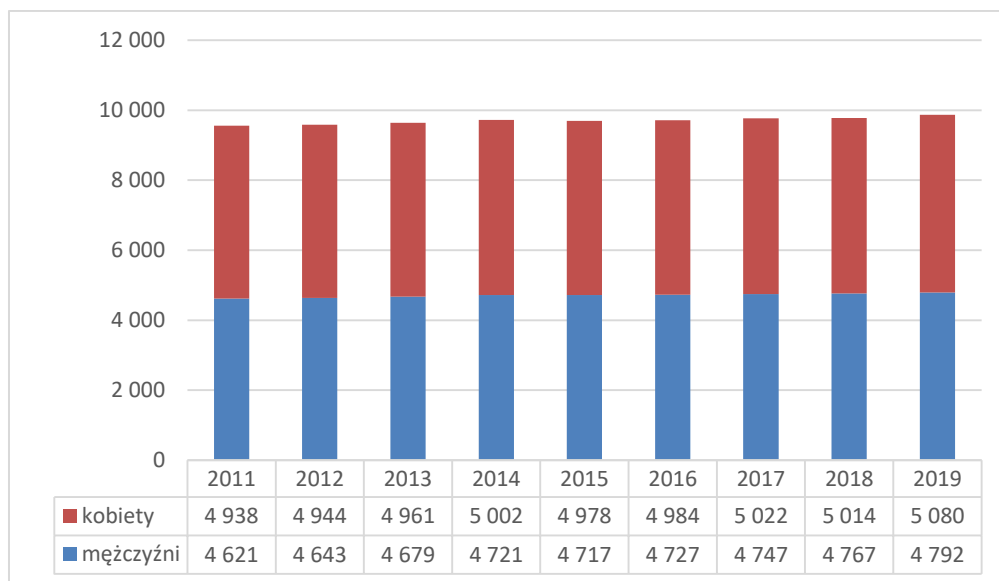


Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

do uznania nawyków użytkowych mieszkańców w kierunku zrównoważonego rozwoju, ze szczególnym uwzględnieniem ochrony środowiska. Oszczędność zużycia mediów może być tego wyrazem. Zużycie gazu wzrosło w gminie o 172%, jest to po części konsekwencja postępującego rozwoju społeczno-ekonomicznego. W tym miejscu można dodać, że jeśli mieszkańcy w szerszym zakresie korzystać będą z gazu do ogrzewania gospodarstw domowych będzie to również z korzyścią dla środowiska naturalnego, czystego powietrza.

Zasoby mieszkaniowe gminy wzrosły w sposób znaczący. W latach 2011-2019 o 8,32%. Można uznać zatem, że gmina postrzegana jest jako miejsce wartościowe w kontekście inwestycji mieszkaniowych. Powiększała się również przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania z 110,1 m² do 113,8 m² oraz powierzchnia użytkowa mieszkania na osobę (z 33,9 m² do 36,8 m²). Powierzchnia gruntów leśnych nie uległa istotnym zmianom na przestrzeni badanych lat.

Wykres 1. Stan ludności

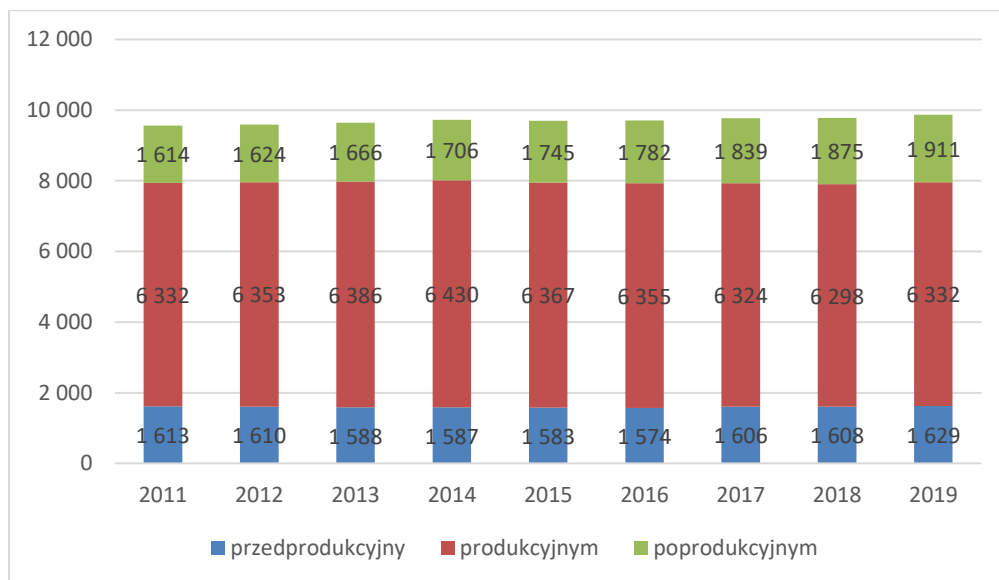


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



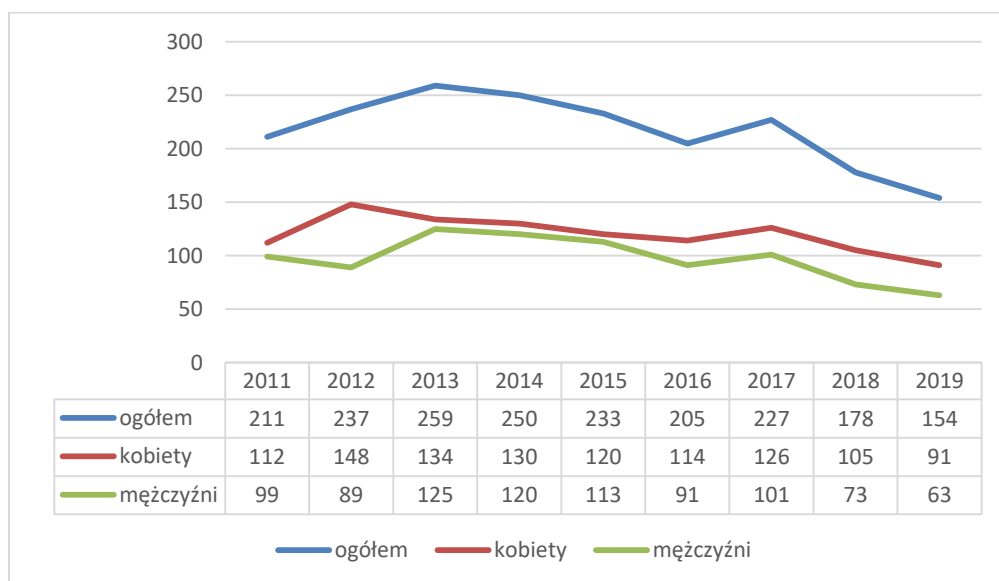
Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

Wykres 2. Struktura ludności według wieku



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

Wykres 3. Bezrobocie rejestrowane (os.)

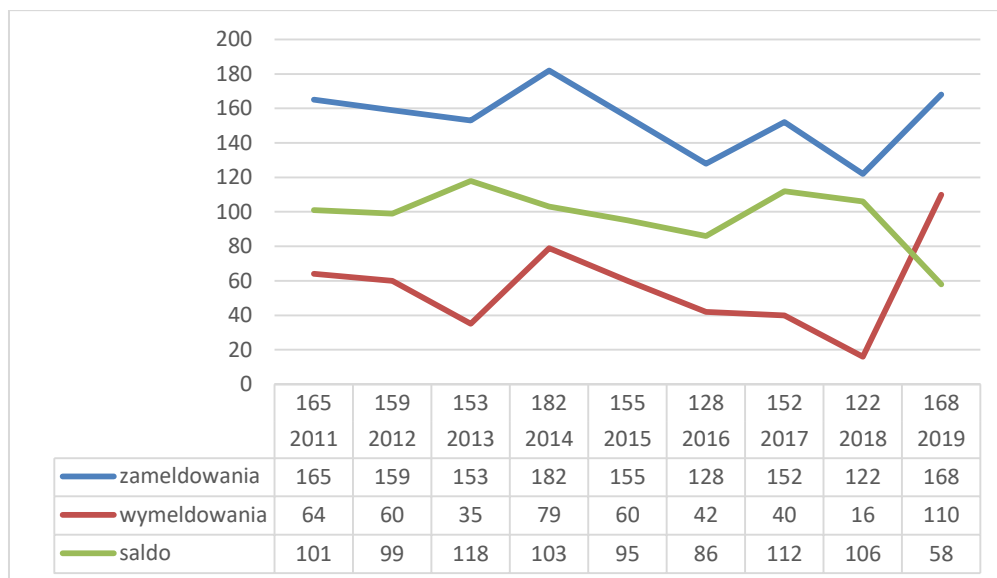


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



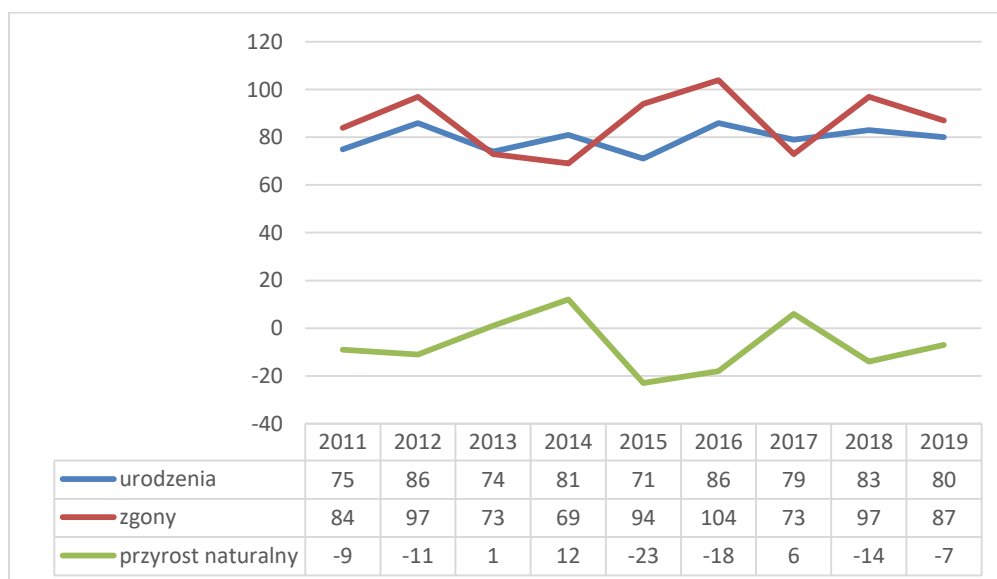
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Wykres 4. Saldo migracji



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

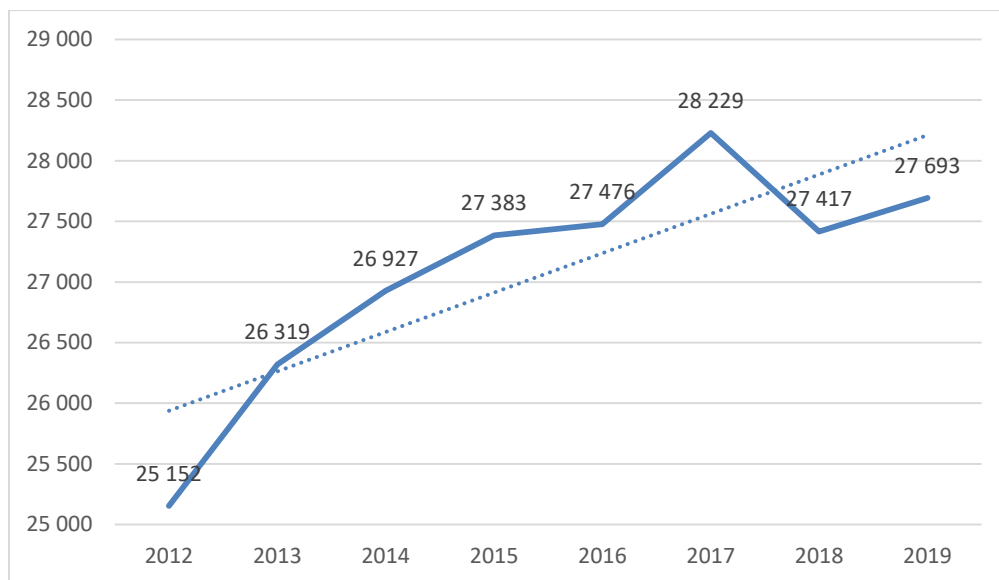
Wykres 5. Przyrost naturalny



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

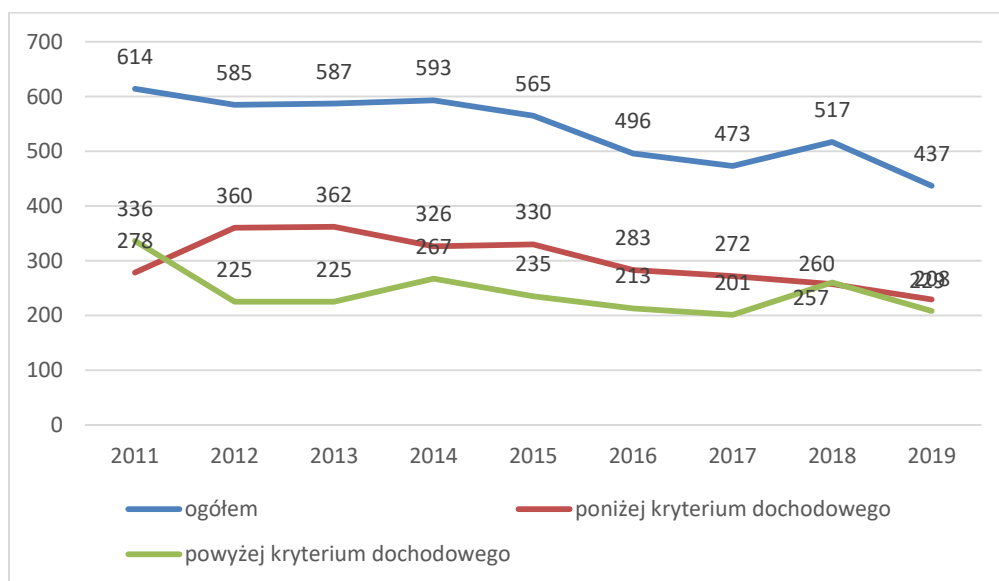


Wykres 6. Porady lekarskie ogółem



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

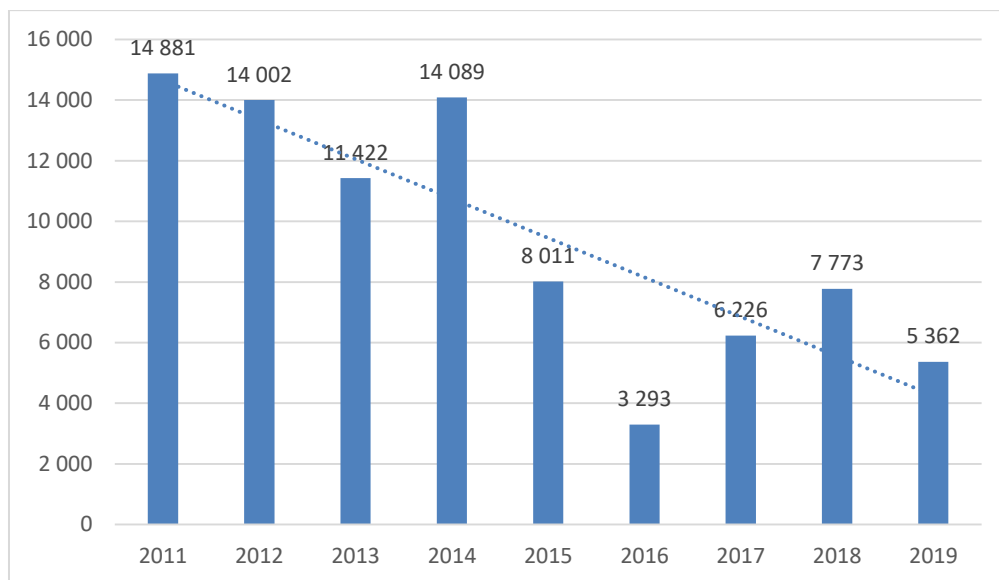
Wykres 7. Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

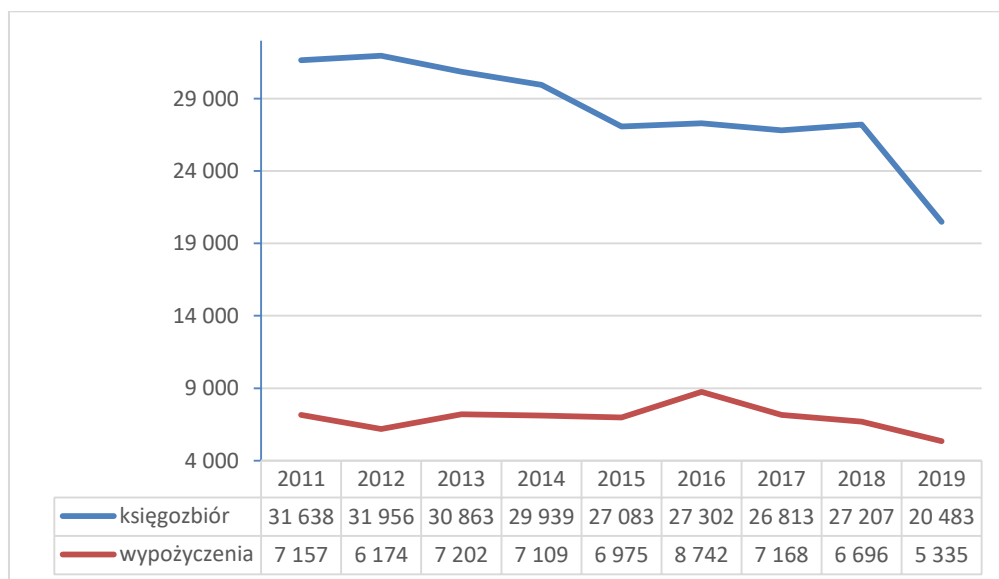


Wykres 8. Kwoty wypłaconych dodatków mieszkaniowych (PLN)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

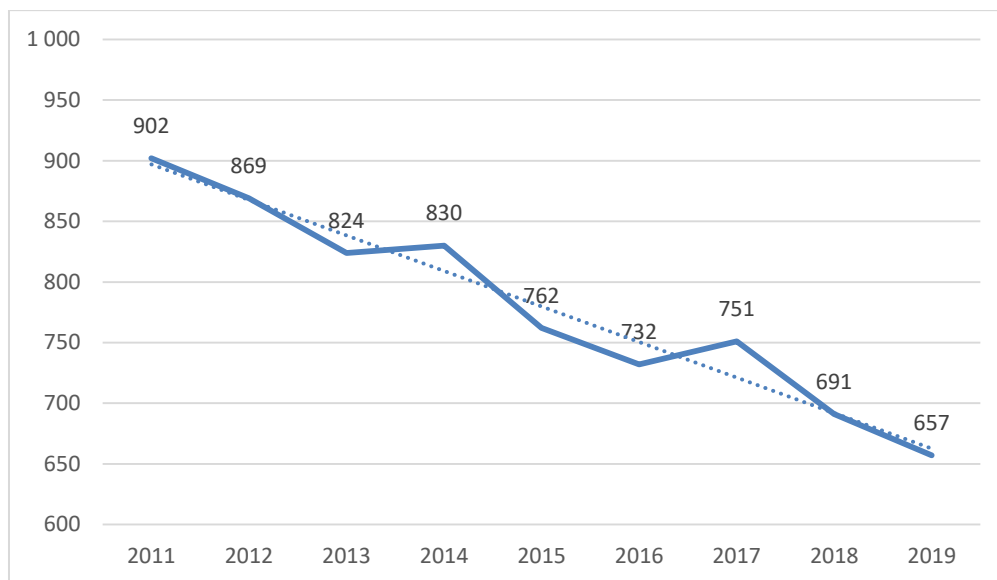
Wykres 9. Biblioteki publiczne – księgozbiór i wypożyczenia (wol.)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

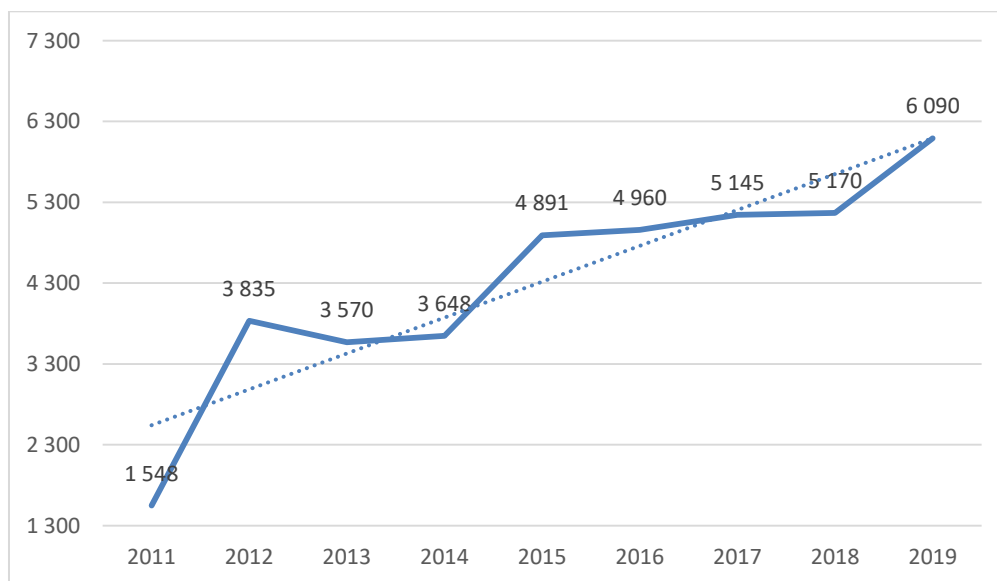


Wykres 10. Biblioteki publiczne – czytelnicy w ciągu roku



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

Wykres 11. Uczestnicy lokalnych imprez ogółem

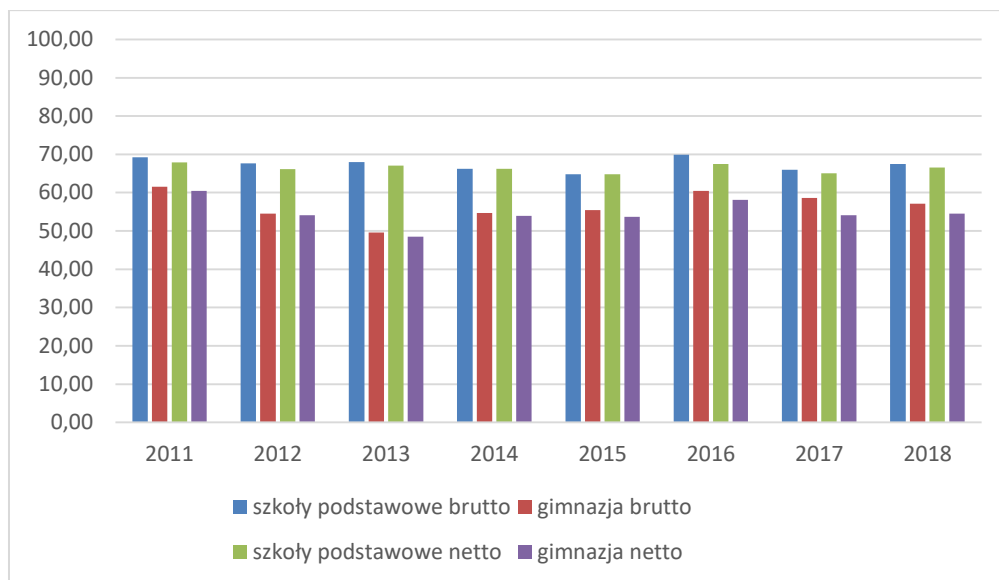


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



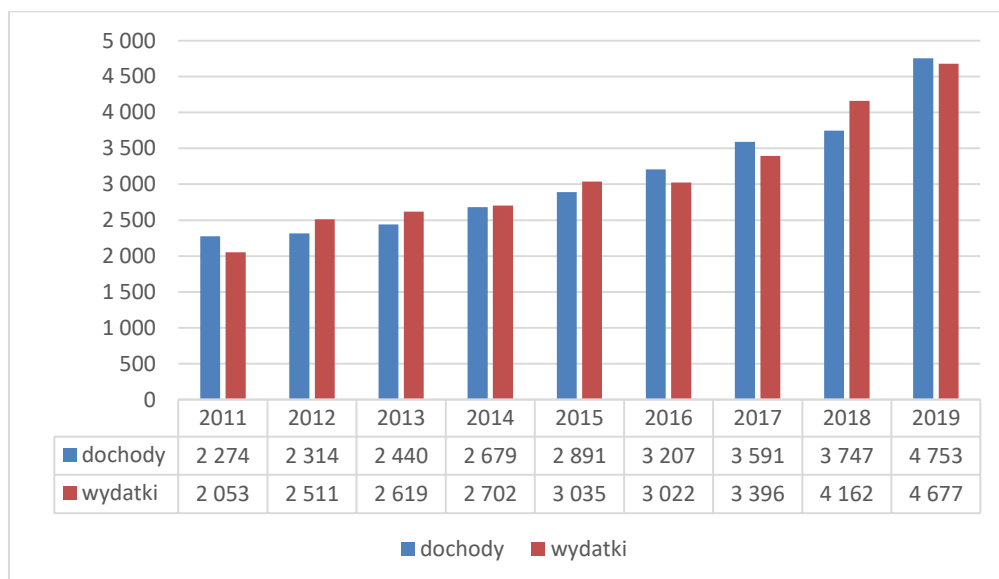
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Wykres 12. Współczynniki skolaryzacji (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

Wykres 13. Dochody i wydatki na mieszkańca (PLN)

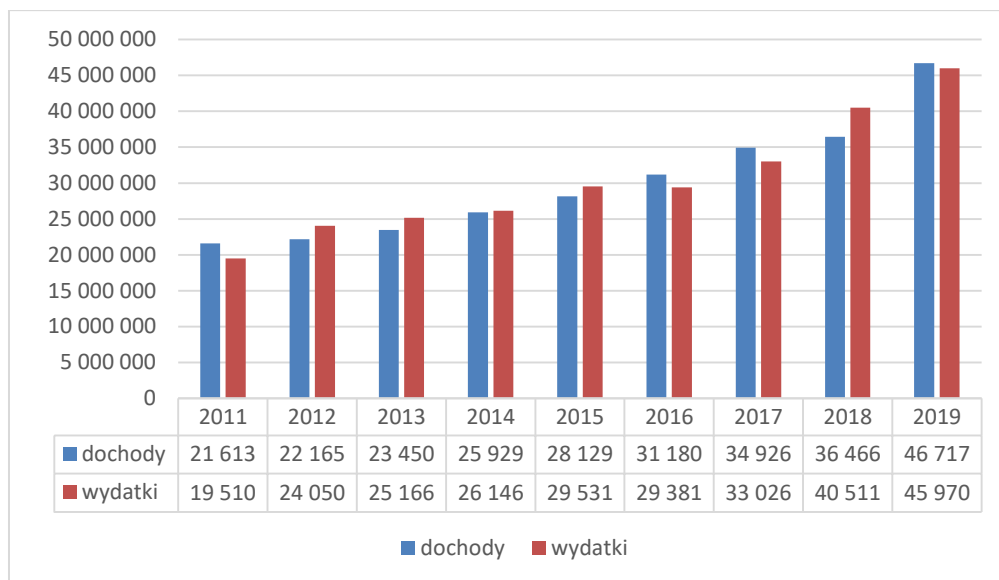


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



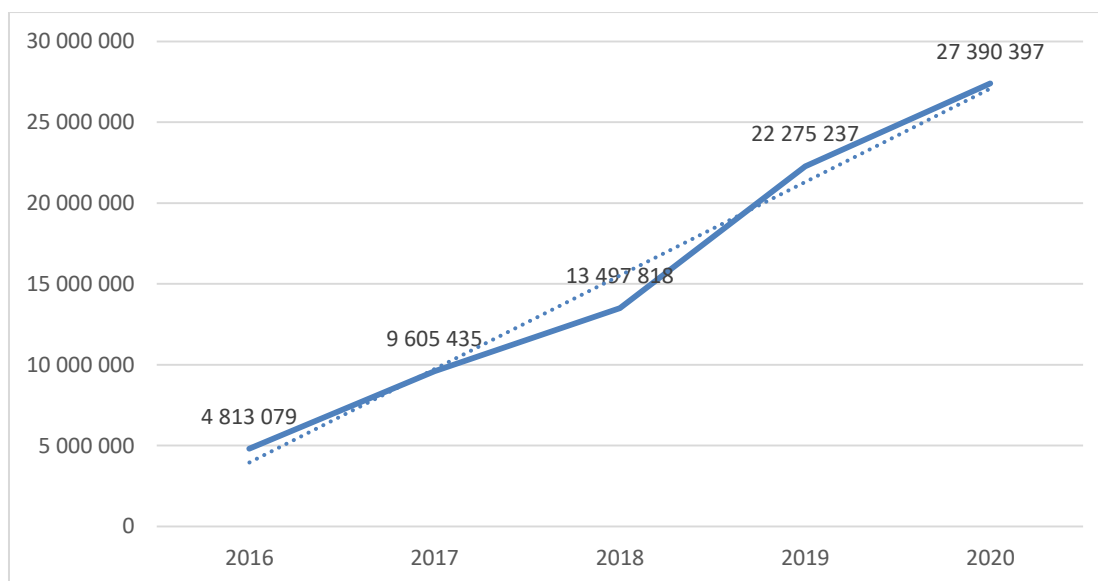
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Wykres 14. Dochody i wydatki ogółem (PLN)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

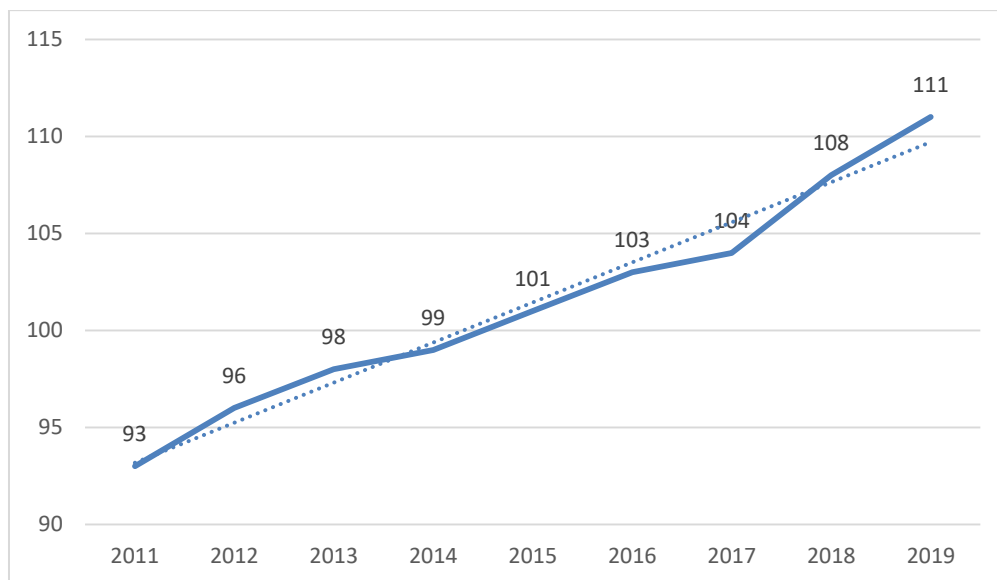
Wykres 15. Fundusze unijne – wartość umów, decyzji o dofinansowanie ogółem (PLN)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

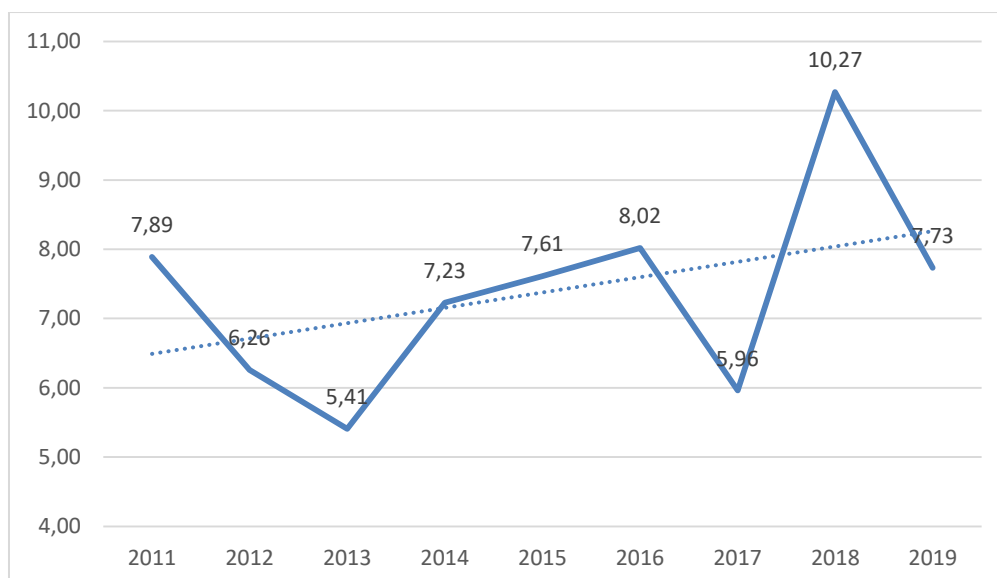


Wykres 16. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 1000 ludności



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

Wykres 17. Podmioty nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 1000 ludności

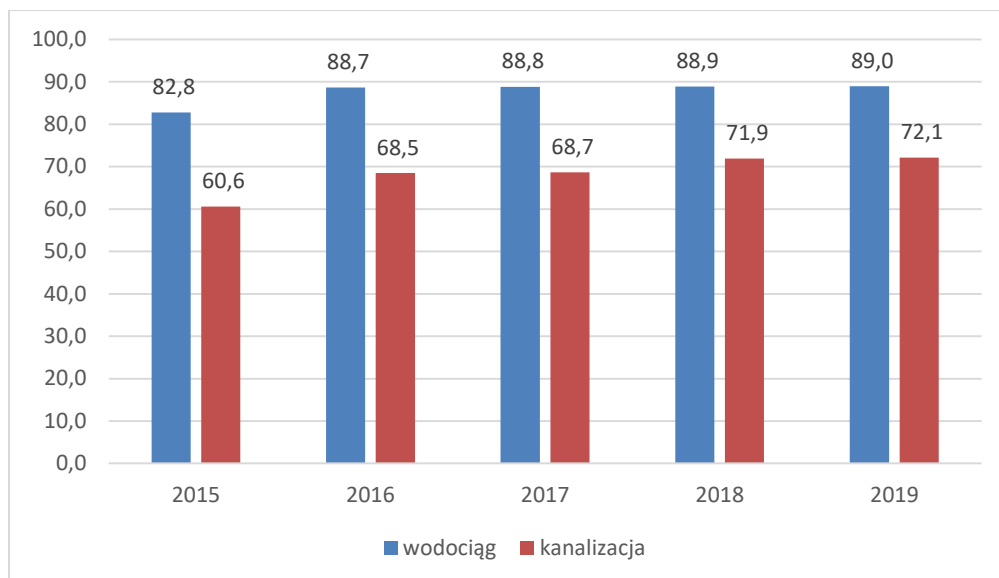


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



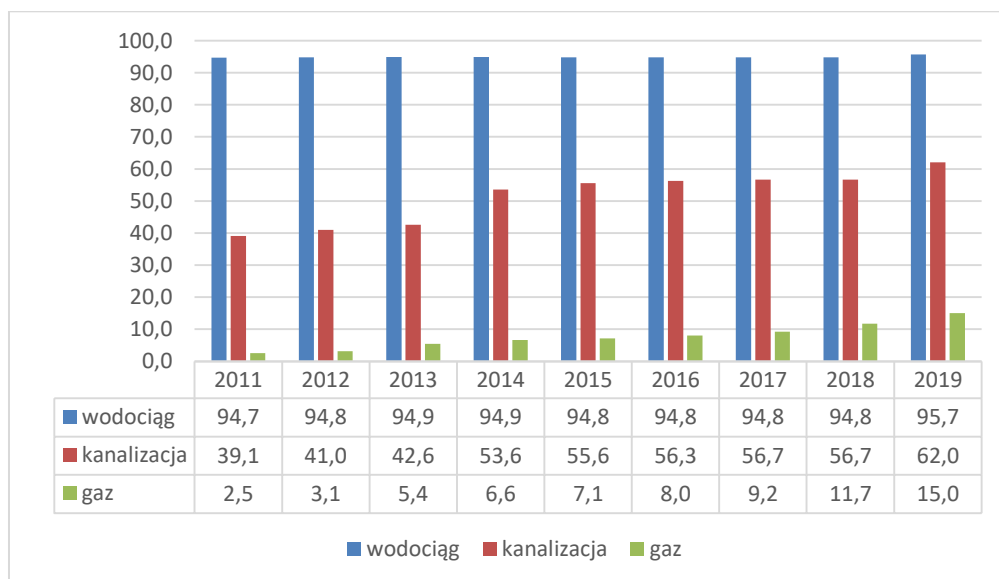
Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

Wykres 18. Budynki mieszkalne podłączone do infrastruktury technicznej (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

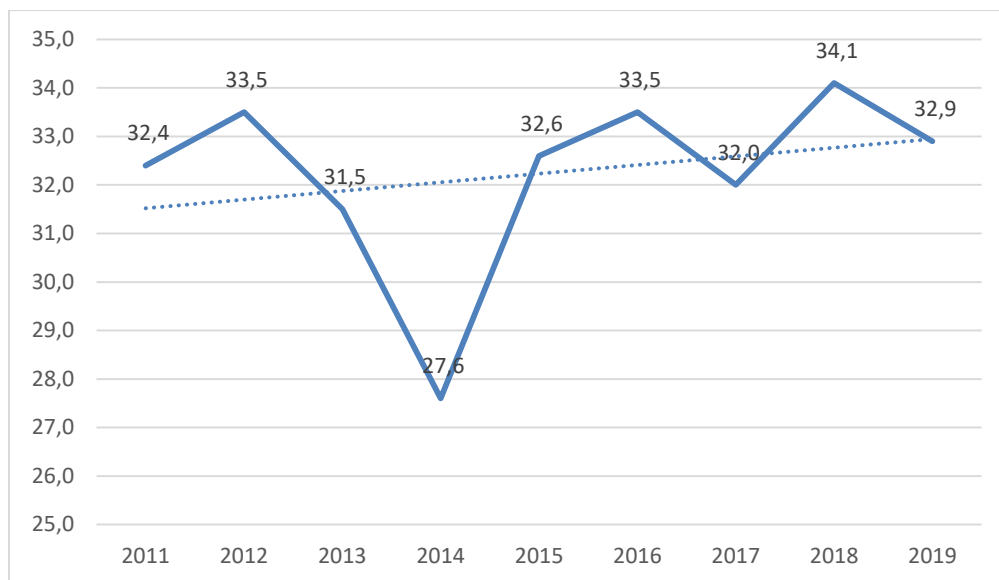
Wykres 19. Korzystający z instalacji w % ogółu ludności



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

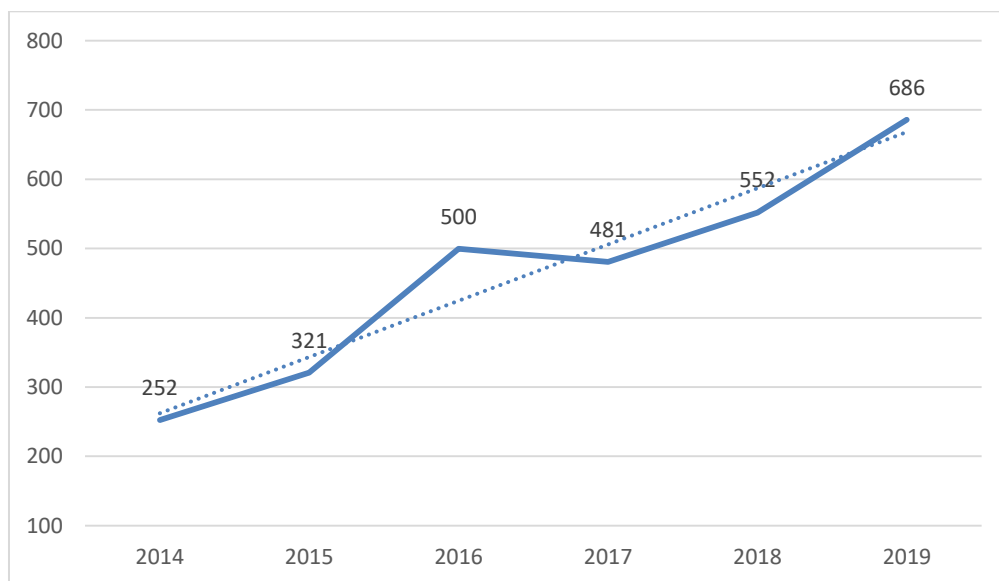


Wykres 20. Zużycie wody na mieszkańca (m3)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

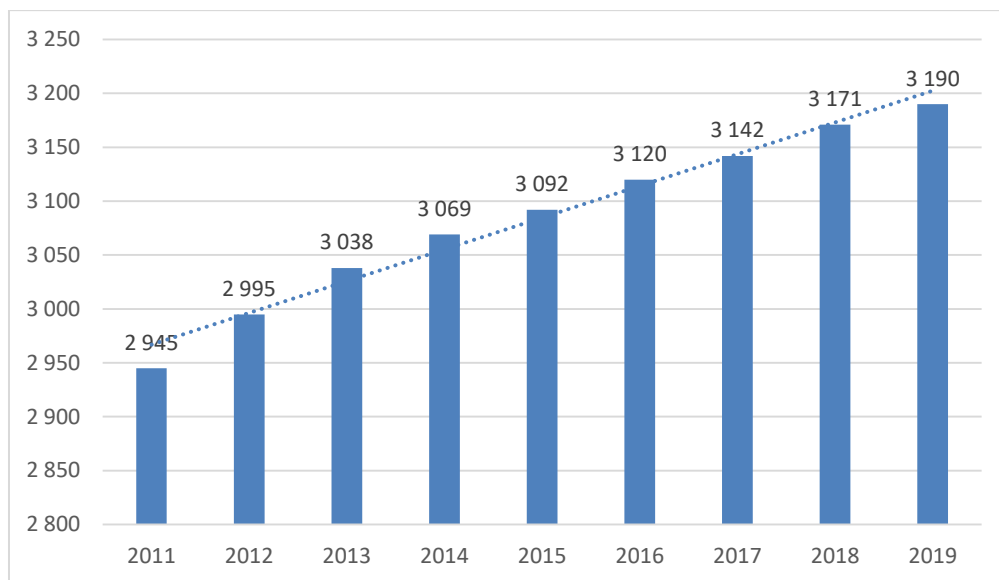
Wykres 21. Zużycie gazu z sieci w kWh na mieszkańca



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

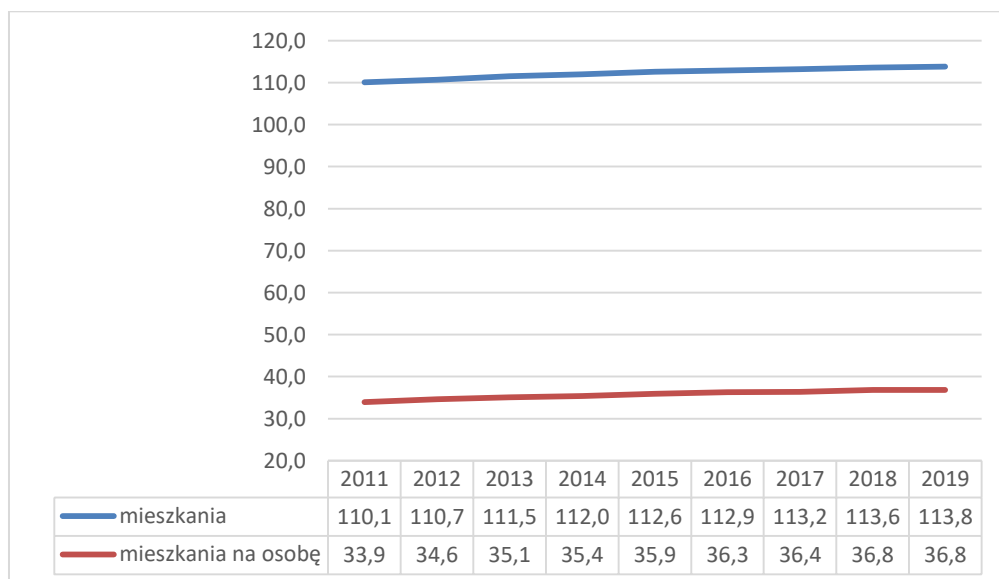


Wykres 22. Zasoby mieszkaniowe – mieszkania



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

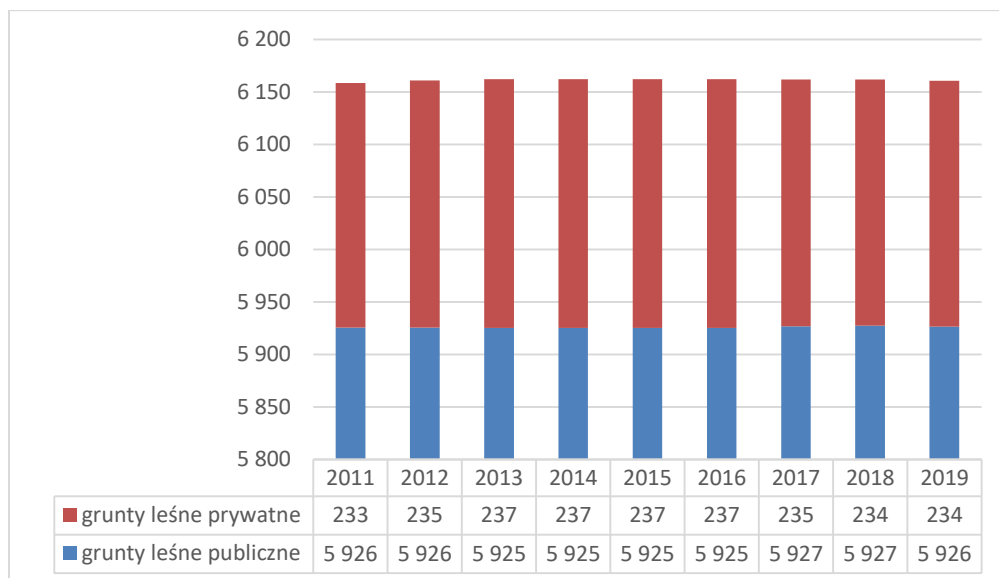
Wykres 23. Zasoby mieszkaniowe – przeciętna powierzchnia użytkowa (m²)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



Wykres 24. Powierzchnia gruntów leśnych (ha)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego



Załącznik nr 2. Analiza SWOT Gminy Łubniany

Analiza SWOT jest jedną z najbardziej znanych metod wykorzystywanych w obszarze zarządzania strategicznego służących do analizy wewnętrznej sytuacji organizacji (przedsiębiorstwa, gminy, organizacji pozarządowej, itd.) oraz jej otoczenia w celu optymalizacji strategii zarządzania lub tworzenia efektywnego planu strategicznego.

Sama nazwa (SWOT) jest akronimem angielskich słów Strengths (mocne strony), Weaknesses (słabe strony), Opportunities (szanse), Threats (zagrożenia). Metoda ma charakter ekspercki, bazuje na wiedzy i doświadczeniu ekspertów opracowujących analizę. Poniższa analiza SWOT powstała przy współpracy pracowników Urzędu Gminy Łubniany.

Tabela 8. Analiza SWOT Gminy Łubniany

Czynniki wewnętrzne	
Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none">• dobra marka gminy „Naturalnie Łubniany”, jako miejsca idealnego do osiedlania się z dala od miejskiego zgiełku,• zwiększająca się liczba mieszkańców i relatywnie korzystna struktura wiekowa mieszkańców gminy,• tożsamość lokalna i dziedzictwo kulturowe,• wysokie walory zasobów przyrodniczych (obszary prawnie chronione, wysoka bioróżnorodność) i krajobrazowych (m.in. tereny nadrzeczne, wydmy, tereny leśne), szlaki pieszo-rowerowe,• zasoby turystyczne gminy w postaci m.in. dostępu do terenów nadrzecznych Małej Panwi, stwarzające możliwość rozwoju turystyki kajakowej,• pokrycie powierzchni gminy w 100% miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, co usprawnia realizację procesów inwestycyjnych,• niewielka odległość od miasta wojewódzkiego Opolą i jego obwodnicy,• położenie w pobliżu autostrady A4,• dobry stan środowiska naturalnego,• obecność wysokiej rangi obszarów chronionych,• wysoki wskaźnik lesistości gminy (48,7%),• bogata i urozmaicona historia gminy, miejsca pamięci,• umiarkowane zadłużenie budżetu gminy,• Doświadczenie w realizacji projektów finansowanych ze źródeł zewnętrznych,• współpraca z Lokalną Grupą Działania Stobrawski Zielony Szlak.	<ul style="list-style-type: none">• niewystarczające połączenia transportu zbiorowego z miastem wojewódzkim,• mała powierzchnia gminnych zasobów nieruchomości, utrudniających realizację inwestycji publicznych,• brak obwodnicy oraz nasilający się ruch cięższych pojazdów, przebiegający przez teren gminy,• transport pasażerski oparty głównie na transporcie indywidualnym,• niedostateczny standard techniczny dróg i zbyt mała gęstość dróg dla obsługi nowych terenów mieszkaniowych,• niewystarczająca ilość przestrzeni publicznych, służących integracji społeczności lokalnej,• niewystarczająca infrastruktura turystyczna i rekreacyjna,• niezadowalający stan zachowania obiektów zabytkowych,• zwiększająca się liczba mieszkańców generująca większe natężenie ruchu na drogach,• zły stan techniczny znaczącej części dróg gminnych, dotyczy także infrastruktury rowerowo – pieszej (brak chodników i ścieżek rowerowych),• mała ilość terenów inwestycyjnych należących do gminy,• niewystarczające wykorzystanie walorów środowiskowych do celów turystycznych,• utrudnienia inwestycyjne związane z obecnością obszarów chronionych,• położenie pomiędzy innymi gminami o podobnych walorach,• małe zróżnicowanie surowców naturalnych



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

	<p>występujących na terenie gminy,</p> <ul style="list-style-type: none"> • nielegalna penetracja terenów leśnych, powstawanie dzikich wysypisk i wycinka drzew, • starzenie się społeczności lokalnej, • występowanie obiektów użyteczności publicznej niedostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych, • ograniczony dostęp do lekarzy specjalistów i brak programów profilaktycznych, • brak infrastruktury gazowej, kanalizacyjnej, drogowej w niektórych miejscowościach, • zbyt wolno rozwijana, modernizowana infrastruktura (energia elektryczna, kanalizacja, gaz) • brak uzbrojenia większości terenów inwestycyjnych.
Czynniki zewnętrzne	
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • lokalizacja gminy w granicach obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego (MOF OW), w strefie wewnętrznej obszaru funkcjonalnego jakim jest Opole, • bliskie sąsiedztwo z terenami Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej oraz innymi strefami przemysłowymi Opola, sprzyjającymi tworzeniu nowych obszarów inwestycyjnych w gminie, • rozwój współpracy z gminami sąsiednimi, powiatem i województwem, • wzrost znaczenia Opola jako centrum rozwoju o znaczeniu ponadregionalnym, • wykorzystanie dotacji z Unii Europejskiej związanych z rozwojem turystyki i ekologią, • wzrost zainteresowania turystów regionami o „czystym” środowisku naturalnym oraz rozwój produkcji zdrowej żywności, • uwolnienie terenów pod zabudowę mieszkaniową, • tworzenie infrastruktury turystycznej mającej potencjał przyciągania turystów, • zaangażowanie „sektora prywatnego” w realizację projektów i przedsięwzięć rozwojowych na terenie gminy, wzmocnione przez regulacje prawne i wsparcie zewnętrzne, np. środki krajowe, unijne, • promowanie wiedzy i wykorzystania w zakresie odnawialnych źródeł energii, • zaangażowanie dzieci i młodzieży w sprawy lokalne, • rozwój agroturystyki, • wykorzystanie przewag lokalizacyjnych w kierunku budowania atrakcyjności inwestycyjnej gminy, • promocja i profesjonalna organizacja imprez budujących pozytywny wizerunek gminy, • rozwój turystyki czynnej (pieszej, rowerowej, wodnej i konnej) ze szczególnym uwzględnieniem wpływów kajakowych po Małej Panwi. 	<ul style="list-style-type: none"> • presja niekontrolowanego procesu rozlewania się miasta wojewódzkiego (urbansprawl), objawiająca się w zagospodarowywaniu przestrzennym nowymi terenami mieszkaniowymi, wymagającymi zaopatrzenia w infrastrukturę techniczną, • nieprzewidywalne zagrożenia epidemiologiczne i naturalne w postaci zjawisk pogodowych związanych ze zmianami klimatu (występujących w postaci m.in. okresów bezopadowych, nawalnych opadów, lokalnych podtopień), • konkurencyjność oferty miasta rdzeniowego – Opola, względem usług zlokalizowanych na terenie Gminy Łubniany, • zagrożenia środowiskowe w związku ze zwiększaniem się ruchu tranzytowego, • sąsiedztwo gmin o zbliżonych walorach naturalnych i potencjale gospodarczym (konkurencja), • skomplikowane procedury związane z pozyskaniem środków finansowych z zewnętrznych źródeł (Istotne ograniczenie funduszy UE w perspektywie UE na lata 2021-2027), • pogorszenie sytuacji finansowej gmin, ograniczające zdolność do inwestowania w rozwój, • niż demograficzny, • zwiększające się poczucie braku bezpieczeństwa, • wyjazdy młodych i wykształconych osób za granicę i do większych ośrodków miejskich, • przenoszenie na gminy nowych obowiązków bez przydzielania adekwatnych środków finansowych, • wysokie obciążenia podatkowe przedsiębiorców oraz wysokie koszty tworzenia nowych stanowisk pracy.

Źródło: Urząd Gminy Łubniany



Załącznik nr 3. Sprawozdanie z przebiegu konsultacji społecznych dotyczących strategii

Opis przebiegu konsultacji, do uzupełnienia po ich zakończeniu.



Załącznik nr 4. Wyniki przeprowadzonych badań ankietowych

Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy

Przesłanką przeprowadzonych badań ankietowych była potrzeba poznania opinii mieszkańców na temat poszczególnych czynników wpływających na jakość życia w Gminie Łubniany. Mieszkańcy oceniali wspomniane czynniki w przyporządkowaniu do poszczególnych pól strategicznych. Pozyskana w ten sposób wiedza, wraz z uwzględnieniem analizy SWOT oraz procesu konsultacji wewnętrznych, wykorzystana została do określenia kierunków rozwojowych gminy, projektów do realizacji.

Badania ankietowe przeprowadzone zostały w okresie listopad 2020 r. – marzec 2021 r. Badanie zrealizowane zostało przy współudziale oraz wsparciu technicznym i merytorycznym pracowników Urzędu Gminy Łubniany, ankiety dystrybuowane były wyłącznie online. Przebadano łącznie 402 mieszkańców, tytuły wykresów przedstawiających wyniki nawiązują do zadawanych w ankiecie pytań. Ze względu na losowy charakter badania otrzymane wyniki traktować należy w kategorii wartościowego materiału poglądowego, informacyjnego, wartościującego.

Analizując otrzymane wyniki możemy zauważyć, że wyraźna większość mieszkańców Gminy Łubniany (55,5%) pozytywnie ocenia lokalną infrastrukturę społeczną, w tym placówki edukacyjne. Równie dobrze oceniany jest sam poziom edukacji, 54% pozytywnych wskazań do 5,9% negatywnych. Są to ważne wyniki w kontekście jakości życia mieszkańców, na którą edukacja ma duży wpływ. Dostęp do wiedzy ogółem z przewagą pozytywnych ocen (52,7% do 10,7%). W przypadku poziomu opieki przedszkolnej blisko 20% mieszkańców nie ma na ten temat zdania, natomiast aż 65% badanych ocenia go pozytywnie. Ocena poziomu pomocy społecznej to ponownie większość pozytywnych ocen (47,2% do 5,9%), sporo osób (24,1%) było jednak niezdecydowanych i nie miało zdania w tej sprawie. Poziom aktywności społecznej na rzecz gminy to sporo ocen średnich (37,1%) ale ponownie przewaga pozytywnych (38,8%).

Relatywnie dobrze oceniono funkcjonowanie organizacji pozarządowych (42,1% pozytywnych ocen), pomimo dość sporej grupy niezdecydowanych respondentów (prawie 20%). W przypadku poziomu równouprawnienia uzyskano dużo pozytywnych ocen (57,2%), co jest kolejną przesłanką tego, że Gmina Łubniany znajduje się na drodze do zrównoważonego rozwoju. Newralgiczny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego dostęp do opieki zdrowotnej z lekką przewagą wskazań negatywnych (29,6% do 26,6%). Należy jednak zwrócić uwagę, że najwięcej mieszkańców (35,8%) oceniło go średnio. Podobną strukturę ocen uzyskał poziom profilaktyki zdrowotnej, 30,1% ocen negatywnych, 15,9% pozytywnych i aż 40,5% ocen przeciętnych (średnio). Wyniki te jasno pokazują



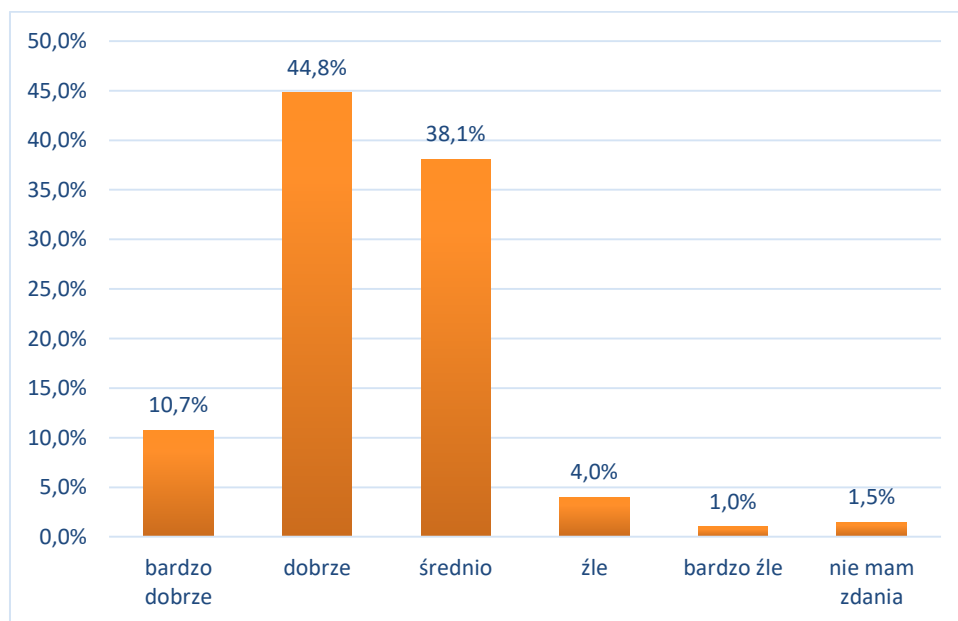
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

jak ważna dla mieszkańców jest sfera zdrowia oraz jaki kierunek powinna obrać gmina celem poprawy tej sytuacji, wzięwszy pod uwagę środki jakie samorząd gminny ma do dyspozycji. W przypadku oceny ułatwień dla osób niepełnosprawnych na terenie gminy ponad 26% badanych nie miało wyrobionego zdania, 24,4% oceniło ten dostęp negatywnie, tylko 19,4% pozytywnie. Jest to zatem kolejny obszar gminnej funkcjonalności wymagający poprawy w nadchodzących latach.

Możliwość spędzania czasu wolnego na terenie gminy dla odmiany została oceniona pozytywnie (32,4% do 28,4%), ale jednocześnie ponad 35% badanych oceniło ją średnio. Dość dobrze oceniono rozwój kultury, prawie 50% pozytywnych ocen do blisko 21% negatywnych, jednak trzecia respondentów ocenia rozwój kultury średnio. Jest to ważne (większość pozytywnych ocen) wskazanie ponieważ kultura pełni istotną rolę w procesie podnoszenia jakości życia na terenie gminy.

Poczucie ogólnego zadowolenia z życia w Gminie Łubniany uzyskało zdecydowaną większość pozytywnych ocen (blisko 60% do 6,7%), jest to dobry prognostyk na przyszłość w kontekście wzmacniania tożsamości lokalnej. Poziom życzliwości społecznej to z kolei najwięcej ocen średnich (ponad 43%) oraz przewaga negatywnych nad pozytywnymi (38,6% do 12,4%). Widać, że w tym zakresie wymagane są działania naprawcze, tym bardziej, że życzliwość nie jest uzależniona od kwestii finansowych. Wspominany już wcześniej poziom tożsamości lokalnej respondenci ocenili bardzo dobrze (56,7%). W odniesieniu do procesów migracji zagranicznej mieszkańców znaczna część respondentów nie ma zdania (28,9%), co pokazuje, że temat nie jest jednoznaczny w społeczności lokalnej. Odnotowano jednak przewagę pozytywnego postrzegania tego zjawiska (20,9% do 15,6%).

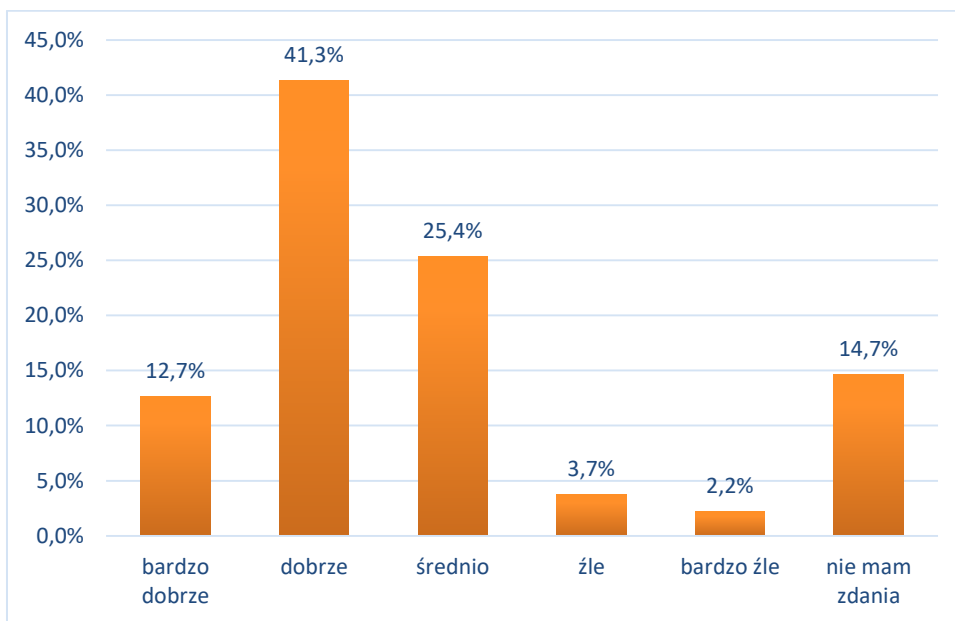
Wykres 25. Infrastruktura społeczna (w tym obiekty rekreacyjne, kulturalne, sportowe, szkoły)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

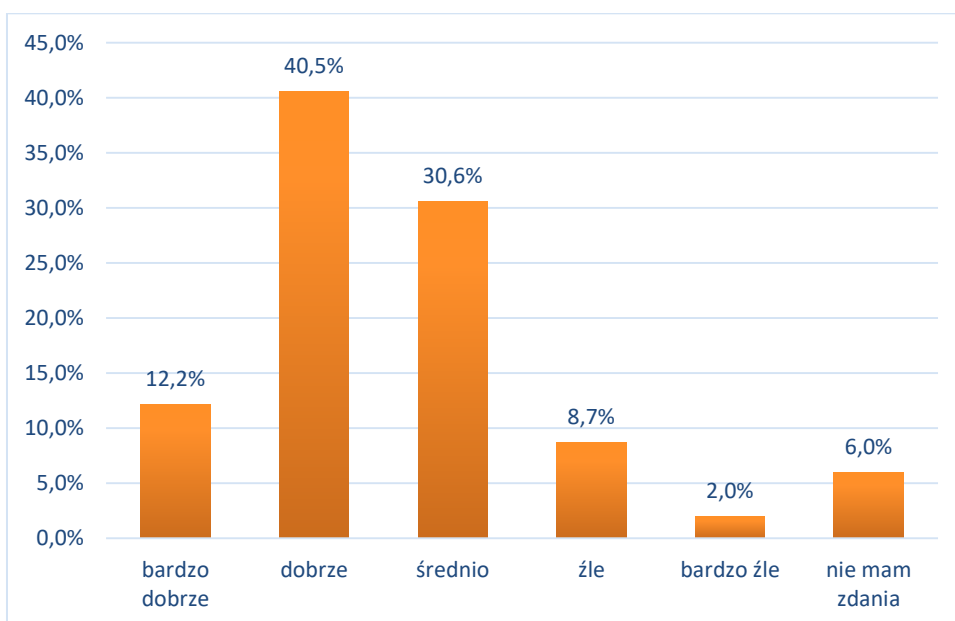


Wykres 26. Poziom edukacji



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

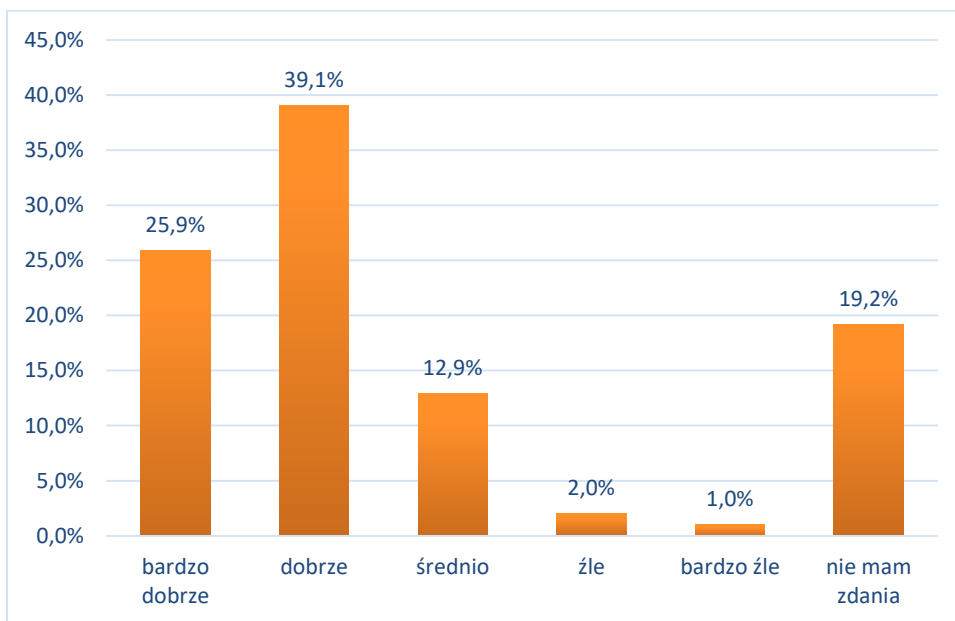
Wykres 27. Dostęp do wiedzy (szkolnictwo, szkolenia, kształcenie ustawiczne, biblioteki, Internet)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

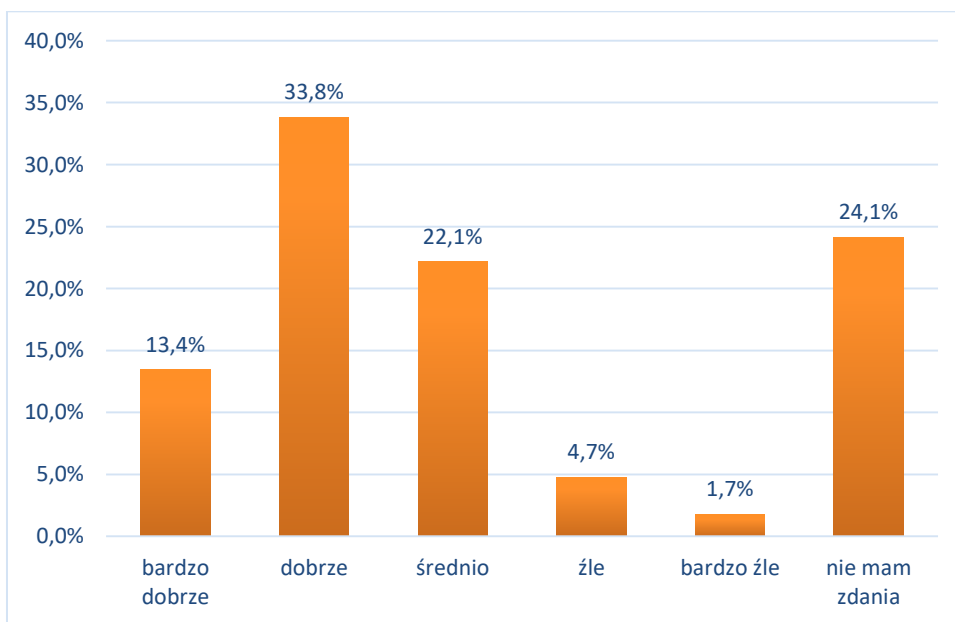


Wykres 28. Poziom opieki przedszkolnej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

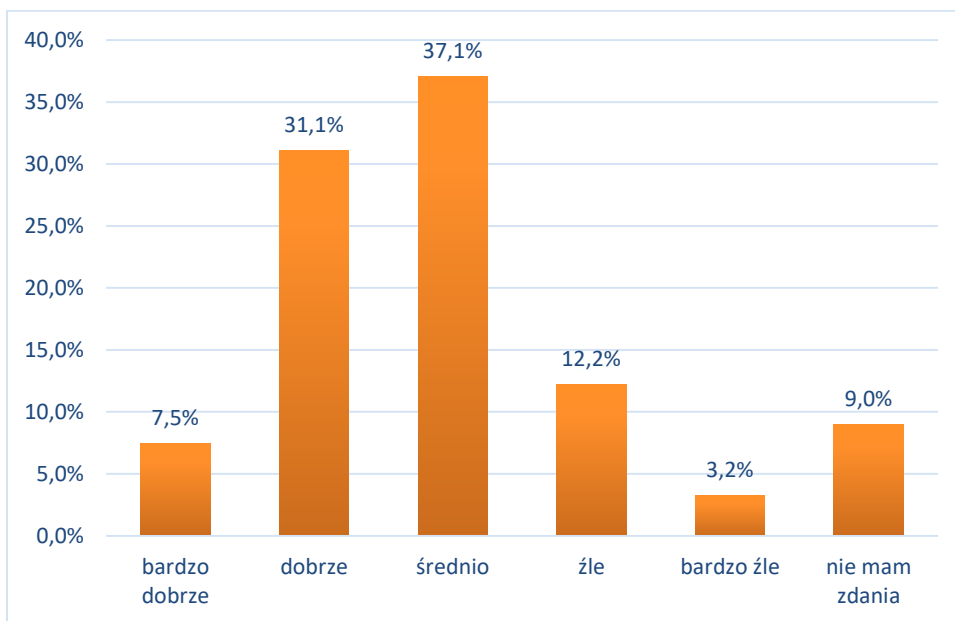
Wykres 29. Poziom pomocy społecznej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

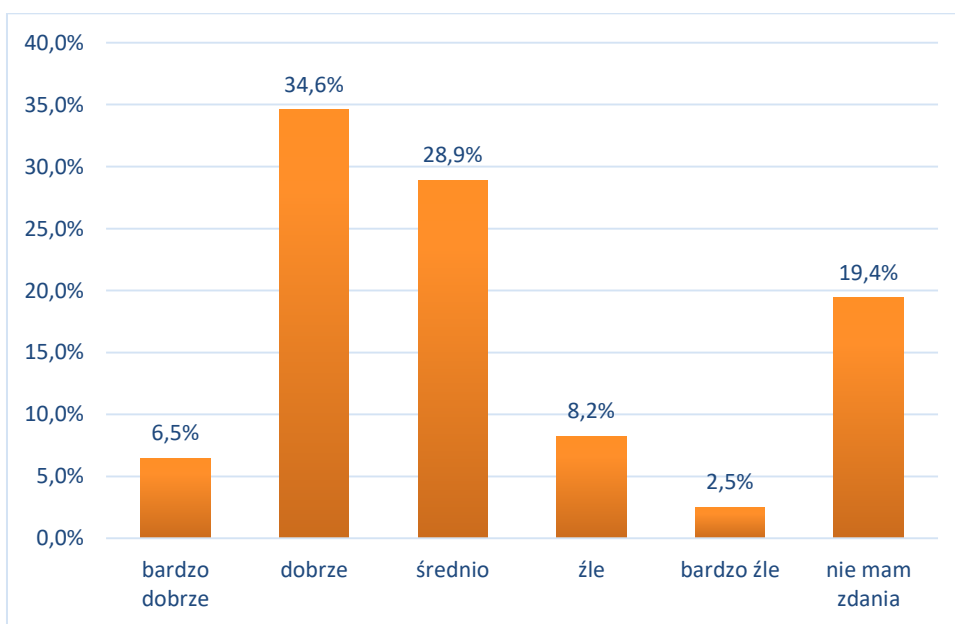


Wykres 30. Poziom aktywności społecznej na rzecz gminy



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

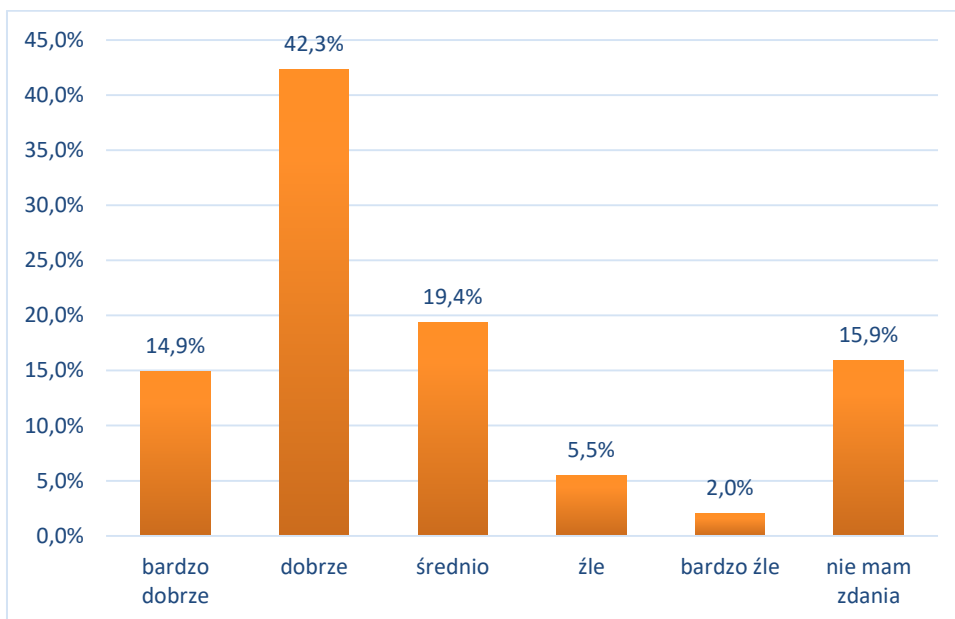
Wykres 31. Funkcjonowanie organizacji pozarządowych



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

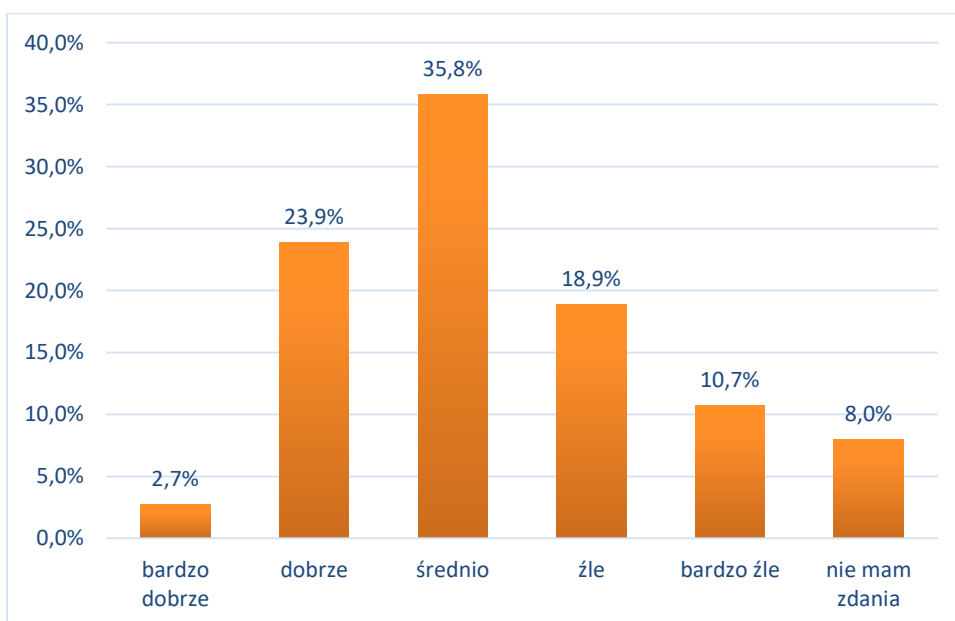


Wykres 32. Poziom równouprawnienia



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

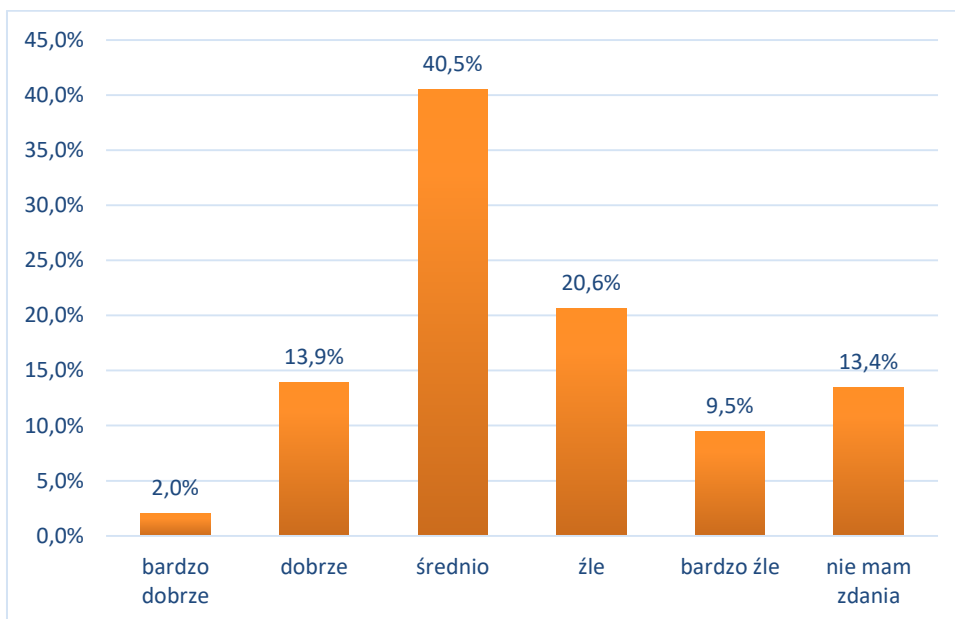
Wykres 33. Dostęp do opieki zdrowotnej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

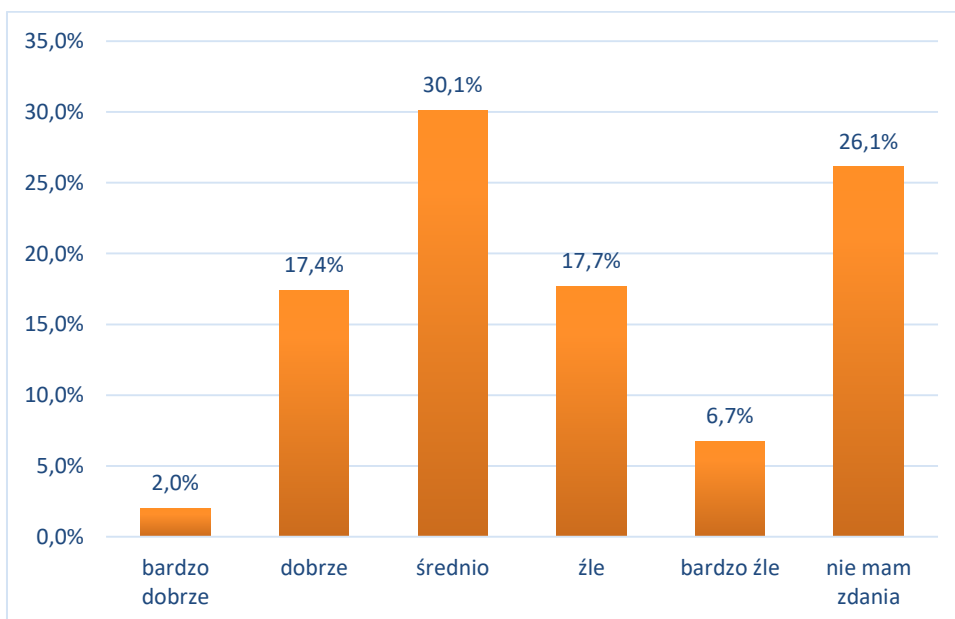


Wykres 34. Poziom profilaktyki zdrowotnej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

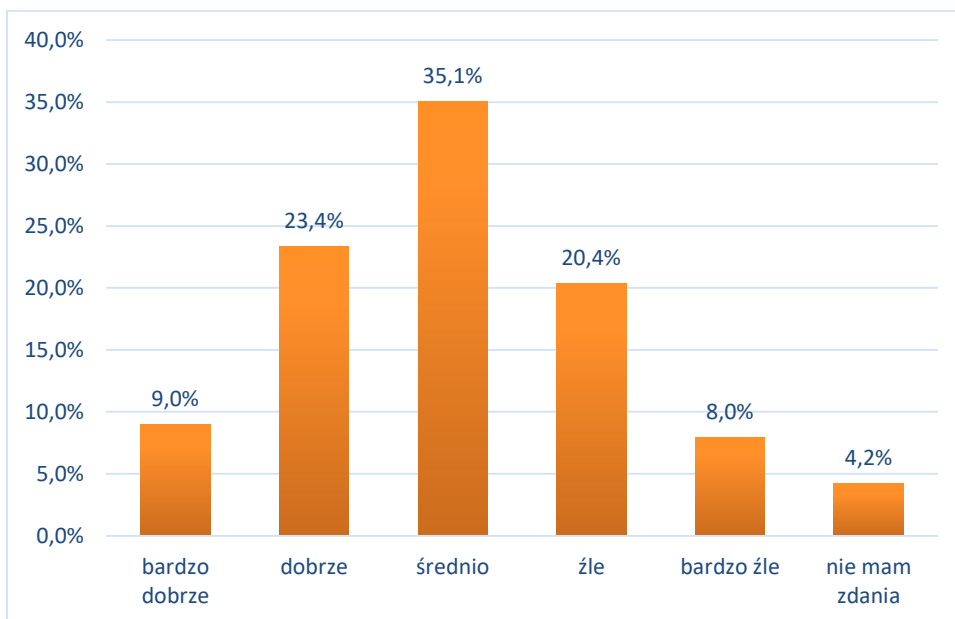
Wykres 35. Ułatwienia dla osób niepełnosprawnych



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

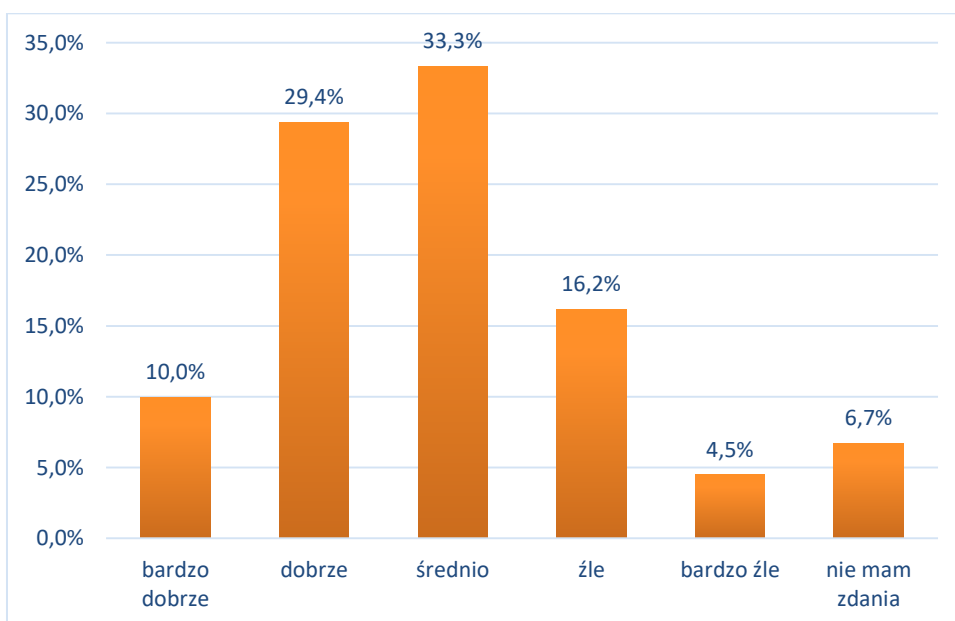


Wykres 36. Możliwości spędzania czasu wolnego



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

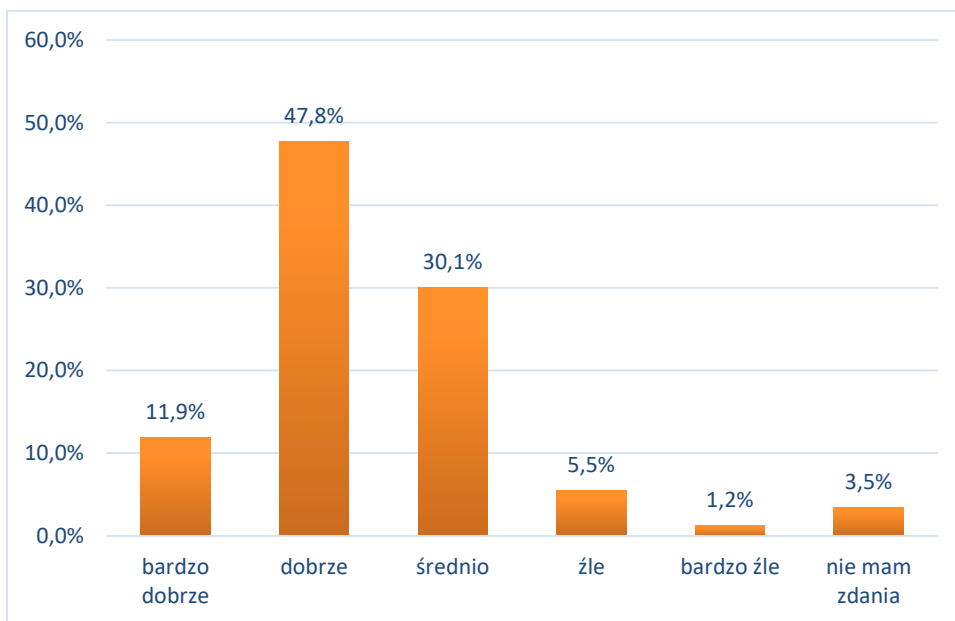
Wykres 37. Rozwój kultury



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

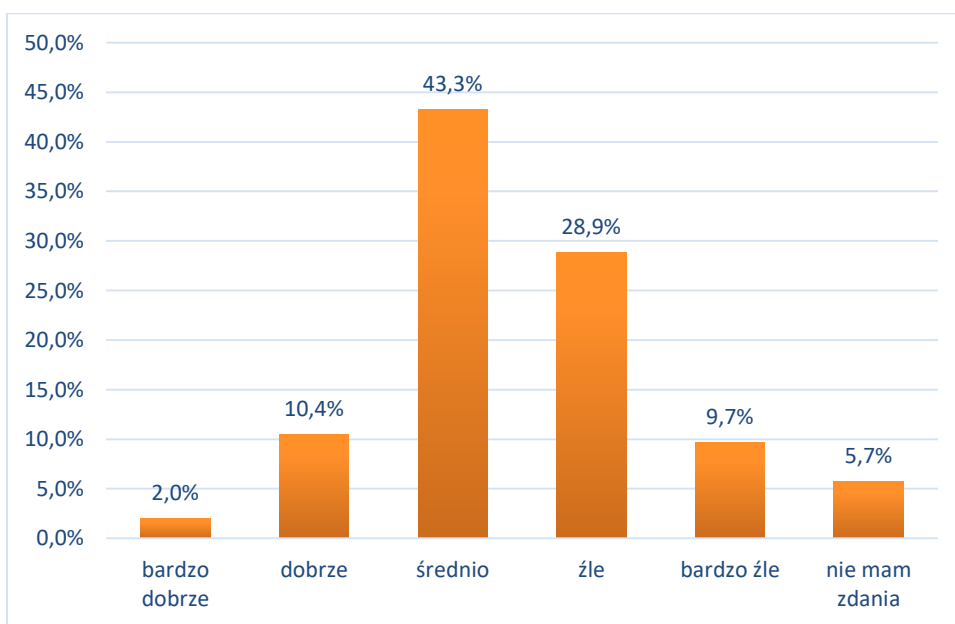


Wykres 38. Poczucie ogólnego zadowolenia z życia



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

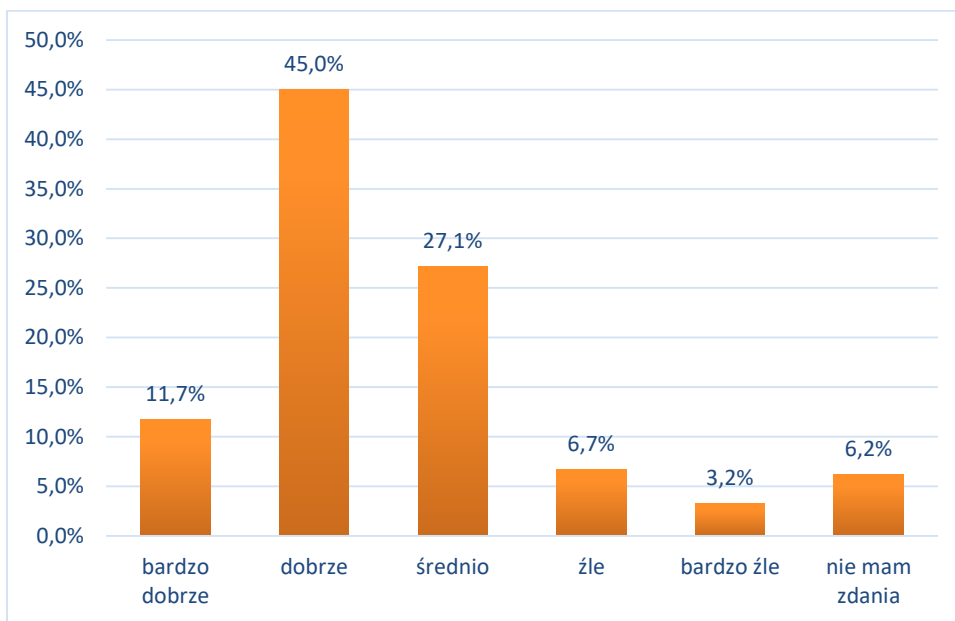
Wykres 39. Poziom życzliwości społecznej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

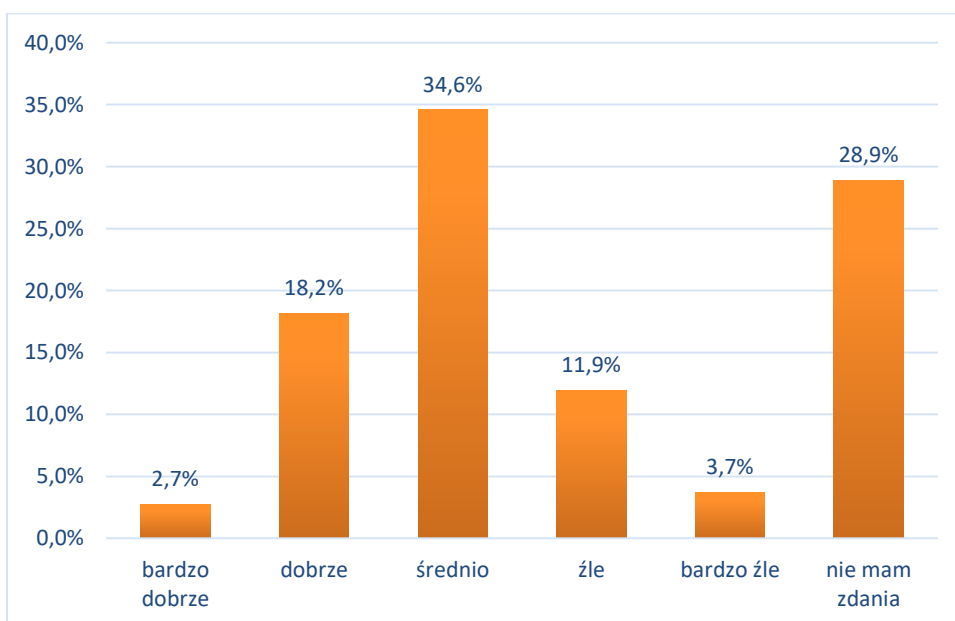


Wykres 40. Poziom tożsamości lokalnej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

Wykres 41. Proces migracji zagranicznej mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura

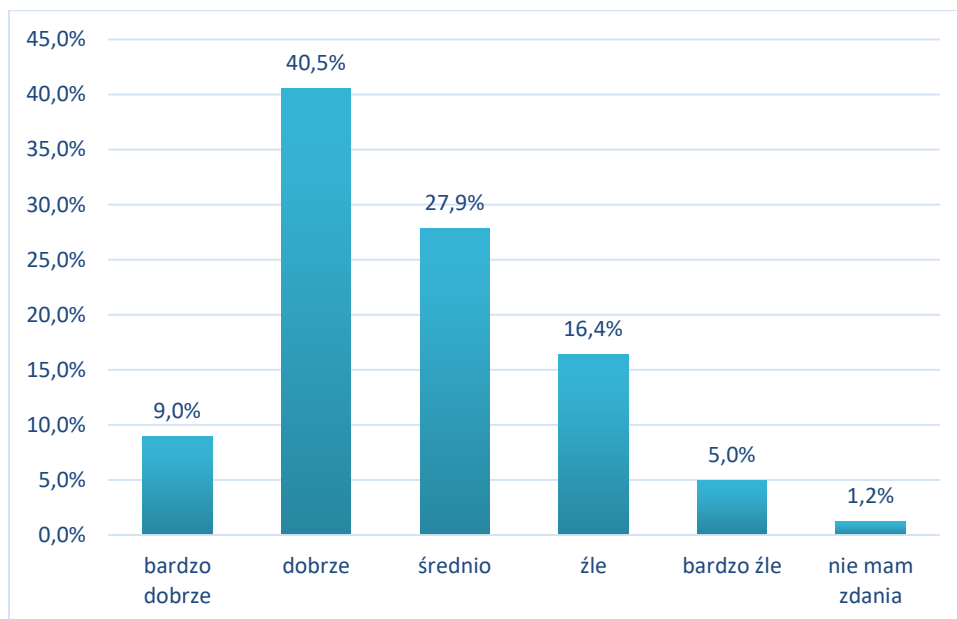
W ocenie gminnej infrastruktury ogółem odnotować można znaczną przewagę pozytywnych wskazań (49,5% do 21,4%), jednocześnie śladowy odsetek badanych (1,2%) nie miał na ten temat zdania. Ponieważ, jak już wspomniano wcześniej, gminna infrastruktura techniczna jest ważna, wynik ten ma swój ciężar gatunkowy. Jedne z najmniej korzystnych wyników dla gminy przynosi ocena szeroko rozumianej infrastruktury komunikacyjnej, tj. drogi, chodniki, ścieżki rowerowe. Mamy tutaj aż 56,2% negatywnych wskazań i tylko 19,4% pozytywnych. Prawie nie było niezdecydowanych respondentów (0,7%). Jest to czytelny sygnał, że w tym obszarze powinny być realizowane projekty celem wyjścia naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców. Na drugim biegunie znajduje się ocena położenia Gminy Lubniany oraz jej dostępności komunikacyjnej. 44,8% respondentów postrzega te aspekty pozytywnie, 23,7% negatywnie, blisko jedna trzecia odpowiedziała, że średnio.

Duża część badanych ocenia produkty turystyczne gminy przeciętnie (prawie 40%), pozostałe odpowiedzi rozłożyły się równomiernie (26,1% pozytywnie, 26,4% negatywnie). Pomimo tego wyniki jestem tutaj pewien potencjał do wykorzystania, który należałoby właściwie zagospodarować i promować. Ocena dostępności mieszkań to przede wszystkim respondenci, którzy nie mają dania (prawie 38%). Pozostali ocenili tę dostępność raczej negatywnie (22,4% do 16,4%). Powyższe wskazania mogą wynikać po części ze wzrostu cen rynkowych mieszkań, na które gmina nie ma bezpośredniego wpływu.

Dostępność sklepów została oceniona z kolei bardzo korzystnie (64,9% pozytywnie), widać, że w tym obszarze nie występują większe braki na terenie gminy. Natężenie ruchu drogowego z przewagą wskazań negatywnych (36,3% do 27,6%), blisko jedna trzecia respondentów oceniła zjawisko przeciętnie, czyli rozkład odpowiedzi równomierny. Należy nadmienić, że natężenie ruchu drogowego poza aspektem bezpieczeństwa, może mieć jeszcze negatywny wpływ na środowisko naturalne (m.in. hałas, zanieczyszczenie powietrza). Pozytywne wyniki przynosi analiza odpowiedzi dotyczących dostępności miejsc parkingowych. 43% badanych ocenia wspomnianą dostępność pozytywnie, jedna trzecia przeciętnie.

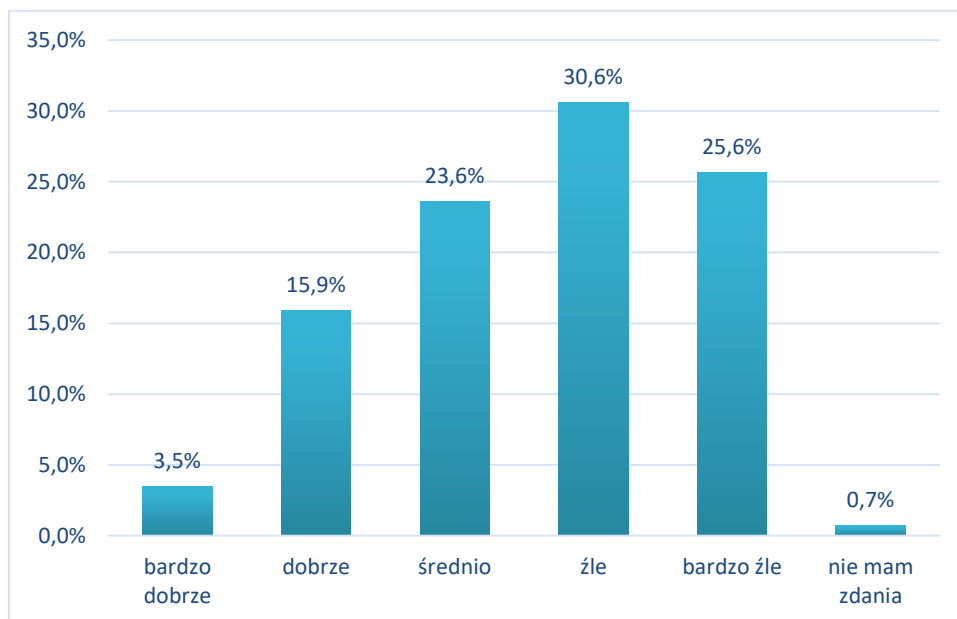


Wykres 42. Infrastruktura techniczna (media-wodociągi, kanalizacja, elektryfikacja, gazyfikacja, Internet, itp.)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

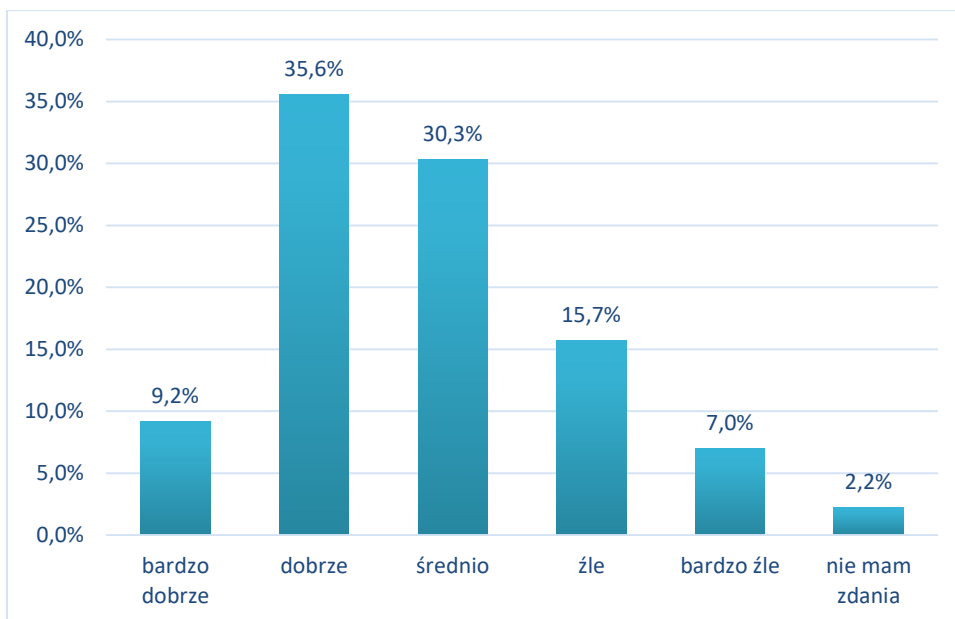
Wykres 43. Infrastruktura komunikacyjna (drogi, chodniki, ścieżki rowerowe)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

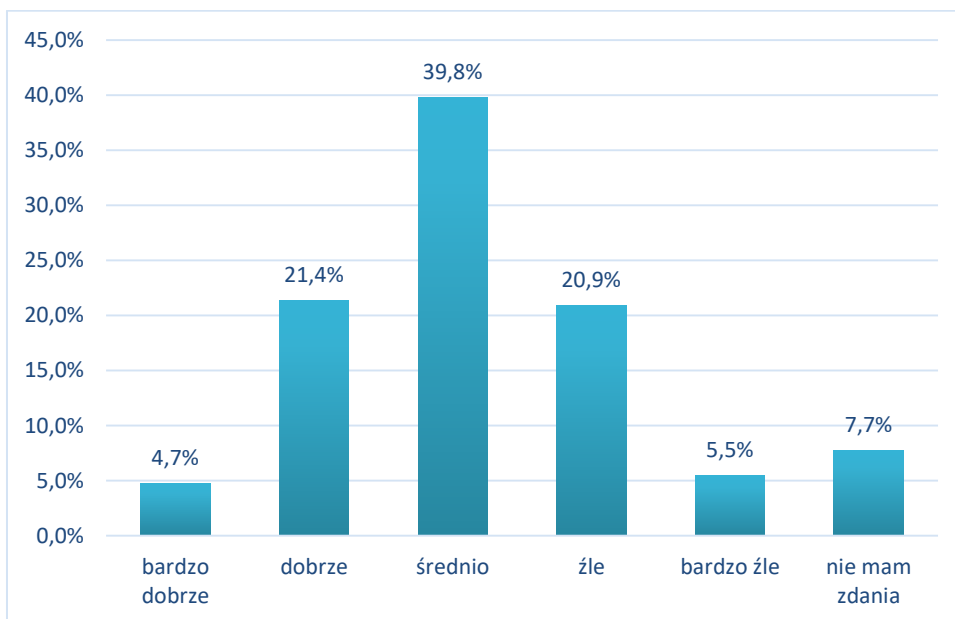


Wykres 44. Położenie gminy, dostępność komunikacyjna



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

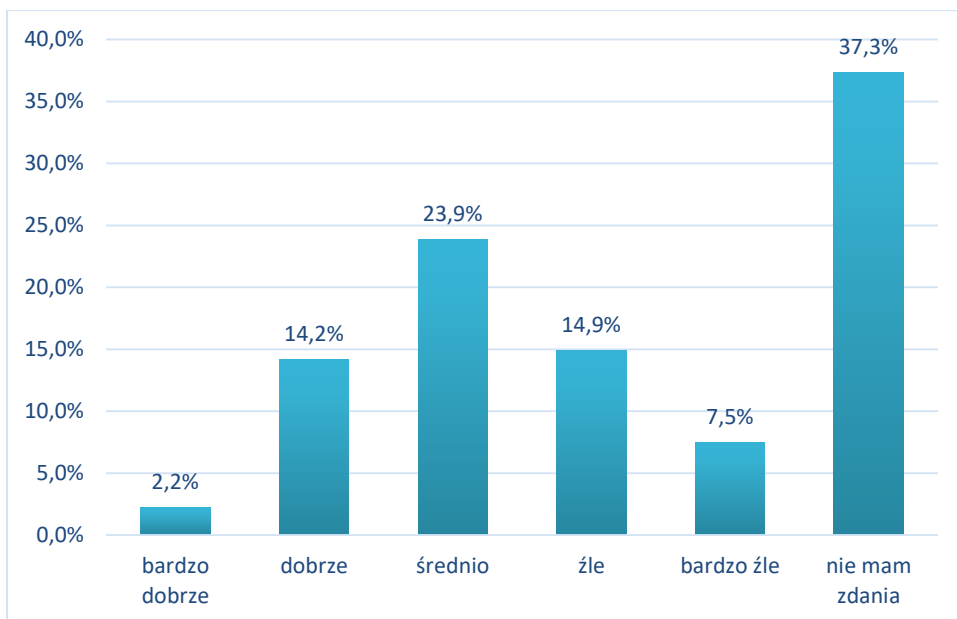
Wykres 45. Produkty, obiekty turystyczne



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

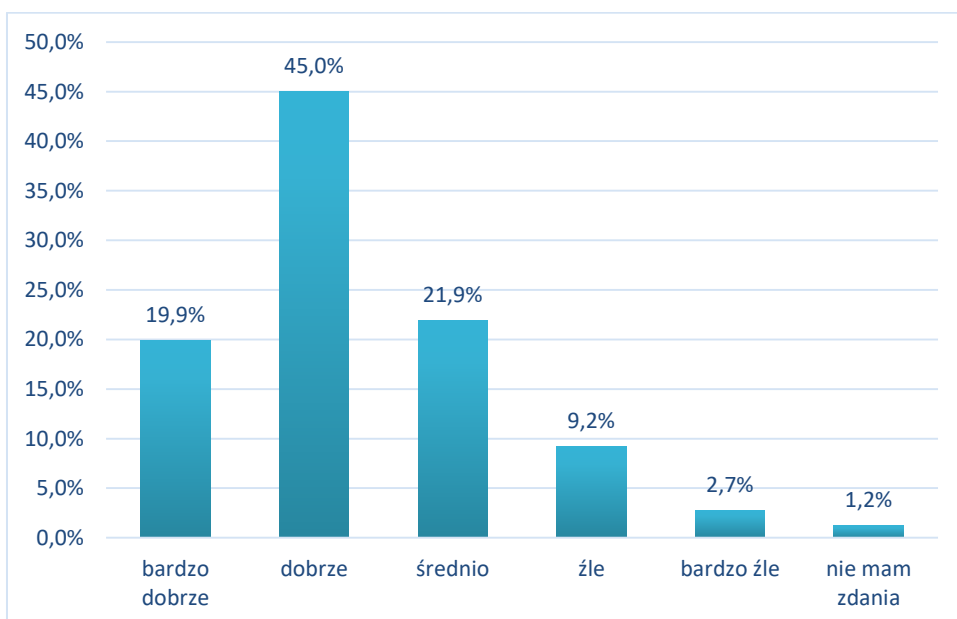


Wykres 46. Dostępność mieszkań



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

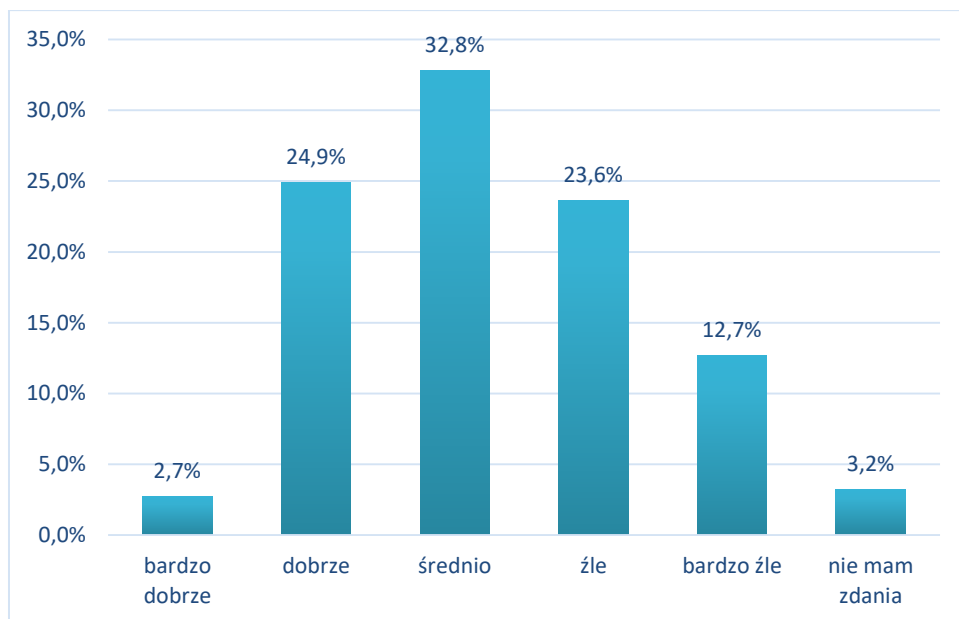
Wykres 47. Dostępność sklepów



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

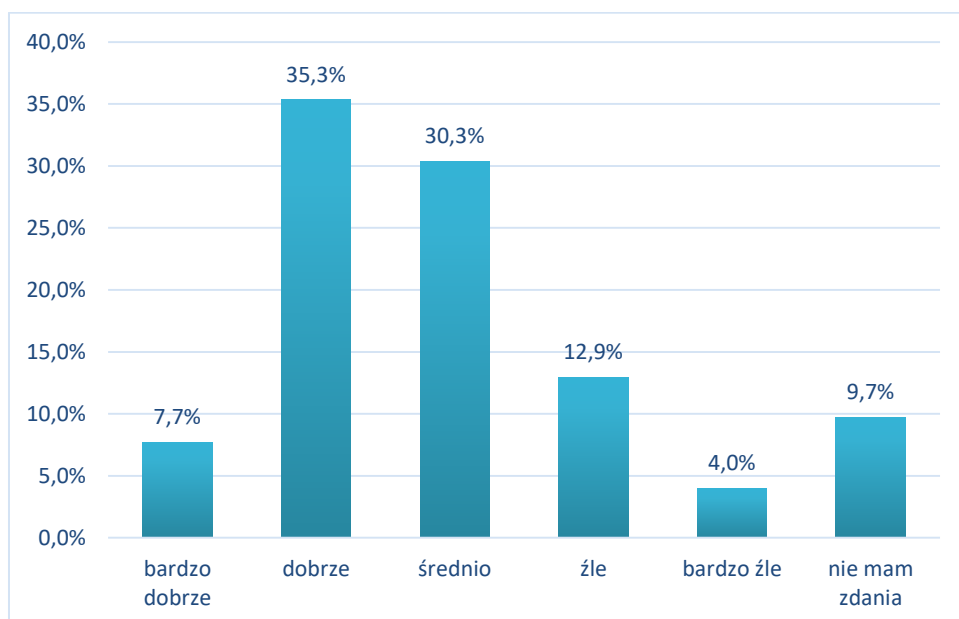


Wykres 48. Natężenie ruchu drogowego



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

Wykres 49. Dostępność miejsc parkingowych



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja

W zakresie przedsiębiorczości i kooperacji poddano ocenie gminny ład przestrzenny, który ma zdecydowaną przewagę ocen pozytywnych (44,8% do 13,2%). Jest to ważny rezultat ponieważ zachowanie ładu przestrzennego jest warunkiem koniecznym do efektywnego gospodarowania zasobami gminy. Jak wspomniano wcześniej jest potencjał turystyczny gminy, co potwierdza jego literalna ocena (51,5% pozytywnych wskazań). Jest to ważne przy programowaniu konkretnych projektów w gminnej przestrzeni.

Ocena dochodów mieszkańców gminy przez nich samych, wskazuje, że prawie 23% respondentów nie ma zdania, prawie 39% ocenia je średnio. Natomiast zarysowała się przewaga ocen pozytywnych (26,6% do 11,7%). Przy tak wrażliwym społecznie temacie wynik wypadł więc satysfakcjonująco, co potwierdza wcześniejsze założenia o poprawiającej się sytuacji materialnej mieszkańców. Ceny nieruchomości - najwięcej odpowiedzi udzielonych na to pytanie brzmi „średnio”. Poza tym ponad 25% badanych nie ma zdania w tym temacie. Blisko 20% ocen pozytywnych, tyle samo negatywnych. Nie jest to zatem najbardziej problematyczna kwestia w gminnej rzeczywistości. W przypadku oceny poziomu posiadanych oszczędności odpowiedzi pozytywne i negatywne rozłożyły się równomiernie. Najwięcej osób odpowiedziało, że ocenia ten poziom średnio. Należy nadmienić, że posiadane oszczędności to również możliwości inwestycyjne, również w kontekście wkładu własnego.

Jakość rynku pracy oceniona raczej negatywnie (28,4% do 20,4%), prawie 35% badanych oceniło ją średnio. Potwierdza to wcześniej prowadzone analizy w ramach gminnej diagnozy, nie tylko niska liczba bezrobotnych ma znaczenie. Rekomendacja dotyczy tutaj działań na rzecz przyciągania do gminy inwestorów oferujących wysoko płatne miejsca pracy, w tym w innowacyjnych branżach. Poziom bezrobocia, czego można było się spodziewać, postrzegany jest raczej pozytywnie (19,6,8% do 10,7%), spora liczba respondentów nie miała jednak zdania (prawie 38%).

Kolejne istotne wskazanie dotyczy możliwości otwarcia i prowadzenia działalności gospodarczej. Zdecydowana większość respondentów oceniła ją pozytywnie (37,8% do 10,5%), ponad 28% badanych nie miało zdania. Wynik jest zbliżony z wcześniejszym dotyczącym rosnącej wartości „wskaznika przedsiębiorczości”. Ponadto jest to dobra prognoza na przyszłość w kontekście przyspieszonego rozwoju społeczno-ekonomicznego gminy, którego przedsiębiorczość jest ważnym elementem. Ocena ważnego aspektu jakim jest dostępność terenów inwestycyjnych wskazała, że badane osoby nie mające zdania (prawie 38% badanych). Poza tym odnotowano przewagę ocen pozytywnych (22,7% do 15,9%). Tereny inwestycyjne to ważny instrument w kształtowaniu lokalnej polityki rozwojowej i czytelna rekomendacja na prolongowanie aktywności w tym obszarze.



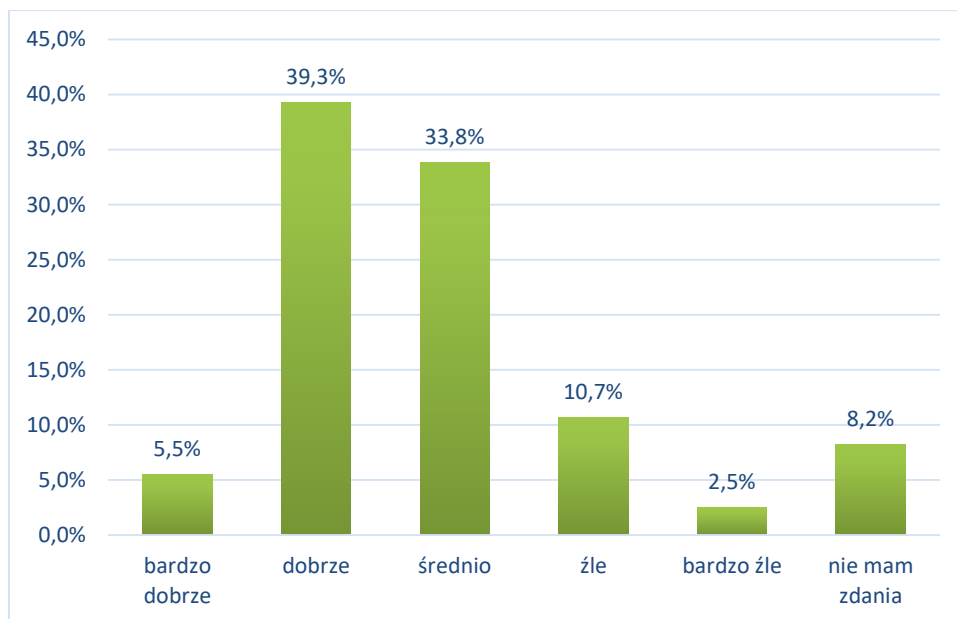
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

W przypadku oceny innowacyjności lokalnej gospodarki oceny pozytywne i negatywne rozłożyły się równomiernie. Poza tym ponad 30% badanych nie miało zdania, ponad 33% oceniło ten aspekt przeciętnie. Poziom innowacyjność gospodarki będzie stanowił o lokalnej konkurencyjności, atrakcyjności inwestycyjnej przez następne lata, dlatego należy zabiegać o realizację innowacyjnych projektów i przyciąganie takowych przedsiębiorstw.

Mieszkańcy dobrze oceniają własne poczucie satysfakcji z osiągnięć zawodowych. Pozytywnie oceniło ten aspekt 46% badanych, negatywnie tylko 8,7%. Jeśli mieszkańcy gminy realizują się zawodowo pociąga to za sobą szereg pozytywnych konsekwencji. Większa skłonność do inwestowania na terenie gminy, poszerzanie swojej wiedzy i umiejętności, wyższy poziom tożsamości lokalnej, itd. Bezpieczeństwo publiczne, obok ochrony zdrowia, infrastruktury technicznej, edukacji i czystości środowiska naturalnego, jest jednym z najczęściej wskazywanych elementów wpływających na jakość życia mieszkańców gminy. Z tym większą satysfakcją można odnotować, że w Gminie Łubniany 53% badanych ocenia ten poziom pozytywnie, tylko 10% negatywnie. Czystość, porządek i estetyka Gminy Łubniany to również korzystny wynik, 53,5% ocen pozytywnych, tylko 16,2% negatywnych. Taki rezultat stanowi również dobry punkt wyjścia do intensyfikacji działań w zakresie promocji gminy, w tym produktów turystycznych. W tym miejscu można dodać, że dotychczasowy proces promocji gminy mieszkańcy oceniają wysoko (prawie 55% pozytywnych wskazań), stanowi to kapitał do dalszych prac w tym kierunku. W przypadku siły marki „Gmina Łubniany” obserwujemy wyraźną przewagę ocen pozytywnych (51,2% do 12,2%), 26,5% mieszkańców ocenia markę średnio. Należy uznać, że jest to wynik satysfakcjonujący, potwierdzające wcześniejsze wskazania dotyczące chociażby poziomu tożsamości lokalnej. Analizując ocenę obszaru zarządzania kryzysowego widzimy, że bardzo duża liczba respondentów (prawie 29%) nie ma na ten temat zdania. Wśród pozostałych osób przeważają oceny pozytywne (prawie 40% do 6,2%). Przyjmując założenie, że zarządzanie kryzysowe zyskuje na znaczeniu w dzisiejszych turbulentnych czasach jest to wynik korzystny, potwierdzający jednocześnie skuteczność działań w tym zakresie. Badanie jakości administracji publicznej w oczach mieszkańców wypadło zadawalająco. Wyraźna przewaga ocen pozytywnych (49,3% do 12,4%), tylko niespełna 11% mieszkańców gminy nie ma na ten temat zdania.

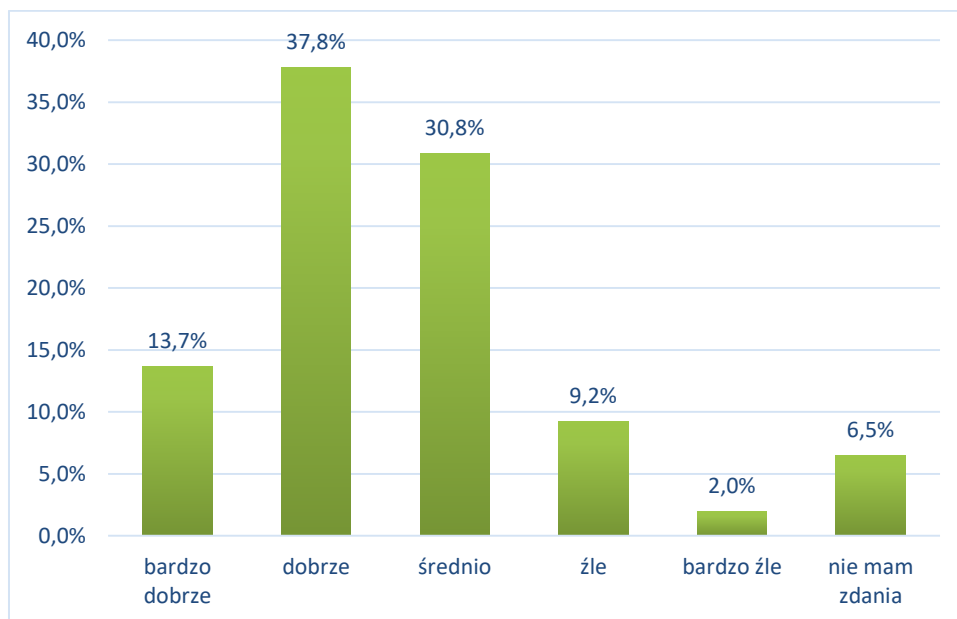


Wykres 50. Ład przestrzenny



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

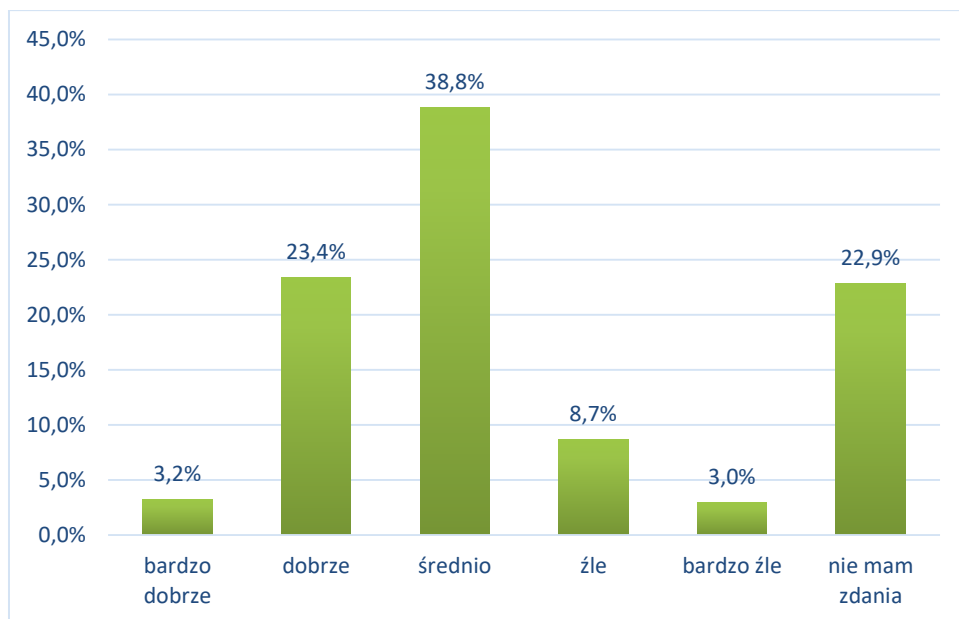
Wykres 51. Walory i potencjał turystyczny



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

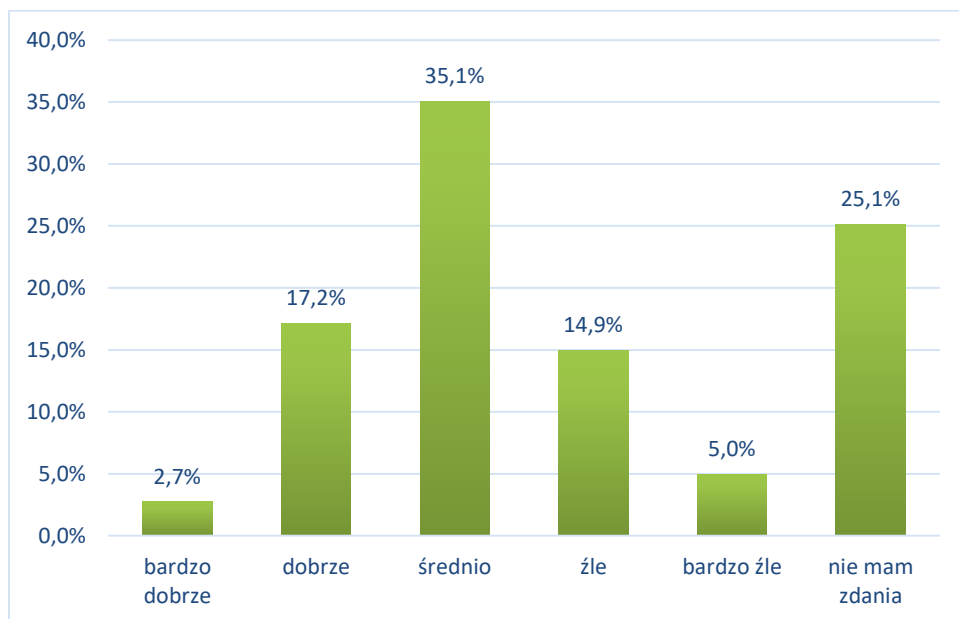


Wykres 52. Dochody mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

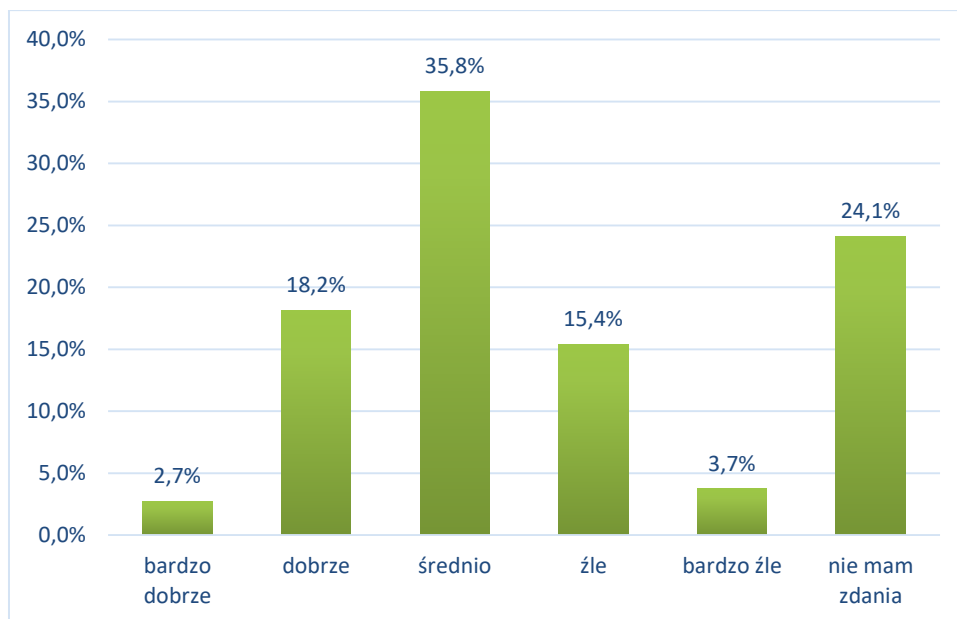
Wykres 53. Ceny nieruchomości



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

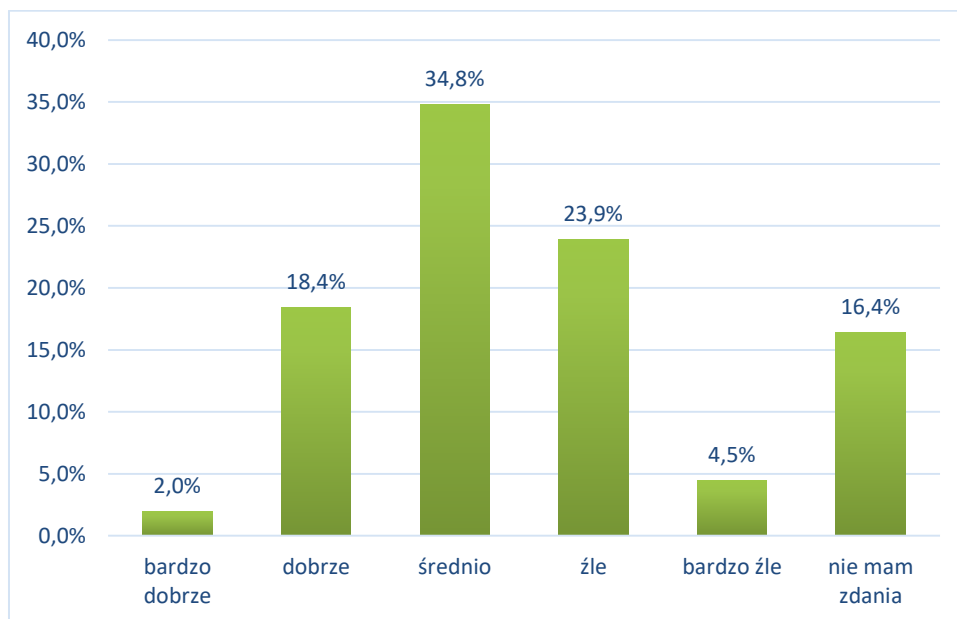


Wykres 54. Poziom posiadanych oszczędności



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

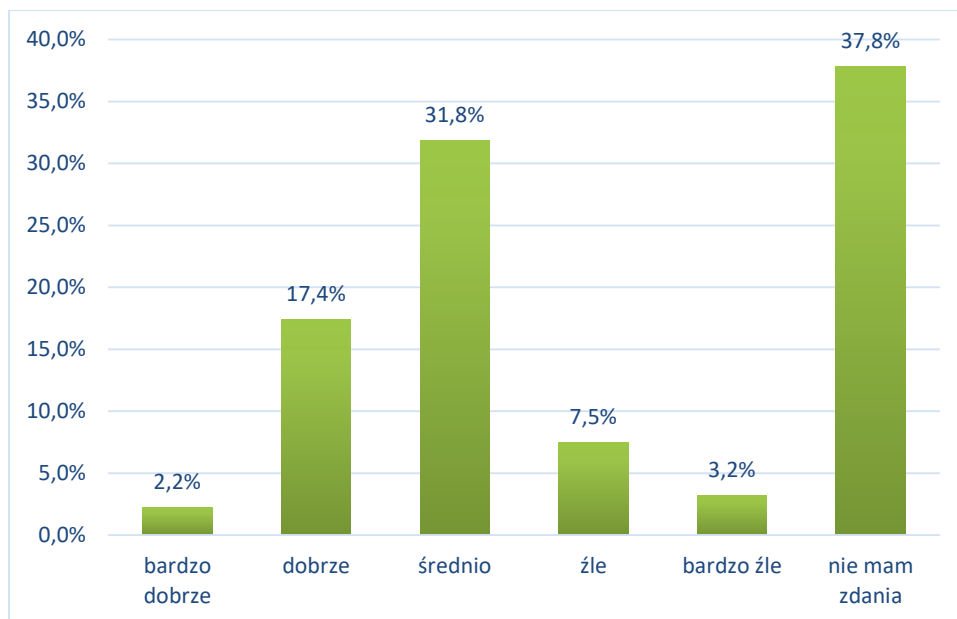
Wykres 55. Jakość rynku pracy



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

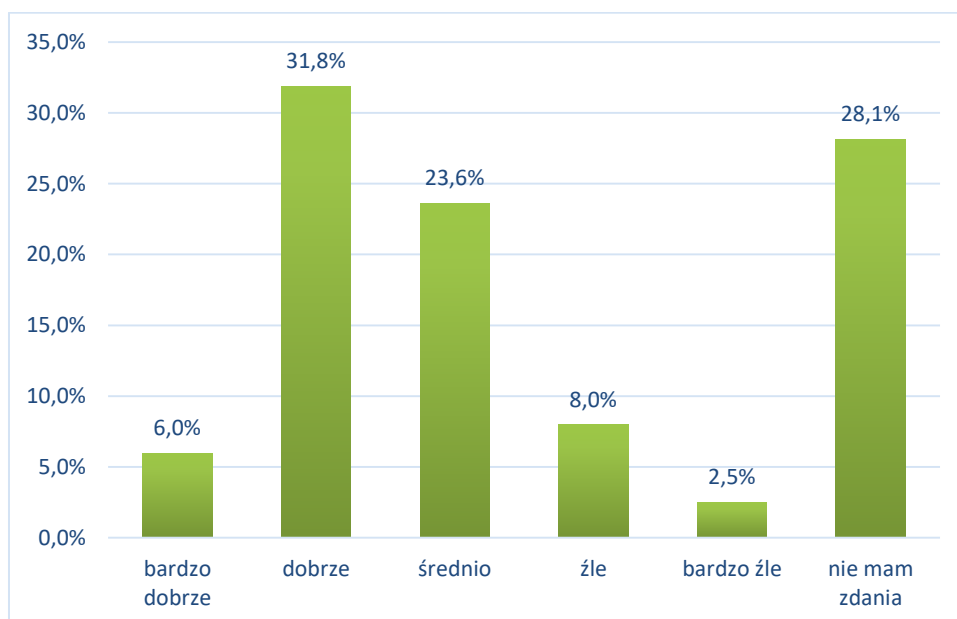


Wykres 56. Poziom bezrobocia



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

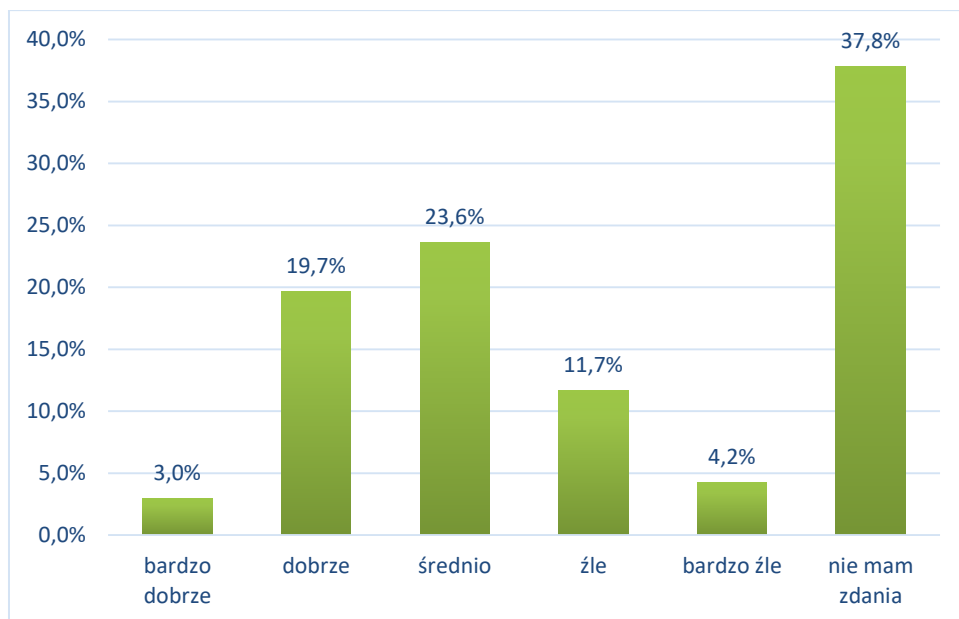
Wykres 57. Możliwość otwarcia i prowadzenia działalności gospodarczej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

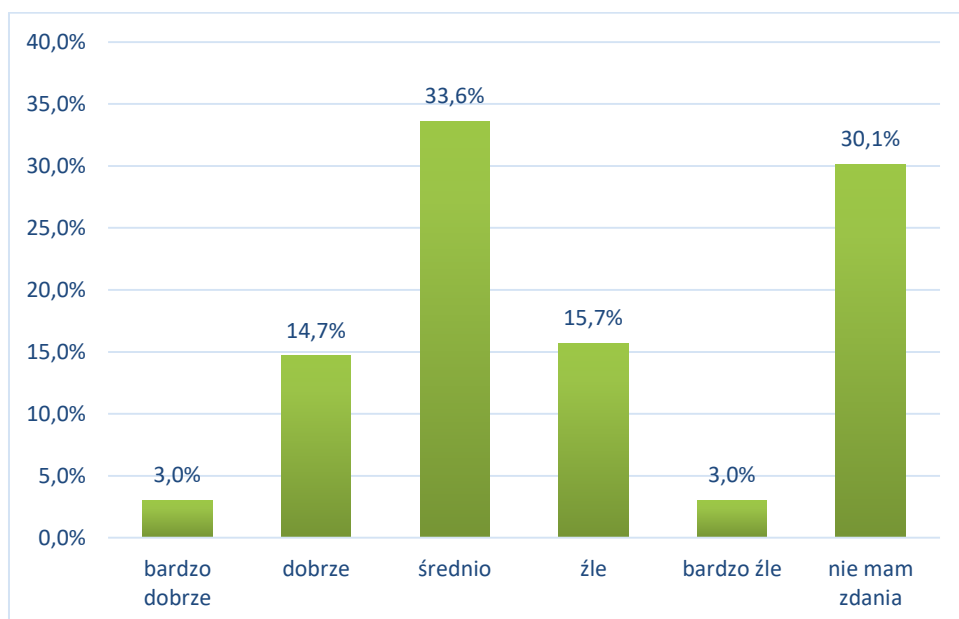


Wykres 58. Dostępność terenów inwestycyjnych



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

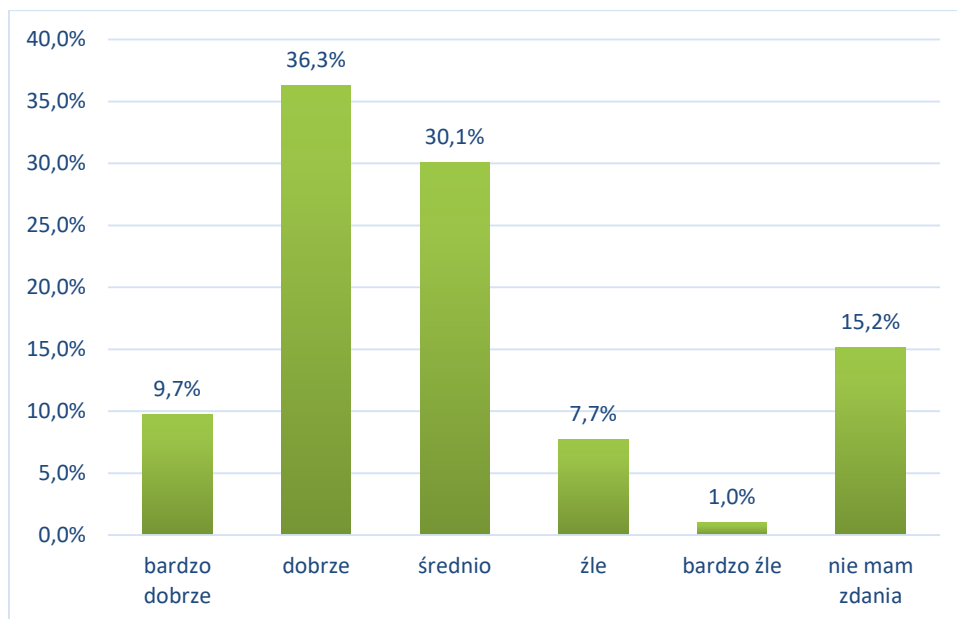
Wykres 59. Innowacyjność gospodarki



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

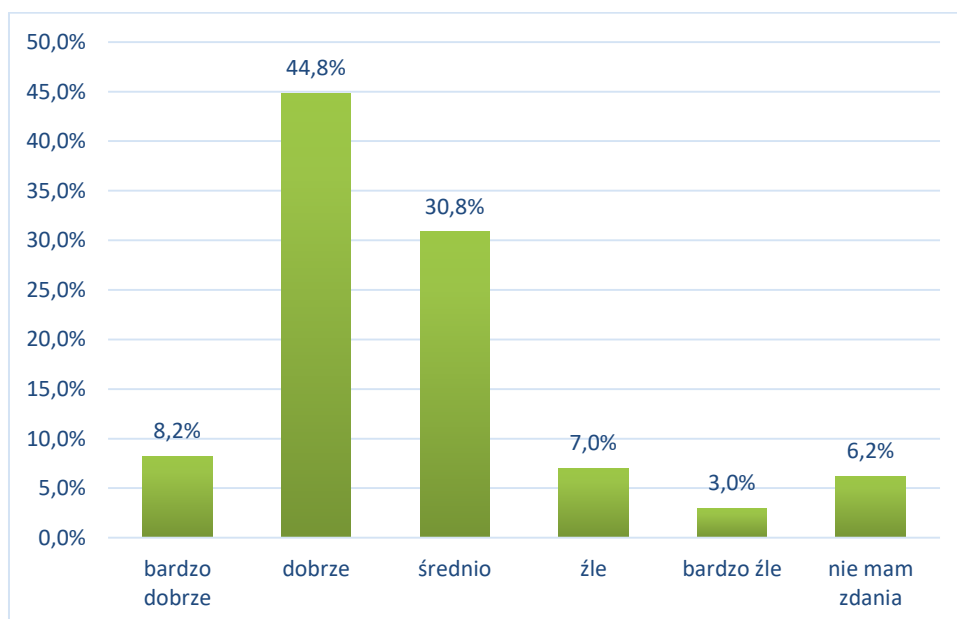


Wykres 60. Poczucie satysfakcji z osiągnięć zawodowych



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

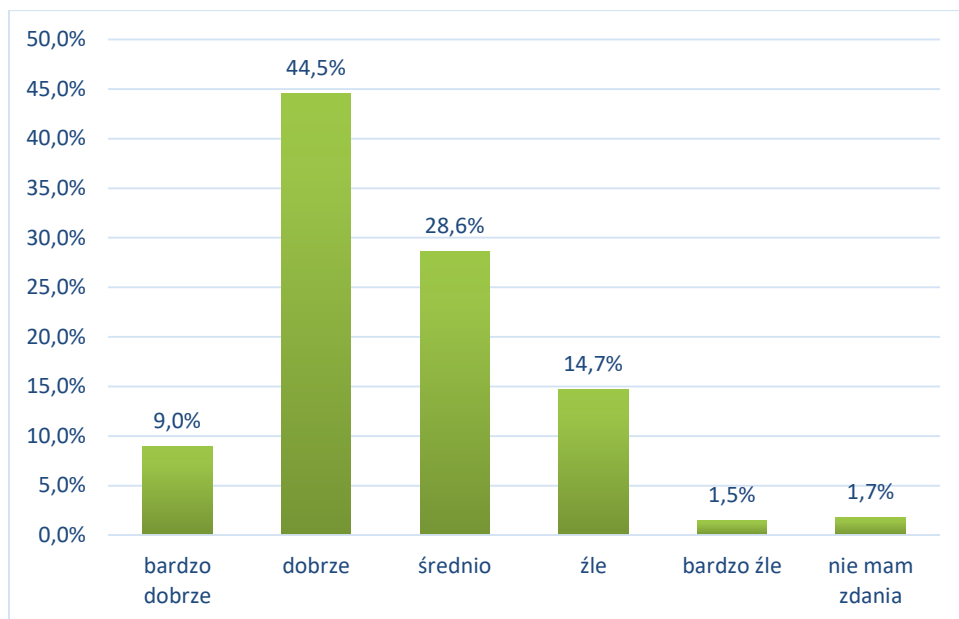
Wykres 61. Poczucie bezpieczeństwa publicznego



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

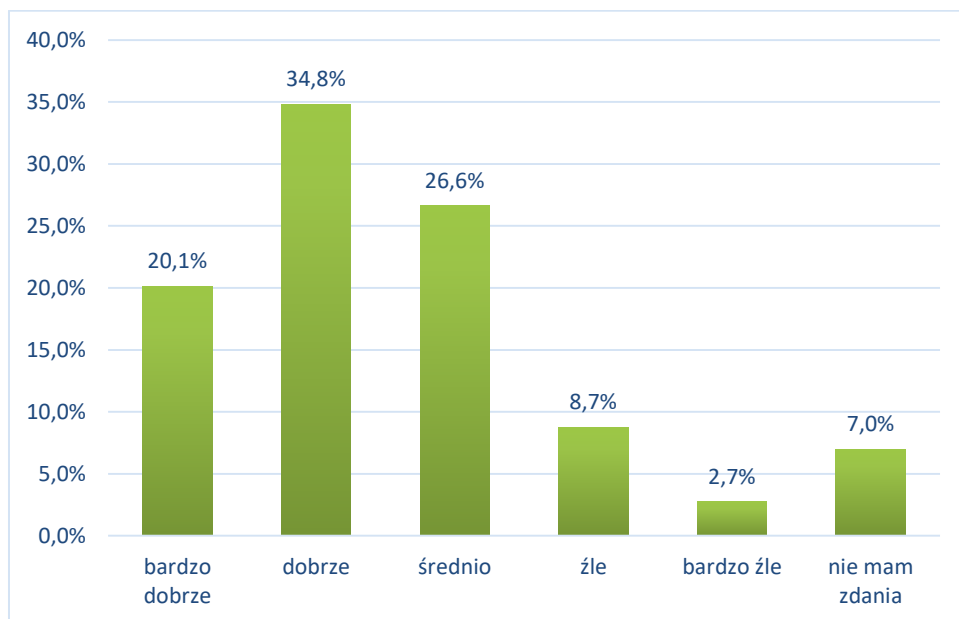


Wykres 62. Czystość, porządek i estetyka



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

Wykres 63. Promocja gminy

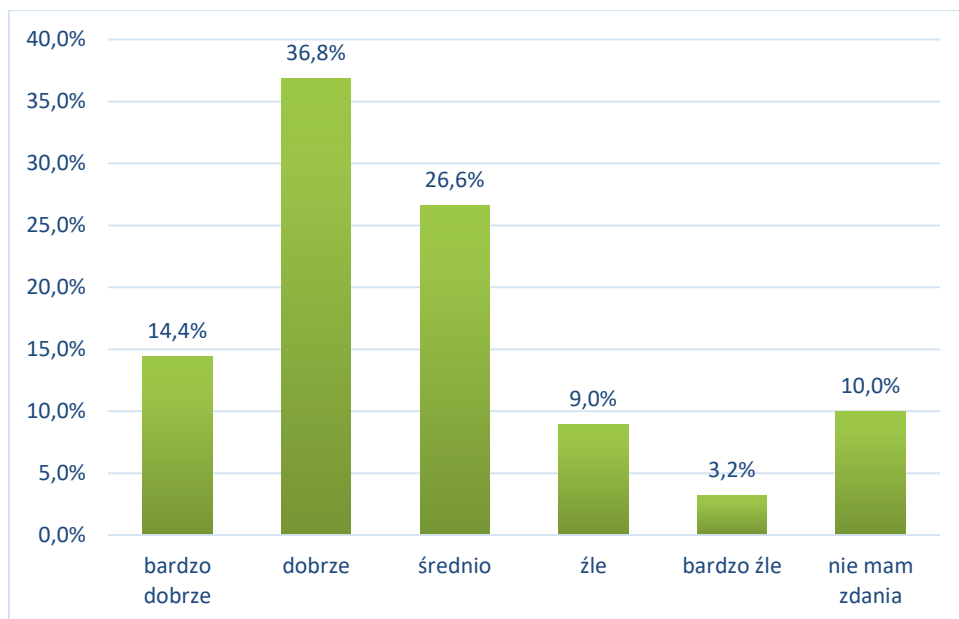


Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



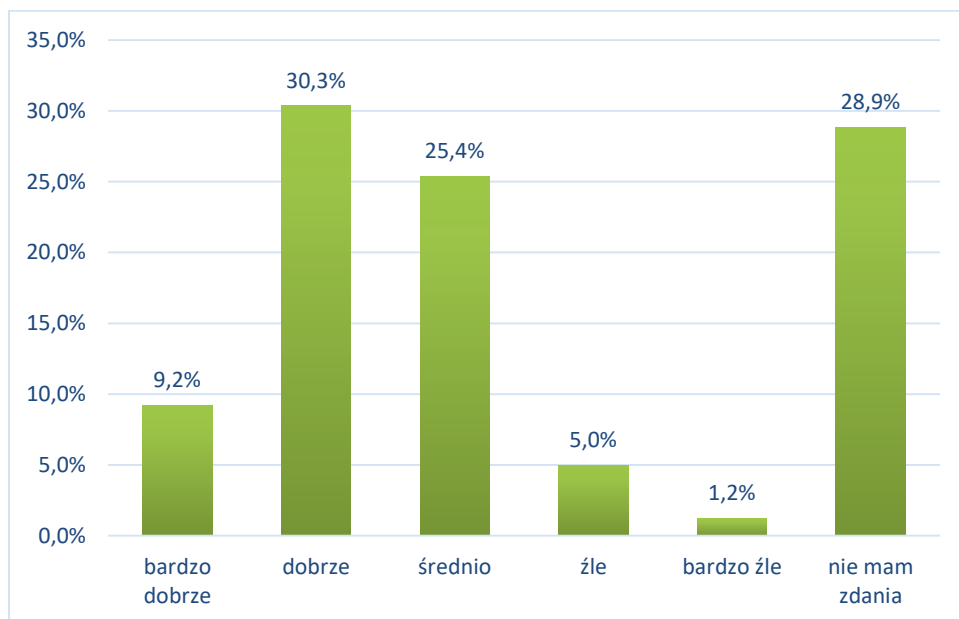
Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Wykres 64. Siła marki „Gmina Łubniany” (rozpoznawalność marki, wizerunek gminy, pozytywne skojarzenia)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

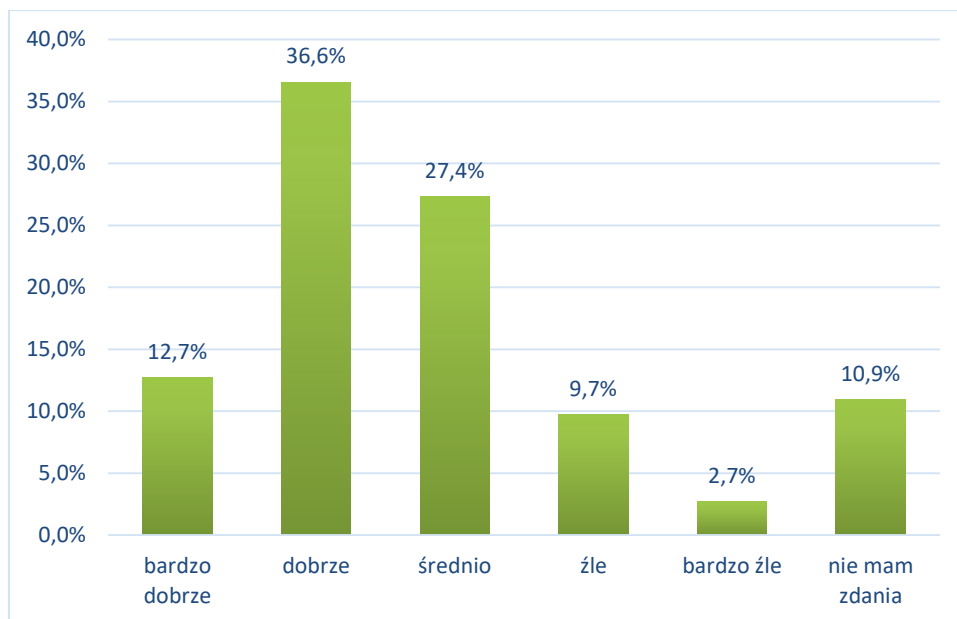
Wykres 65. Jakość zarządzania kryzysowego



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



Wykres 66. Jakość administracji lokalnej



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



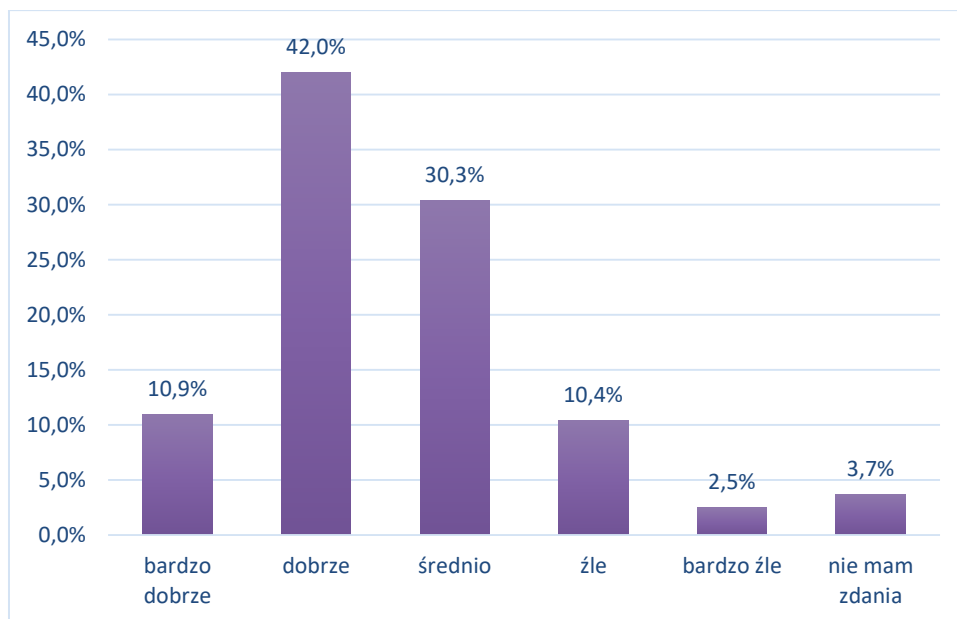
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona

Respondenci dobrze oceniają stan środowiska naturalnego ogółem Gminy Łubniany (52,9% do 12,9%), blisko jedna trzecia badanych oceniła go średnio. Jest to ważne wskazanie w kontekście budowania korzystnego wizerunku gminy oraz przyciągania nowych rezydentów. Ponadto gmina może podkreślać swoją korzystną pozycję na drodze do zrównoważonego rozwoju. Sam stan jakości powietrza nie jest już oceniany tak dobrze, ale wciąż odnotować można lekką przewagę ocen pozytywnych (35,9% do 32,6%), jednak trzecia badanych wystawiła oceny średnie. Jest to niewątpliwie obszar, w którym poprawa jest wskazana i stosunkowo szybko przełoży się na wzrost jakości życia społeczności lokalnej. Jakość wody w gminie ma wyraźnie lepsze oceny od jakości powietrza. Pozytywnie ocenia ją aż 65,7% mieszkańców, negatywnie tylko 10%. Jest to kolejna ważna kwestia na co dzień mająca wpływ na życie mieszkańców, tym bardziej wynik godny jest zapamiętania. Bezpośrednio związane ze wspomnianą implementacją koncepcji zrównoważonego rozwoju jest wykorzystanie Odnawialnych Źródeł Energii (OZE) przez mieszkańców i samorząd. Generalnie ocenione ono zostało raczej pozytywnie (31,1% do 22,2%), 33,3% mieszkańców ocenia je przeciętnie. Na bazie tego wyniku można budować strategię szerszego wykorzystania OZE w nadchodzących latach, w tym przy wykorzystaniu zewnętrznych źródeł finansowania. Bardzo istotny element lokalnej oferty, który stanowią produkty lokalne oraz ich jakość oceniono jednoznacznie pozytywnie 42,6% do 10,7%, 24,1% respondentów nie ma na te temat zdania. Taki rezultat jest ważny w kontekście rozwoju turystyki w gminie, której wspomniane produkty są istotnym elementem. Bardzo wysoko ocenione zostały gminne uroki krajobrazu, odnotowano w tym wypadku rekordowe 80,1% pozytywnych wskazań.

Analizując strukturę respondentów (402 osoby) możemy odnotować, że większość z nich stanowili mężczyźni (58,7% do 41,3%). W odniesieniu do wieku osób uczestniczących w badaniu najliczniejszą grupę stanowiły osoby z przedziału wiekowego 36-50 (46,3%), w dalszej kolejności 26-35 (26,6%) oraz 51-65 (13,2%). Zdecydowanie najwięcej respondentów legitymuje się wyższym wykształceniem (57%), kolejną grupę stanowiły osoby z wykształceniem średnim (29,6%) oraz zawodowym (10,4%). Ponadto najwięcej mieszkańców partycypujących w badaniu pracuje u pracodawcy (65,7%), na drugim miejscu znalazły się osoby prowadzące działalność gospodarczą (18,9%).

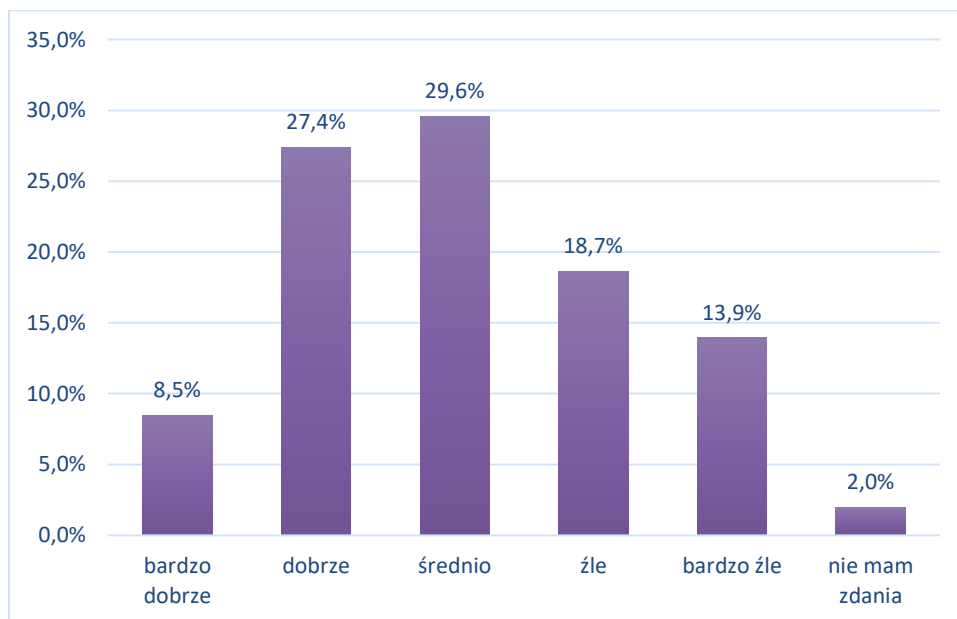


Wykres 67. Stan środowiska naturalnego ogółem



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

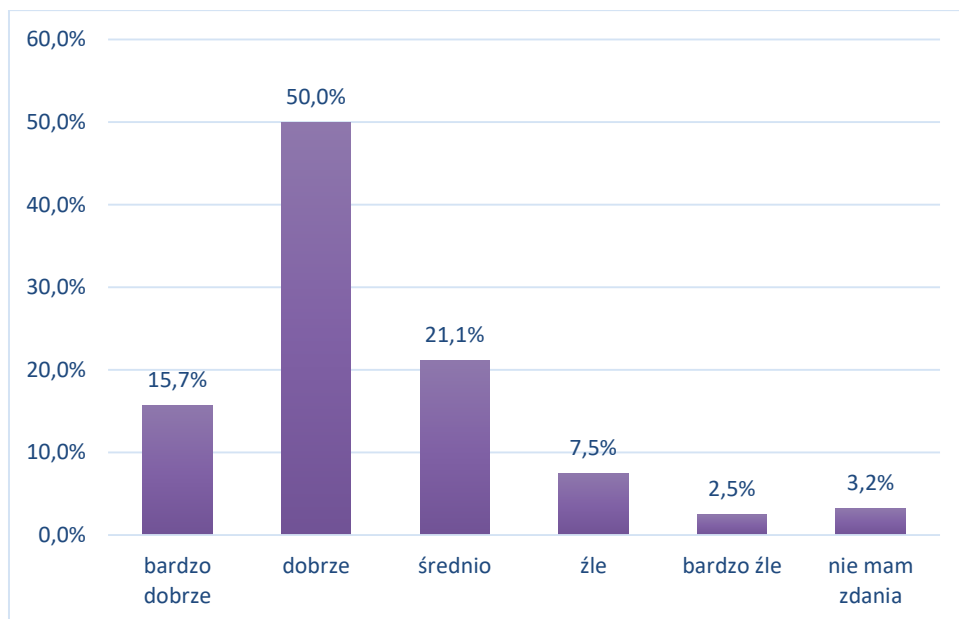
Wykres 68. Jakość powietrza



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

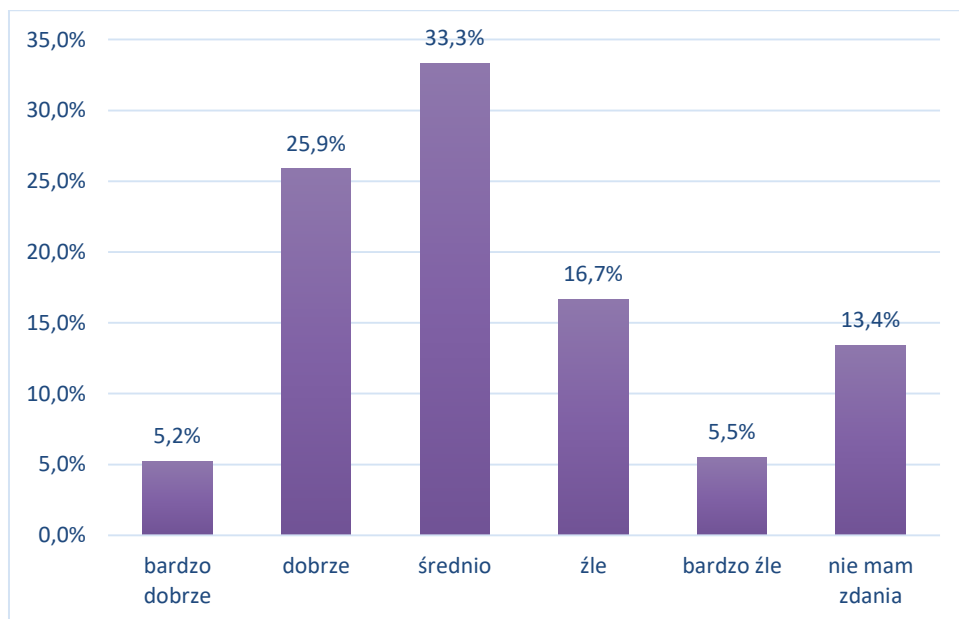


Wykres 69. Jakość wody



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

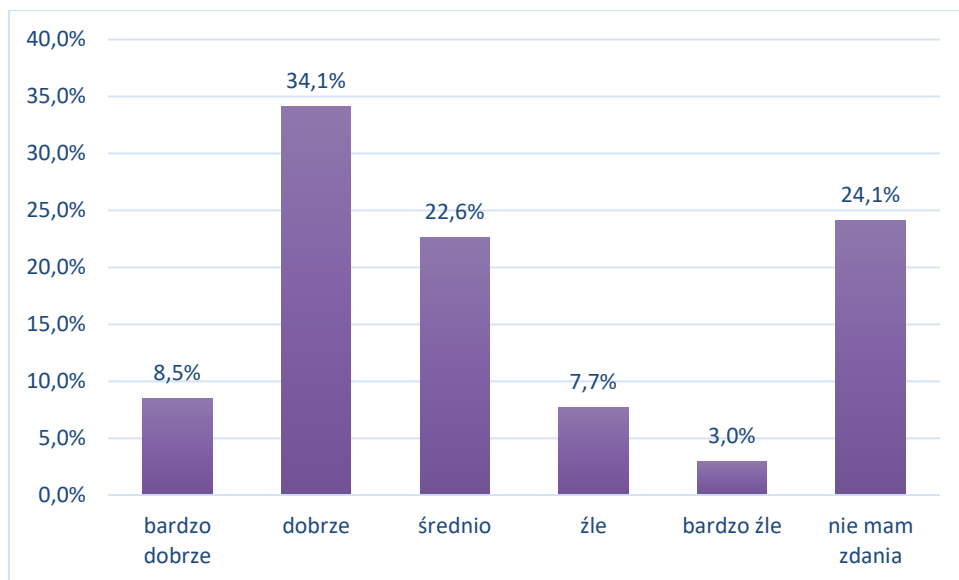
Wykres 70. Wykorzystanie Odnawialnych Źródeł Energii przez mieszkańców i samorząd



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

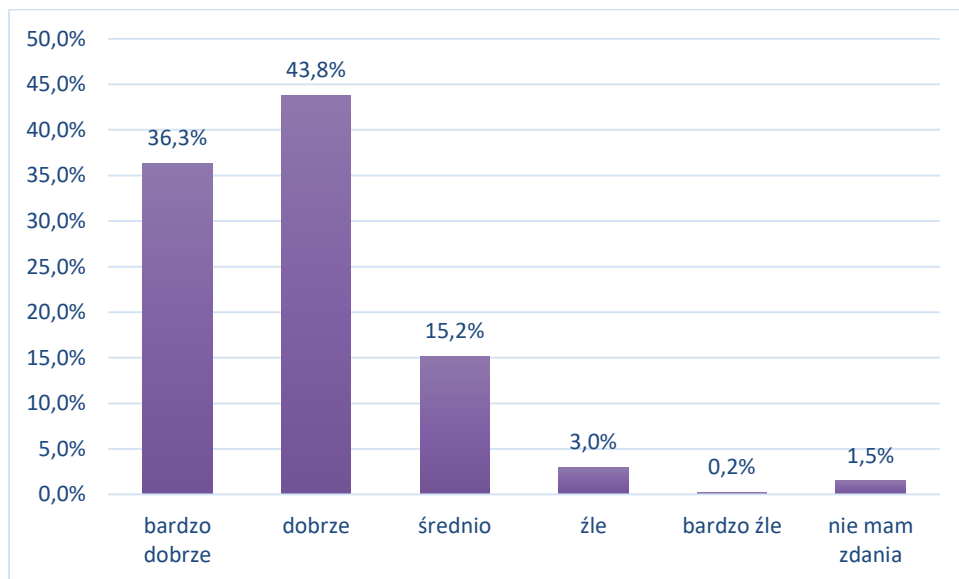


Wykres 71. Jakość produktów lokalnych (żywność i napoje)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

Wykres 72. Uroki krajobrazu

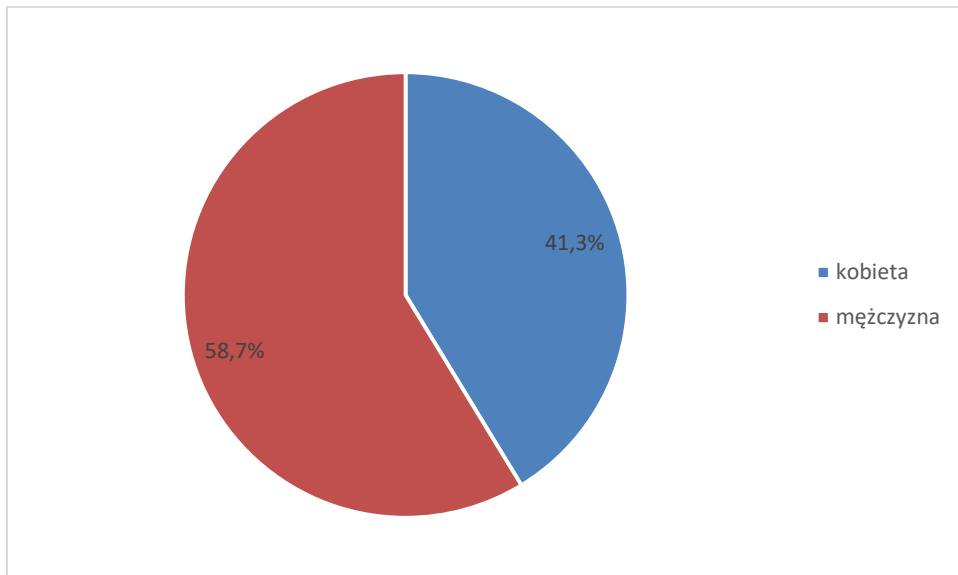


Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



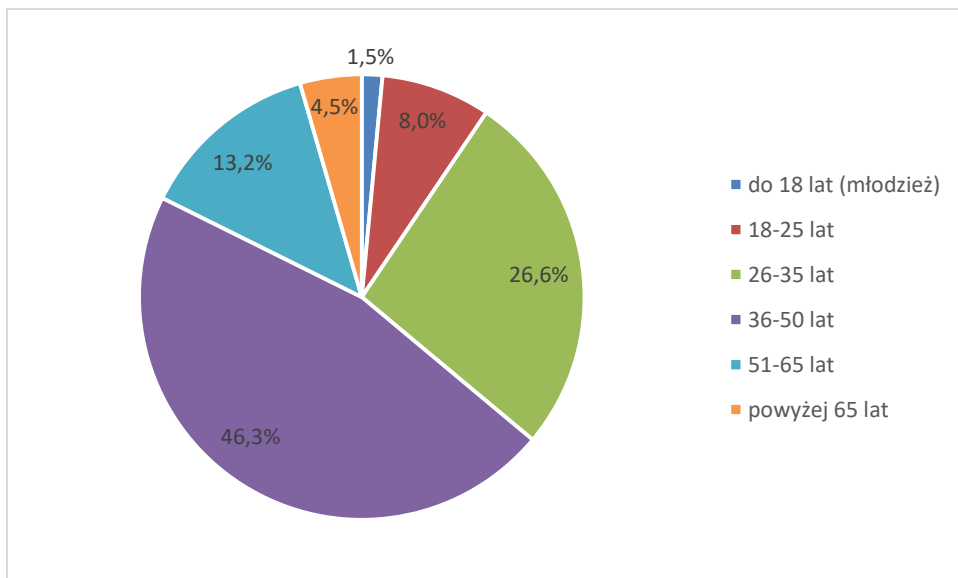
Metryczka

Wykres 73. Płeć respondentów



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

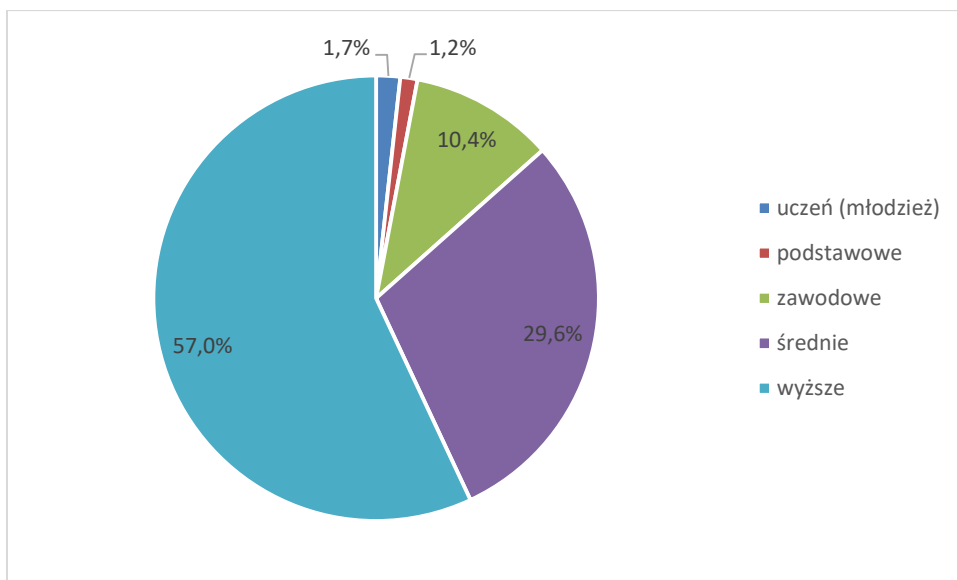
Wykres 74. Wiek respondentów



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

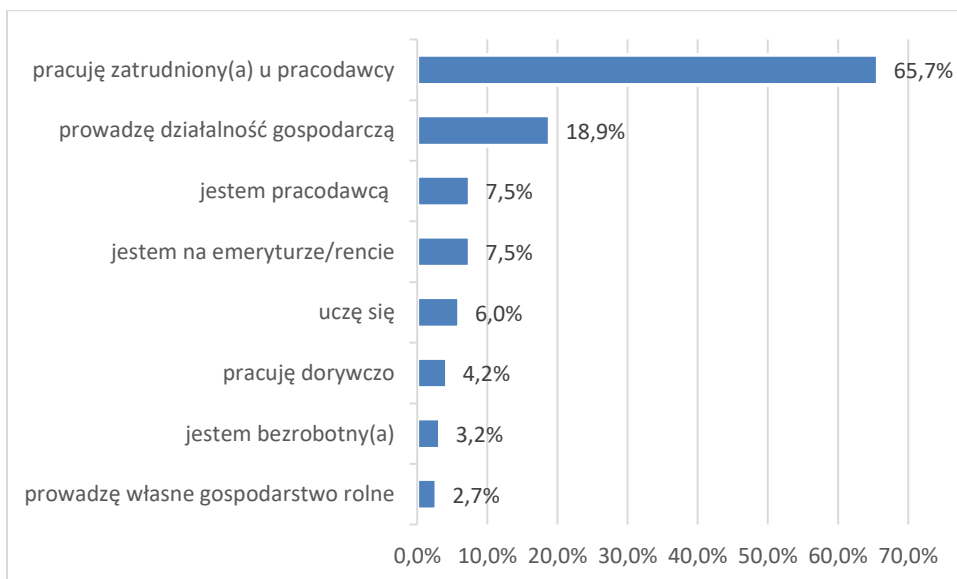


Wykres 75. Wykształcenie respondentów



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych

Wykres 76. Jaka jest Pana/i aktywność zawodowa? (więcej niż jedna odpowiedź)



Źródło: opracowanie własne na podstawie badań ankietowych



Załącznik nr 5. Kwestionariusz ankietowy

Szanowni Mieszkańcy,

Gmina Lubniany rozpoczęła prace nad nową „Strategią Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030”. Dokument strategiczny przyczyni się do określenia i realizacji najważniejszych projektów rozwojowych w nadchodzących latach oraz będzie drogowskazem w kierunku rozwoju społeczno-ekonomicznego gminy.

Nowa strategia będzie również użyteczna w procesie aplikowania o środki zewnętrzne z funduszy Unii Europejskiej. Końcowym i najważniejszym efektem działań zaplanowanych w strategii powinien być wzrost jakości życia mieszkańców Gminy Lubniany oraz jeszcze efektywniejsze wykorzystywanie posiadanych zasobów.

Ankieta jest całkowicie anonimowa, nie służy do celów politycznych, uzyskane odpowiedzi zostaną wykorzystane wyłącznie do prac nad „Strategią Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030” oraz raportem z badań ankietowych będącym jej częścią składową.

Z góry dziękujemy za pomoc we współtworzeniu naszej strategii.

1. Jak ocenia Pan/i poszczególne czynniki wpływające na jakość życia w Gminie Lubniany?

Wybrane czynniki wpływające na jakość życia w podziale na poszczególne pola strategiczne	Bardzo dobrze	Dobrze	Średnio (ani dobrze, ani źle)	Źle	Bardzo źle	Nie mam zdania
Pole strategiczne 1. Kapitał ludzki – mieszkańcy						
Infrastruktura społeczna (w tym obiekty rekreacyjne, kulturalne, sportowe, szkoły)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom edukacji	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostęp do wiedzy (szkolnictwo, szkolenia, kształcenie ustawiczne, biblioteki, Internet)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom opieki przedszkolnej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom pomocy społecznej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom aktywności społecznej na rzecz gminy	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Funkcjonowanie organizacji pozarządowych	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom równouprawnienia	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostęp do opieki zdrowotnej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom profilaktyki zdrowotnej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ułatwienia dla osób niepełnosprawnych	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Możliwości spędzania czasu wolnego	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rozwój kultury	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poczucie ogólnego zadowolenia z życia	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom życzliwości społecznej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom tożsamości lokalnej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Proces migracji zagranicznej mieszkańców	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Pole strategiczne 2. Przestrzeń gminy, a w niej infrastruktura						
Infrastruktura techniczna (media-wodociągi,	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



Strategia Rozwoju Gminy Lubniany na lata 2021-2030

kanalizacja, elektryfikacja, gazyfikacja, Internet, itp.)						
Infrastruktura komunikacyjna (drogi, chodniki, ścieżki rowerowe)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Położenie gminy, dostępność komunikacyjna	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Produkty, obiekty turystyczne	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostępność mieszkań	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostępność sklepów	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Natężenie ruchu drogowego	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostępność miejsc parkingowych	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Pole strategiczne 3. Przedsiębiorczość i kooperacja						
Ład przestrzenny	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Walory i potencjał turystyczny	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dochody mieszkańców	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ceny nieruchomości	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom posiadanych oszczędności	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jakość rynku pracy	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poziom bezrobocia	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Możliwość otwarcia i prowadzenia działalności gospodarczej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dostępność terenów inwestycyjnych	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Innowacyjność gospodarki	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poczucie satysfakcji z osiągnięć zawodowych	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poczucie bezpieczeństwa publicznego	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Czystość, porządek i estetyka	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Promocja gminy	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Siła marki „Gmina Lubniany” (rozpoznawalność marki, wizerunek gminy, pozytywne skojarzenia)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jakość zarządzania kryzysowego	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jakość administracji lokalnej	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Pole strategiczne 4. Środowisko naturalne, jego potencjał i ochrona						
Stan środowiska naturalnego ogółem	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jakość powietrza	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jakość wody	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Wykorzystanie Odnawialnych Źródeł Energii przez mieszkańców i samorząd	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Jakość produktów lokalnych (żywność i napoje)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Uroki krajobrazu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Metryczka

2. Płeć

kobieta mężczyzna

3. Wiek

do 18 lat (młodzież) 18-25 lat 26-35 lat 36-50 lat 51-65 lata powyżej 65 lat

4. Wykształcenie

uczeń (młodzież) podstawowe zawodowe średnie wyższe

5. Jaka jest Pana/i aktywność zawodowa?

Może Pan/i zaznaczyć więcej niż jedną odpowiedź.

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> pracuję zatrudniony(a) u pracodawcy | <input type="checkbox"/> jestem na emeryturze/rencie |
| <input type="checkbox"/> jestem pracodawcą | <input type="checkbox"/> uczę się |
| <input type="checkbox"/> prowadzę działalność gospodarczą | <input type="checkbox"/> pracuję dorywczo |
| <input type="checkbox"/> jestem bezrobotny(a) | <input type="checkbox"/> inna, jaka..... |
| <input type="checkbox"/> prowadzę własne gospodarstwo rolne | |



10. Spis wykresów

Wykres 1. Stan ludności	44
Wykres 2. Struktura ludności według wieku	45
Wykres 3. Bezrobocie rejestrowane (os.).....	45
Wykres 4. Saldo migracji	46
Wykres 5. Przyrost naturalny.....	46
Wykres 6. Porady lekarskie ogółem	47
Wykres 7. Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	47
Wykres 8. Kwoty wypłaconych dodatków mieszkaniowych (PLN).....	48
Wykres 9. Biblioteki publiczne – księgozbiór i wypożyczenia (wol.)	48
Wykres 10. Biblioteki publiczne – czytelnicy w ciągu roku	49
Wykres 11. Uczestnicy lokalnych imprez ogółem	49
Wykres 12. Współczynniki skolaryzacji (%)	50
Wykres 13. Dochody i wydatki na mieszkańca (PLN)	50
Wykres 14. Dochody i wydatki ogółem (PLN)	51
Wykres 15. Fundusze unijne – wartość umów, decyzji o dofinansowanie ogółem (PLN)	51
Wykres 16. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 1000 ludności.....	52
Wykres 17. Podmioty nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 1000 ludności	52
Wykres 18. Budynki mieszkalne podłączone do infrastruktury technicznej (%)	53
Wykres 19. Korzystający z instalacji w % ogółu ludności	53
Wykres 20. Zużycie wody na mieszkańca (m3).....	54
Wykres 21. Zużycie gazu z sieci w kWh na mieszkańca	54
Wykres 22. Zasoby mieszkaniowe – mieszkania	55
Wykres 23. Zasoby mieszkaniowe – przeciętna powierzchnia użytkowa (m2)	55
Wykres 24. Powierzchnia gruntów leśnych (ha).....	56
Wykres 25. Infrastruktura społeczna (w tym obiekty rekreacyjne, kulturalne, sportowe, szkoły)	61
Wykres 26. Poziom edukacji	62
Wykres 27. Dostęp do wiedzy (szkolnictwo, szkolenia, kształcenie ustawiczne, biblioteki, Internet)	62
Wykres 28. Poziom opieki przedszkolnej	63
Wykres 29. Poziom pomocy społecznej	63
Wykres 30. Poziom aktywności społecznej na rzecz gminy	64
Wykres 31. Funkcjonowanie organizacji pozarządowych	64
Wykres 32. Poziom równouprawnienia	65
Wykres 33. Dostęp do opieki zdrowotnej	65
Wykres 34. Poziom profilaktyki zdrowotnej	66
Wykres 35. Ułatwienia dla osób niepełnosprawnych.....	66
Wykres 36. Możliwości spędzania czasu wolnego.....	67
Wykres 37. Rozwój kultury	67
Wykres 38. Poczucie ogólnego zadowolenia z życia	68
Wykres 39. Poziom życzliwości społecznej.....	68
Wykres 40. Poziom tożsamości lokalnej.....	69
Wykres 41. Proces migracji zagranicznej mieszkańców	69
Wykres 42. Infrastruktura techniczna (media-wodociągi, kanalizacja, elektryfikacja, gazyfikacja, Internet, itp.)	71
Wykres 43. Infrastruktura komunikacyjna (drogi, chodniki, ścieżki rowerowe).....	71
Wykres 44. Położenie gminy, dostępność komunikacyjna	72
Wykres 45. Produkty, obiekty turystyczne	72
Wykres 46. Dostępność mieszkań.....	73
Wykres 47. Dostępność sklepów	73
Wykres 48. Natężenie ruchu drogowego	74
Wykres 49. Dostępność miejsc parkingowych	74
Wykres 50. Ład przestrzenny	77
Wykres 51. Walory i potencjał turystyczny	77



Strategia Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030

Wykres 52. Dochody mieszkańców.....	78
Wykres 53. Ceny nieruchomości.....	78
Wykres 54. Poziom posiadanych oszczędności.....	79
Wykres 55. Jakość rynku pracy.....	79
Wykres 56. Poziom bezrobocia.....	80
Wykres 57. Możliwość otwarcia i prowadzenia działalności gospodarczej.....	80
Wykres 58. Dostępność terenów inwestycyjnych.....	81
Wykres 59. Innowacyjność gospodarki.....	81
Wykres 60. Poczucie satysfakcji z osiągnięć zawodowych.....	82
Wykres 61. Poczucie bezpieczeństwa publicznego.....	82
Wykres 62. Czystość, porządek i estetyka.....	83
Wykres 63. Promocja gminy.....	83
Wykres 64. Siła marki „Gmina Łubniany” (rozpoznawalność marki, wizerunek gminy, pozytywne skojarzenia)	84
Wykres 65. Jakość zarządzania kryzysowego.....	84
Wykres 66. Jakość administracji lokalnej.....	85
Wykres 67. Stan środowiska naturalnego ogółem.....	87
Wykres 68. Jakość powietrza.....	87
Wykres 69. Jakość wody.....	88
Wykres 70. Wykorzystanie Odnawialnych Źródeł Energii przez mieszkańców i samorząd.....	88
Wykres 71. Jakość produktów lokalnych (żywność i napoje).....	89
Wykres 72. Uroki krajobrazu.....	89
Wykres 73. Płeć respondentów.....	90
Wykres 74. Wiek respondentów.....	90
Wykres 75. Wykształcenie respondentów.....	91
Wykres 76. Jaka jest Pana/i aktywność zawodowa? (więcej niż jedna odpowiedź).....	91



11. Spis tabel

Tabela 1. Pola strategiczne i operacyjne Gminy Łubniany, kierunki działania	6
Tabela 2. Zbieżność założeń strategii, pól strategicznych, z kluczowymi opracowaniami strategicznymi	13
Tabela 3. Rekomendacje dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego	27
Tabela 4. Obszary Strategicznej Interwencji Gminy Łubniany.....	30
Tabela 5. Zestawienie wskaźników monitorujących i ewaluacyjnych w przyporządkowaniu do poszczególnych pól strategicznych.....	31
Tabela 6. Plan operacyjny realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubniany na lata 2021-2030	34
Tabela 7. Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	36
Tabela 8. Analiza SWOT Gminy Łubniany	57



12. Spis map

Mapa 1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Łubniany.....	19
Mapa 2. Obszary funkcjonalne gminy Łubniany.....	20
Mapa 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa opolskiego	25
Mapa 4. Obszary strategicznej interwencji Gminy Łubniany	29